

# 日本特許制度의 近況

發明獎勵 및 特許企業化促進등을 中心으로

〈上〉



李 承 初

〈特許廳 指導課長〉

## 1. 머리말

發明獎勵 및 特許의 企業化促進과 이에 關聯한 日本의 特許管理등을 비롯한 여러가지 制度와 實態를 調査하기 위하여 지난 6月 1일부터 15日동안 日本에 다녀왔다. 이번 調査目的은 特許廳 發足を契機로 지금까지 脆弱地帶라고 할 수 있는 우리나라의 發明獎勵事業을 어떻게 하여야 할 것이며 한편 特許되거과 登錄된 權利는 어떠한 方法으로 企業化시켜 特許制度 本來의 使命인 國家産業發展을 이룩케해 보자는 것이 主된 目的이었다. 아울러서 日本의 最近 實施하고 있는 IPC (國際特許分類)轉換體制와 PCT(特許協力條約)業務의 推進狀況과 特許情報資料體制의 整備狀況 및 電算化處理 등 行政業務의 一般的인 事項도 살펴보았다.

이와 같은 業務遂行을 위하여 命命을 받은 사람은 團長으로 金泰俊 調査局長과 農水産審査擔當인 李義喆 課長, 그리고 趙健鎬 資料調査課長과 筆者였다.

그동안 日本의 特許行政制度의 조사나 研修次 다녀온 팀이 많이 있었으나 發明獎勵制度和 企業化促進制度 등에 관한 조사는 이번이 처음이었다. 더구나 筆者가 特許廳에서 8年동안 勤務하는 사이에 오직 이와 關聯된 業務만을 擔當하였고 그동안 法令의 改正, 職制 改正 및 여러가지 制度改善業務를 수행하는 過程에서 궁금하던 일들이 많았으나 調査期日이 짧아서 생각대로 다 조사가 되지 못한 아쉬움이 있었다.

다만 여기에서는 一般的인 事項은 省略하고 發明獎勵 特許制度和 特許의 企業化促進制度 및 日本特許廳의 主要 施策등만 紹介하고자 한다. 무엇보다도 먼저 日本의 經濟發展과 特許制度와의 關聯, 나아가 특허제도와 發明 獎勵제도 및 企業化促進制度와의 關聯性이다. 특허에

從事하고 있는 사람이면 누구나 한번쯤은 느껴보는 心情으로 특허란 눈에 보이지 않기 때문에 無關心과 疎外와 輕視를 當하는 듯한 印象이다. 그러나 나는 이번 日本制度의 調査를 통하여 日本이 世界大戰을 일으키고 敗戰後에도 經濟大國으로 成長할 수 있었던 底力에 果然 이 특허제도가 기여한 공이 컸다는 것을 確信했다.

日本이 近代國家로 轉換하여 資本主義經濟體制로 突入한 것은 約 100年前인 明治維新임은 다 잘 아는 사실이다.

이 當時 二大綱目 즉 國家의 至上目標이라고 할 수 있는 슬로건이 殖産興業과 富國強兵이었다. 즉 産業을 발전시켜야한다는 것이다. 이때 西歐의 文物을 導入하기 시작한 日本은 西歐先進國의 발전의 根底가 産業發達이라는 것을 알았기 때문이다. 이 産業發達을 促進시킨 것이 바로 특허제도라는 것을 看破한 日本은 일찍이 日本에서 특허의 아버지라고 불리우는 高橋定清(當時 28才)을 英國, 美國, 獨逸, 佛蘭西 等地에 派遣해서 이 제도를 배우게 하여 돌아와서 “日本帝國特許條例議案心得”이라는 題下로 具體的으로 報告했다.

