

# 韓國建設業界의 發展과 세멘트需要

- 세멘트需要実績과 展望을 中心으로 -

大韓建設協會調查統計課長 李 熙 聖

## <內 容>

### 一、序 言

### 二、建設業界의 發展

1. 建設業法의 規定
2. 建設行政全担機構設置
3. 建設共濟組合發足

### 三、建設業과 세멘트

1. 建設工事用세멘트의 円滑한 供給方案에 대하여

## 1. 序 言

建設業은 百般産業의 基礎를 이루하는 文化의 先驅的役割을 担当하는 産業이라고 하겠다. 따라서 近代生活은 建設事業으로 부터 始作된다고 하여도 過言이아닌 것이다. 이렇게 重要的 産業이면서도 生産工業으로서의 歷史는알으매 資本構成은 他的 製造工業에 比하면 極히 薄弱하고 勞動事情 生産技術等 点에서 考察할때 改善해야 할 許多한 点을 內包하고 있으며 原始的 産業이라고까지 貶評을 받은 때도있는 것이다.

그러나 우리나라는 國家預算의 殆半이 建設産業을 爲하여消費되고 建設生産高는 断然 他的 産業을 压倒하고 있다는 事實은 近代文化가 建設業界의 活躍을 強力히 要求하고 있으며 文化의 隆盛을 爲하여 急速한 業界의 發展을 要求하고 있는 証拠인

것이다。 建設業界는 이러한 重大한 使命에 照鑑하여 可能한 모든 努力을 傾注하여 國家 또는 大衆의 与望에 副應하기 爲하여 努力하고 있으나 아직도 充分한 成果를 挙揚하지 못하고 그 目的을 이룩하기까지는 遼遠한 바 있는 것이다。 1950 年の 6.25 動亂은 北韓傀儡의 不法南侵으로 因하여 焦土化되 었던 産業施設의 復旧工事와 新設等 一々히 列挙키 어려운 動亂前의 面貌를 一新케 하였으며 各工場에서는 다시 煙氣가 나 게하였다는 事實은 建設業者에 依하는 바가 컸다는 것을 하나 의 자랑이라고도 할수 있는 것이다。 特히 電源開發에 있어서 는 急激히上昇한 國家的 需要를 充足하기 爲하여 春川댐의 1 日 5,000 KW의 電力生産을 爲始하여 瀾津江댐等 大規模工事が 進行되고 있음은 一端의 큰 進歩라고하겠다。

그러나 하나 遺憾으로 생각되는 것은 業界가 其事業의 性質上 極端히 縮少하여 人員을 雇傭하고 그때 그때의 兪注에따라 施工面에 主力을 傾注하고 있기때문에 比較的事務能力이 낮고 事業에 關한 諸調査며 統計等に 遺漏되는 點이 往々히 兪見되 고 있는 것이나。 業界의 符米言 爲하여 甚도 各種의 調査研究를 完全히 行하므로서만이 今後의 指針을 얻을 수 있으므로 가량 重要한 것임에도 不拘하고 等閑히 하였다는 事實은 業界 發展에 重大한 障害가 되었다는 것을 否認하지 못할 것이다。

建設業과 같이 그 實態를 把握하기 難는 事業은 또한 없다。 事業場이 一定하지 않고 晝夜의 狀態가 每日 變化하고 使用勞務省가 끊임없이 移動하고 있는理由等으로 適確하게 業界를 表現하는 資料가 없고 그 大部分이 推定에 그치고 있었다는 事實은 甚히 遺憾된 일이다。

## 2. 建設業界의 發展

### 1. 建設業法の 制定

建設業界는 建設工事의 適正한 施工을 確保함과 同時에 建設業의 보다나은 發展을 圖謀하기 爲하여 政府에 建設業法の 制定을 建議하였던것이다。 그後 長時間의 資料蒐集과 法審議期間을 거쳐 1958年3月11日 法律才477号로서 韓國에 처음으로 建設業法을 制定公布한 以來 建設業에 免許制度를 實施하였던것이다。 5.16革命當時의 全國의 建設業者數는 無慮 1406 業체에 達하였으며 이는 國內工事發注量을 完全히 度外視한 無計劃的인 免許行政으로서 이로인한 建設業者의 亂立과 業界의 混亂은 極甚하였고 工事入札時마다 多數의業者가 競争에 參加하므로써 無謀한 덩핑을 恣行하여 工事施工의 粗雜을 招來하므로써 國家나 公共團體가 施行한 工事は 不意의 被害를 입을 뿐 아니라 高利私債의 誘引으로인하여 業界는 倒産의 危機에 直面하였고 社会的으로는 混亂을 招來하였던것이다。

