

OPD2) 제주특별자치도 환경영향평가제도의 특성

양순미·이기호¹⁾·허철구¹⁾

(*)산들엔, ¹⁾제주대학교 환경공학과

1. 서론

제주특별자치도에서 현재 시행하고 있는 환경영향평가와 관련된 법적·행정적 제도와 절차적 특성 및 대상 사업 범위를 국가 및 타 지역과 비교·분석하여 제주특별자치도 환경영향평가제도의 특성을 파악하였다. 특히, 제주도 종합계획 수립 이후에 실시된 환경영향평가 협의결과와 협의이행실태에 대한 사례분석을 통해 개발사업 인허가 과정에서의 환경영향평가제도의 실효성 증진과 향후 발전방안을 모색하는 데 활용할 수 있는 기초자료를 확보하고자 하였다.

2. 자료 및 방법

제주도의 환경영향평가에 그간 적용되었던 관련 법령, 조례, 행정지침 등의 자료를 수집·분석하여 제주도 환경영향평가제도의 변천과정과 이에 대한 제도적 특성을 분석하였으며, 현재의 환경영향평가 절차를 국가 및 타 지역과 비교·분석하여 제주도 환경영향평가제도의 절차적 특성을 규명하였다. 그리고 1994년부터 2019년까지 26년간 제주도에서 실시된 환경영향평가 협의 자료를 수집하여 환경영향평가 대상사업 범위에 대한 변천과정과 함께 대상사업 확대, 사후조사단 운영 등 제주만 가지고 있는 환경영향평가 특성을 살펴보고자 하였다.

3. 결과 및 고찰

3.1. 제주특별자치도 환경영향평가제도의 변천

제주특별자치도의 환경영향평가제도는 1991년 12월 31일 제주도개발특별법이 제정됨에 따라 환경영향평가에 대한 제반 사항을 제주도 지사와 협의하도록 하는 자치환경영향평가제도를 전국에서 처음으로 도입되었다. 이에 따라 제주도에서는 환경영향평가에 대한 협의절차, 대상사업 범위, 협의내용 사후관리 등을 규정한 「제주특별자치도 (환경·교통·재해)영향평가 조례-2006년」(현재는 2011년 제정된 「제주특별자치도 환경영향평가 조례」적용) 등에 근거해 제주특별자치도에만 적용되는 독자적인 환경영향평가제도를 운영하고 있다.

3.2. 제주특별자치도 환경영향평가제도의 절차적 특성

「환경영향평가법」에 따른 일반적인 환경영향평가 협의절차는 크게 4단계로 환경영향평가협의회 구성·운영(Scoping), 평가서 작성, 주민 등의 의견수렴, 협의내용관리 단계로 구성된다. 그러나 제주의 환경영향평가 협의절차는 평가서 작성과 주민 등의 의견수렴까지는 평가법의 절차와 대동소이하지만 환경영향평가서 심의, 협의결과에 대한 제주도의회의 동의, 협의내용 사후관리를 위한 사후관리조사단 구성·운영 등 타 시도와는 차별성 있는 절차적 특성을 지니고 있다.

3.3. 제주특별자치도 환경영향평가 대상사업

환경영향평가의 대상사업은 지역적 특성이 반영되어 철도의 건설사업, 공항 또는 비행장의 건설사업, 체육시설의 설치사업, 국방·군사시설의 설치사업 등은 제외한 반면 건축물의 설치사업 등을 추가한 특징이 있으며, 특히 대상사업의 규모는 각종 개발사업에 따른 환경적 악영향을 최소화하기 위해 평가법에서 정한 기준 보다 훨씬 강화된 기준을 적용하고 있으며 이 기준을 점차 강화해 평가대상사업 범위를 지속적으로 확대하고 있는 특성을 보이고 있다.

4. 참고문헌

- Cho, E. I., Hu, C. G., 2014, A Case Study on the Application of ‘Conservation First Development Later’ Principle for the Development Projects in Jeju Area, Journal of Environmental Science International, 23(1), 113-128.
 Lee, S. W., Kim, J. G., Seo, J. K., 2018, A Study on the Issues and Improvement of the Existing Environmental Impact Assessment System - Evaluation in an operator Viewpoint, Journal of Environmental Science International, 27(5), 281-289.