그 후 即時 高橋條例를 公布하고 商標登錄所를 設置하여 高橋定清(當時 31才)을 初代所長으로 任命하는 등 특허제도를 서둘러 導入하였으니 이때가 지금부터 93年前인 1885年이다. 이 報告書中 日本이 復興하는 길이 무엇이라는 것이 明白하였다하며 특히 美國이 英國으로부터 經濟的인 獨立마저 꾀하려고 當時 國務長官(後日에 大統領이 됨)이던 제퍼슨이 直接 特許廳長과 審査官을 兼任까지 해가며 이 제도를 發展시켜 왔던 사실은 眞은 眞은 高橋定清에게 큰 感銘을 안겨주었던 것은 우리가 배워야 할 姿勢라고 하겠다.

어느民族이 優秀하나 하는 것보다도 어떻게 우수하민족을 形成하느냐가 더 重要하듯이 이제 특허에 중사

하고 있는 사람은 물론, 全國民이 이런 歷史的인 사실을 보고넘기지 말고 이제 우리 경제를 世界先進國水準에 到達케 하려는 이 時點에서 특허제도에 대한 認識을 새롭게 하지 않으면 안되겠다는 것을 새삼 느꼈다.

日本은 이와같은 歷史的背景아래서 특허제도가 出帆하였고 발명장려제도는 오히려 그 以前부터 施行되었으니 그 例로 1873年 즉 1885년의 12년전에 오스트리아의 빈에서 開崔인 萬國博覽會에 새로운 製品을 出品하게 된 것이다. 한마디로 말해서 日本의 經濟발전은 하루아침에 이룩한게 아니라 100년이란 긴 歲月동안 努力한 저력의 結晶이라고 할 수 있으며 이의 原動力이 특허제도였다는 사실은 매우 중요한 것이다.

따라서 우리는 現在 日本이 어떻게하고 있는가 그의 제도를 조사하는 것도 중요하지만 그보다 더 중요한 것이 바로 어떻게 해왔는가라는 歷史的背景이라고 생각되어 먼저 그 沿革부터 살펴보고자.

여기에 比하여 우리나라의 立場은 어떻한가? 우리나라의 특허제도의 沿革은 最初가 1906年 舊韓末에 韓國特許令으로 공포가 되었다. 그러나 그것은 오직 日本의 經濟侵略의 道具化일뿐 國家産業發展에는 아무런 도움이 되지 못하였고 解放後 特許院의 設立으로 우리의 손으로서 運營하기 始作했으나 動亂과 政治의 不安定으로 有名無實하였다가 1961년부터 經濟開發計劃의 施行으로 차츰 이 제도의 中要性和 인식의 높아져서 1977년 3월 12일 特許廳의 發足으로 새로운 轉換點을 이루었고 이제 政府나 企業이나 국민들이 다 같이 關心과 높은 인식을 갖기 시작한 것은 때 늦은 感이 있으나 千萬多幸이라 하겠다.

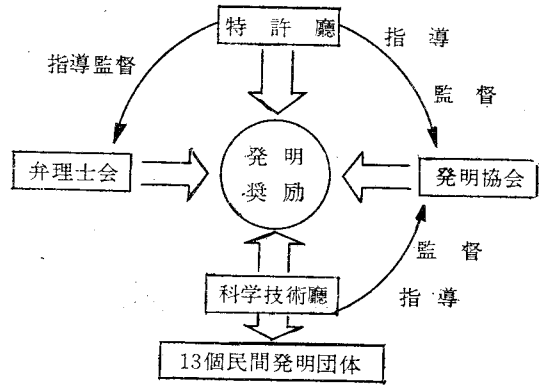
그러하여 앞으로의 우리座標을 最大로 빠르게 設定하여 實踐해 나가기 위하여는 發展된 日本의 제도를 배워야 하기때문에 이번 조사를 하게된 것이다.