### 2. 建設行政全担機構設置

政府는 建設業의 重要성과 이러한 時代的要求에 副應하고 業界의 秩序를 軌道에 올리기爲하여서는 行政力의 脆弱으로 말미암아 제대로 運營되지않을것을 痛感하여 1962年6月18日 法律才1912号로 政府組織法中 改正法律의 公布로 從來의 國土建設庁을 解体하고 建設部를 新設하였으며 同部內에는 管理局 計劃局 水資源局 國土保全局의 四局을 設置하여 建設行政을 全担하게 되었던것이다。

混亂하였던 業界의 淨化와 育成을 期하기 爲하여 政府는

1962年2月7日 法律才1018号로서 建設業法을 同年2月27日 閣令 才683号로서 施行令을 各各 改正하였으며 建設業이 要求하는 經營管理의 合理化를 期하고 健全한 業界의 育成과 對外的 公信力을 昂揚코저 建設業體를 科學的으로 審査分析 評價하기에 着眼하여 韓國建設業界 初有의 企業診斷을 實施하게 되어 斯界의 權威인 高麗大學校附屬 企業經營研究所에 同業務를 委囑하였던 것이다.

(1) 이로因하여 從來法人인 境遇 形式的인 節次만을 가추어 登記하므로써 認定하인 資本金과 個人의境遇 末端行政機關에서 形式的으로 認定하인 財産評價에 依한 財産認定等의 方法이 止揚되고 實質的이고 可用性이 있는 資本金의 認定制度를 扞하게 되었고

(2) 工事入札限度額 制度를 併用하여 一業體가 一件工事마다 最高로 施工할수 있는 能力을 評價한 것으로서 그基準을 過去의 実績과 資本能力 等に 依하여 評價되도록 하였던 것이다.

(3) 이러한 原則과 診斷에 따라 1962年3月28日 부터 同年5月17日까지間에 既存免許業體에 對하여 免許證을 書換한 結果는 다음과 같다.

- |           |     |
|-----------|-----|
| 1. 土木工事免許 | 115 |
| 2. 建築 "   | 114 |
| 3. 土木建築 " | 316 |
| 4. 道路鋪裝   | 16  |
| 5. 鉄鋼橋製作  | 2   |

合計 563個業體가 存統하게 되었으므로 結局 既存業體中 843業體가 合併統合乃至整備되었던 것이다.

### 3. 建設共濟組合發足

一方 建設業界育成의 一方案으로서 韓國建設業界가 有史以來로 政府의 資金惠沢을 받지 못하였던 事實을 回顧하지 않을 수 없다. 建設業者는 아직까지도 그 大部分은 自己資本의 零細性으로 他人資本 依存比率이 顯著히 큰것이 事實이며 이러한 業界의 經濟狀態를 打開하고 自立的인 經濟活動과 業者의 經濟的 地位를 向上시킬 수 있는 要因을 마련함이 建設業者育成의 緊急施策인 에着眼 業界는 政府와 緊密한 協助下에 共濟組合의 設立을 爲한 立法措置에 着手하게되었던 것이다. 同法案은 建設部 主官下에 傘下團體인 大韓建設協會의 積極的인 協助로서 1963年 7月31日 法律才1382호로서 公布되었던 것이다.

이법의 重要한 骨子を 살펴보면

1. 從來 建設業者가 國家 또는 公共團體에 納入하여 積立되어 있는 契約保證金과 瑕疵保證金を 活用하는한便 設立委員이 出資한 5千萬원을 基金으로하여 建設業者로 하여금 建設共濟組合을 設立케하였고

2. 組合이 國家 또는 公共團體로부터 組合員이 都給받은 建設工事に 對한 契約 및 瑕疵補修保證을 하는 同時에 組合員의 申請이 있을境遇에는 工事資金을 融資 또는 融資斡旋하게되어 企業主인 國家 또는 公共團體는 組合이 保證한 工事に 對하여는 契約保證金 및 瑕疵保證金を 徵收하지 아니하게한 것이다.

3. 組合은 그 保證한 工事に 關하여 當該工事を 都給받은 組合員이 契約을 履行하지 아니하거나 工事竣工後 瑕疵가 發生하였을 때는 그 工事に 關하여 保證한 金額을 組合이 國家 또는 公共團體에 納入토록한 것이며

4. 이러한 組合業務를 遂行하기爲하여 組合에 總會外에 定款에서 定하는바에따라 選任된 委員으로서 構成되는 運營委員會와 執行機關인 理事陣(理事長, 理事2人)과 監事를 두게한 것이다.

