

# 재난발생시 재난대응을 위한 공통작전상황도(COP) 도입 필요성 The need to introduce a Common Operating Picture(COP) for disaster response in the event of a disaster

조정윤\*, 송주일\*\*, 장초록\*\*\*, 장문엽\*\*\*\*  
Jung Yun Cho, Ju Il Song

.....  
요 지

2016년 경주지진, 2018년 밀양 세종병원 화재사고, 2019년 강원도 동해안 산불, 2020년 코로나 바이러스감염증-19 재난까지 매년 다양한 유형의 재난이 발생하면서 재난대응에 대한 관심 역시 커지고 있다. 정부는 물론 각 지자체에서 재난유형별로 재난대응 매뉴얼에 따라 체계적으로 해당 재난에 대한 대응을 실시하고 있으나 중앙 상황실과 현장 간 소통의 어려움, 의사결정의 지연 등으로 인해 신속한 대응방안 수립 및 피해상황 파악에 있어서 미흡한 대처를 보여주어 질타를 받기도 하였다. 본 연구에서는 중앙 상황실과 현장 간의 원활한 소통과 재난으로 발생한 피해현황 및 응급복구 계획 등을 신속하게 수립할 수 있도록 군부대에서 사용하고 있는 공통작전상황도(Common Operating Picture, 이하 COP)의 개념을 재난대응 체계에 도입하여 제시하고자 한다.

공통작전상황도는 미군이 군사적인 대응을 위하여 정보공유 차원에서 처음으로 사용되었으며, 미국연방재난관리청(Federal Emergency Management Agency, 이하 FEMA)이 현재 재난상황 발생 시 의사결정을 지원하기 위한 시스템으로 개발하여 활용하고 있다. 이를 구성하는 요소들은 재난발생시 가장 기초적인 정보(신고사항, 기상정보, 시민제보 등) 뿐 만 아니라 현장에 관한 정보(구체적인 대응상황, 요구사항 등)까지 다루어지고 있으며, 결국 공통작전상황도는 이를 모두 관리할 수 있는 하나의 통합플랫폼이라 할 수 있다.

따라서 본 연구에서는 재난상황에서 공통작전상황도를 활용한 해외사례 분석과 국내 도입 시 각 재난유형별로 공통작전상황도에 필요한 정보요소들을 1차적으로 확인함으로써 새로운 재난대응 시스템의 필요함을 강조하고자 한다.

**핵심용어 : 재난대응, Common Operating Picture(COP), 공통작전상황도**

### 감사의 글

본 연구는 행정안전부 재난안전 산업육성지원 사업의 지원을 받아 수행된 연구임(no.2009742).

\* 정회원 · (주)부린 부설연구소 연구원 · E-mail : qiqi92@eburin.com  
\*\* 정회원 · (주)부린 부설연구소 수석연구원 · E-mail : jisong@eburin.com  
\*\*\* 정회원 · (주)부린 부설연구소 선임연구원 · E-mail : chorok8869@eburin.com  
\*\*\*\* 정회원 · (주)부린 부설연구소 선임연구원 · E-mail : myjang@eburin.com