이러한 目的과 內容을 가진 建設共濟組合의 運營은 組合員이 된 建設業者의 協同精神의 發露에 依하여 積極的인 協力없이는 成果는 期待할 수가 없을 것이며 이러한 努力이야말로 契約및 瑕疵補修保證金の 積立으로 因한 過去에있었던 過重한 負擔을 없애고 廣範한 融資 또는 融資斡旋의 도움을 받아 零細性을 免하게될 것이며 自主的인 經濟活動으로 經濟的인 地位를 向上시키는 捷徑이 될 뿐아니라 建設業者의 健全한 育成은 곧 施工의 完璧과 建設業界의 秩序를 確立할 수있는길이 될것이다.

### 3. 建設業과 씨멘트

1. 建設工事用씨멘트의 円滑한 供給方案에 對하여  
國民經濟安定的 기틀이 될 經濟開發5個年計劃中 가장큰 比重을 차지하고 있는 建設事業은 其事業遂行에 必須不可欠의 主資材인 씨멘트의 需給이 円滑치못하였던 關係로 工事의 盛需期인 4. 5. 6. 7. 8月에는 每年業界全般에 걸친 씨멘트의 購得難으로 一大騷動을 惹起하고 있음은 勿論 國家重要建設事業의 適期施工을 逸失하므로써 國家施策遂行에 往々 蹉跌을 招來하고 있음은 遺憾된일이라 아니할수없다.

이러한 事實은 現在國內에서 生産되는 各工場의 生産量이 絶對需要量에 未及하다는 事實은 自他가 共認하고도 남음이 있는 嚴然한事實이다.

그러므로 如斯한 前轍을 踏襲하지않기 爲하여서는 徹底한 物  
 動計劃의 樹立으로 適期適時에 円滑히 供給하므로써 建設事業遂  
 行에 蹉跌이없도록 萬全을 期하여야하겠다.

좀더 具體的으로 우리나라 水泥工業의 現況을 살펴보면  
 1942년에 年間 10萬噸의 生産能力으로 出発하여 그後 改補  
 修및增設을가져온 東洋水泥工業株式會社와 1957년에 UNKRA  
 資金으로 竣工된 大韓洋灰工業株式會社의 開慶水泥工場의 2大  
 工場이 있으나 當工場의 基準生産能力은 年間 78萬噸에 達하고  
 있으나 아직도 水泥의 國內需要를 充足못하므로 每年相當量의  
 水泥를 外國에서 輸入하고있는것이다. 앞으로 水泥의 完全  
 한 自給自足を 爲하여 現在 韓一水泥工業株式會社의 年間生産  
 能力 40萬噸과 雙龍洋灰工業株式會社의 40萬噸, 現代建設株式會  
 社의 15萬噸의 3個工場이 建設中에 있으며 이 工場들이 竣  
 工되는 1965년에는 水泥生産能力은 年間 1,82萬噸에 達  
 하게되여 水泥의 國內代替가 거의 完成에 가깝게될 것으로 보  
 인다.

다음 우리나라에있어서 過去 8個年間の 水泥 供給의 実績  
 을 살펴보기로 한다.

#### 水泥供給実績

年度別	1955	1956	1957	1958	1959	1960	1961	1962
輸入量	82.864	218.051	193.459	307.881	41.550	57.810	75.647	180.385
生産量	56.257	46.534	91.977	295.652	377.856	430.857	522.832	789.734
合 計	139.121	264.615	285.436	603.533	399.406	488.667	598.479	970.128

資料：韓銀統計年鑑

前記表에서 보는바와같이 우리나라 씨멘트供給량은 해마다 顯著한 上昇過程을 踏아왔으며 特히 国内供給의 比重은 해마다 加重되어 1962년에는 全体供給量の 81.4%에 達하고 있는 것이다.

이러한 事實을 勘案할때

첫째 1963年度 總 需要量を 商工部当局은 1.10萬噸으로 策定하였으나 需要에 未及되는 量은 輸入措置를 하되 上下半期로 나눌것 이 아니라 當該年度에 策定된 씨멘트資金으로 上半期에 一時에 実需要者爲主로 輸入토록 措置하여 盛需期에 對備토록하여야 할 것이다. 至今까지의 实例로 実需要者가 아닌 一般貿易業者로 하여금 輸入토록 하므로써 国内需要量 不足으로 業界에서 騷動을 이끄는 機會를 노려 故意的인 滯貨로 價格昂騰을 助長하는 非 商道義的商人의 「조랑」으로 價格昂騰에 加一層 拍車를 加하제 하였던 事例가 許多히 있었던것으로안다.

또한 当局은 商易政策의 一貫性を 堅持하여 經濟秩序維立을 期 하여야 할것이다. 하나의 卑近한 实例로서 今年6月中에 씨멘트의 不足으로 契約된 主要建設工事의 全面的인 中斷狀態를 不免하게된 緊迫한 事態에 直面하게되어 이에 對備할 非常策으로 下半期씨멘트 資金13萬弗과 上半期貿易計劃中 大韓洋灰의 「크림카」導入資金으로 配定되었던 1百5萬弗中에서 30萬弗을 轉用하여 合計 43萬弗에 該當되는 資金을 実需要者爲主로 輸出実績링크制除外對 家品目中 씨멘트의 輸入을 實施한다고 1963年6月27日商工部 公告才2992号로서 商工部는 公告하였던것이다. 実需要者는 同 公告內容에 依拠 7月5日까지 申請하였으나 7月22日頃에야 申請各需要者에게 輸入限度額을 策定通報하였던것이다. 限度額을 策定받은 各実需要者는 輸入許可申請節次를 踏고있던中 貿易計劃의



變更이라하여 当初公告한 內容을 全面的으로 翻案하고 輸出実績 링크制 除外에서 다시 링크制를 適用기로 하였으나 勿論外換需給 計劃上事情도 있겠지만 一週日도 못가서 變更할 方針이었다면 当初에 確固한 方針과 計劃을 樹立하여 公告하였어야 할 것이다 實需要者로서 輸入을 申請한者들은 公告條件에 依한 國家至上 目標인 經濟開發五個年計劃事業의 適期施工으로서 國家需要에 副 応코져 하였음은 毫浬없었던 事實이다. 그러하였음에도 不拘하고 一朝에 變更되었던 如斯한 措置로 因하여 實需要者는 計劃事業에 對한 蹉跌을 招來하였음은 勿論 上昇一路에 있었던 物價高에도 多하의 刺戟을 招來케 한바 없지않았다.

이러한 結果로 既發注工事を 受注한 建設業者가 当初契約한 工事의 設計面에 計上된 씨멘트袋當 142원乃至150원에 當時 50원乃至60원을 더 支払하고도 購入할 수 없었던 素地가 더욱 급박되었던 것이다.

## 2. 國內生産씨멘트販賣채널에 對하여

勿論 이問題에 對하여서는 오늘날 企業經營이 當面하고 있는바 經營規模의 擴大와 技術의 革新에 따른 大量生産의 必然的인 販賣上의 經路 및 販費의 增大化를 解決하기 爲한 販賣計劃乃 至는 總合販賣戰略을 爲한 重要한 要素의 하나가 되고 있는것을 否定할수없는 事實이다.

이와같이 마아케팅 채널(Marketing Channeling)의問題는 社會經濟的 觀點과 또 個別企業의 觀點의 두가지 觀點에서 考察할 수있음은 美國, 日本等 先進諸國의 著書가운데도 밝혀지고 있는 것이다.

먼저 「마아케팅」經路는 社會經濟的 觀點(Social or Economic

Viewpoint) 에서 考察할때는 그것은 靜的인 것이며 또 「一定한時期에 企業이 利用할수있는 모-든 流動經路라는 流動機構로서 解釈되는 것이다.

그러나 「마케팅」經路를 個別企業의 觀點에서 볼때에는 그것은 動的인 것이며 企業이 自己製品을 最終의 消費者乃至는 需要者에게 流動시키기爲하여 選定하는 販賣代理者의 結合을 意味하는 販賣經路로서 解釋되는 것이다.

그러나 여러가지의 組織의 設置 運營問題도 亦是 改策에 依하여 決定될 問題이겠지만 마케팅經路를 個別經濟的 觀點에서 考察할 境遇에는 그 問題의 所在가 달라진다.

예를들면 美國의 自動車製造業界는 製造業者 都売者 消費者의 販賣經路를 10年來 漸次的으로 打破하는 代身에 「시보케」와 같은것은 大衆車에 對하여 製造業 小売商 消費者의 販賣經路를 또는 製造業者의 直売店을 통한 直接 販賣方法을 採択하고 있는 傾向이 있는바 이것은 集中的인 大量生産의 影響도 있겠지만 自然히 都売商 乃至는 小売商을 除去하고 販賣經路를 短縮하게하고 있는 것이다.

勿論 이것은 數多한 販賣經路를 거침으로서 自然히 最終消費者의 負擔은 增加되게마련인 것이다. 앞으로 우리는 이러한 矛盾되었던 點을 果敢하게 是正하여 販賣經路를 短縮시켜 最終消費者의 負擔을 輕減시키는데 努力하여야할 것이다.

### 3. 시멘트의 供給実績과 需要展望에 對하여

過去 建設業界에 있어서의 시멘트 消費実績에 對하여서는 直接的인 統計資料가 없으며 1962年度 全國 建設業者가 消化한 工事実績을 地方別規模別로 集計하면 다음과 같다. (別表 1)

勿論 이것은 業種別로 即 土木 建築 道路鋪裝工事 等々으로 細分은 되어있지않으나 이러한 各種 工事施工에 所要되는 씨멘트가 차지하는 比重을 各業種別로 算出한다는것은 技術的인 面에서 容易한 일은아니다. 그래서 現在 本協會에서는 그具體的인 分析에 着手하고 있으나 資料蒐集其他로 完成되지않어 具體的으로 言及하지 못함을 遺憾으로 생각하나 業界에서는 大体로 各業種別工事が 차지하는 平均 比率이 工事都給全額에 對하여 15% 乃至 16%程度로 보고 있는것이다.

따라서 앞으로의 需要展望에 對하여서는 앞에서도 言及한바와 如히 過去 八個年間に 國內供給의 比重은 해마다 加重되어가고 있으며 씨멘트의 需要는 經濟開發段階에 있는 우리나라에서는 急進的으로 增加할것이 予想되는것이다. 그것은 別表에서(別表 2) 보는 過去 建設業의 附加價値의 增加率에서 나타난 數字가 證明하고 있는것이다.

都給額別 工事都給実績集計表

	(E) 1千萬元未満 5百萬元以上	(F) 5百萬元未満 1百萬元以上	(G) 1百萬元未満 1以上	(H) ○	計
9 <sup>90</sup>	413,895,441 <sup>80</sup>	78,495,435 <sup>80</sup>	1,582,000	○	9,321,772,505 <sup>75</sup>
4	14,563,480	4,392,900			651,346,954 <sup>10</sup>
2 <sup>20</sup>	26,421,996	19,184,555 <sup>30</sup>			235,882,463 <sup>50</sup>
3 <sup>35</sup>	50,791,563 <sup>90</sup>	19,560,955			594,319,146 <sup>25</sup>
5	62,195,096	11,444,814			420,911,140 <sup>90</sup>
4	37,520,651	22,102,370			657,730,793 <sup>50</sup>
6 <sup>90</sup>	78,980,570 <sup>30</sup>	11,801,564			1,057,860,555 <sup>64</sup>
4 <sup>89</sup>	109,043,807 <sup>70</sup>	18,546,855	525,800		1,100,121,551 <sup>89</sup>
0 <sup>20</sup>	204,377,531 <sup>50</sup>		4,493,565		411,618,066 <sup>70</sup>
0	37,118,180	25,248,208	2,434,310		96,046,698
11 <sup>14</sup>	818,660,814 <sup>70</sup>	192,397,324 <sup>20</sup>	2,107,800		14,547,609,876 <sup>23</sup>

<表 1>

F y 6 2 年 度 地 方 另

道 別	規 模 別	(A) 1 億 以 上	(B) 1 億 ~ 5 千 萬 圓 以 上	(C) 2 4 5 百 5 千 萬 圓 未 滿 一 萬 圓 以 上	(D) 2 千 5 百 萬 1 千 萬 圓
서	울	3,146,877,474 <sup>70</sup>	1,320,216,293 <sup>30</sup>	1,568,381,126 <sup>15</sup>	1,792,384,
京	畿	366,431,657 <sup>30</sup>	50,116,341	122,142,321 <sup>80</sup>	93,700,
忠	北				190,275,
忠	南		56,400,972	111,322,052	356,243,
全	北			165,444,875 <sup>90</sup>	181,826,
全	南		51,902,950	93,535,908 <sup>50</sup>	452,668,
慶	北		213,467,541 <sup>40</sup>	316,475,083 <sup>04</sup>	437,135,
慶	南		117,116,755	344,484,179 <sup>90</sup>	510,404
江	原				202,746,
濟	州				31,246,
計		4,513,309,132	1,809,220,852 <sup>70</sup>	2,955,778,511 <sup>49</sup>	4,256,135

<表 2>

過去建設業 附加価値の増加率表

年 度 別 / 区 分	附加価値 (10 億)	GNP の 構 成 比 %	増 加 率 %
56	2.92	3.1	
57	4.01	3.9	37.3
58	4.49	4.1	12.0
59	5.52	4.7	22.9
60	4.97	4.2	10.0
61	5.53	4.5	11.3
62	6.01	4.6	8.7

年平均 13.7%