## 2. 日本의 發明獎勵制度

日本의 발명장려제도는 한마디로 말해서 成熟된 段階로 完全히 自立한 狀態라고 말할 수 있었다. 初創期의 舉國的인 獎勵事業이 生活化되고 機械처럼 움직여 나가고 있다고 하겠다. 정부에서 補助金을 支給하여 發明獎勵機關을 育成하던 時期를 지나서 독립하여 運營하고 있으며 科學에서 發明이 생기기 때문에 먼저 科學技術의 振興이 要求되어 日本은 1956년에 科學技術廳을 新設하고 발명장려사업의 大部分을 특허청으로부터 移管받아서 과학기술청에 振興局獎勵課를 두어 장려사업을 專擔하고 있다.

아래 表에서 보는 바와 같이 정부에서는 특허청과 과

학기술청이 共同으로 사업을 展開하고 있으며 發明協會를 비롯한 13개의 民間團體가 발명장려사업을 전개하고 있다.



### 發明獎勵事業의 主된 內容은

- ① 環境造成→人材養成, 講習會, 展示會, 展覽會, 刊行物
- ② 情報提供→情報流通
- ③ 特許保護→發明相談, 外國出願支援, 權利賦與
- ④ 價値判斷→發明·考案의 紹介, 技術交流, 技術的 判斷
- ⑤ 技術指導→試作品試驗, 開放研究制活用
- ⑥ 研究開發助長→補助金融資
- ⑦ 企業化促進→委託開發, 實施斡旋, 技術流通
- ⑧ 投資融資→企業과 提携 銀行融資(權利化)
- ⑨ 稅 制→試驗研究費 施行 등 特別措置
- ⑩ 技術導入→不足技術充當(技術格差)
- ⑪ 表 彰→國家褒章 科學技術功勞者表彰, 創意研究 功勞者表彰勳章, 民間團體表彰(大河內紀念賞 등) 등이다.

### 獎勵事業의 內容中

① 環境造成을 위한 人材養成, 講習會, 展示會, 展覽會, 刊行物發刊등은 特許廳, 科學技術廳, 發明協會 辨理士會 特許協會와 13個團體등에서 行하고 있다. 그 중에서 대부분이 발명협회가 행하고 있으며 그 節團은 兒童에서부터 大學教授에 이르기까지 各界 各層을 對象으로 전개하고 兩廳에서 이를 支援해 주고 있다.

② 情報提供은 特許情報의 生産과 流通서비스로 區分되는바 생산은 주로 특허청에서 하고 유통서비스는 특허청 외에 發明協會, 科學技術情報센터, 特許情報센터 등의 기관에서 행하고 있다.

③ 特許保護事業으로는 發明相談, 外國出願支援, 權利賦與등으로 나눌 수 있다.

# 特 輯

發明相談은 특허청을 비롯하여 발명협회와 47개各都道府縣등에서 상담에 應하고 있으며 특허청에서는 發明, 考案을 장려하고 技術振興및 輸出増大를 꾀할 목적으로 1955년부터 外國出願에 대한 費用은 50% 程度補助해 주고 있다.

이 제도는 先進國들이 特許權을 海外經濟進出의 武器로 삼고 있는 點을 勘案하여 이에 對應하기 위한 手段으로 시행하고 있다. 대상은 주로 個人이나 中小企業으로서 財力이 없는 者中에서의 우수한 技術이다.

1977년까지 1,188件은 外國에 出願케하여 76%의 取得率을 올리고 있다.

出願國은 美國이 가장 많고 英國, 西獨 등의 順으로 되어있다.

④ 價値判斷은 발명의 技術的, 經濟的 價値를 판단케 하여 이를 企業化에 誘導하게 하는 것으로 특허청에서 하는 發明·考案의 소개와 과학기술청에서하는 注目發明制度등이 있는바 다음의 特許企業化促進에서 소개하고자 한다.

다음에는 科學技術廳의 獎勵課에서 管掌하고 있는 업무를 살펴보면

- ① 發明, 實用新案의 獎勵
- ② 注目發明의 選定公表
- ③ 發明實施化試驗費補助金의 交付
- ④ 科學技術功勞者 表彰
- ⑤ 研究功績者 表彰
- ⑥ 創意研究功勞者 表彰
- ⑦ 黃綏, 紫綏, 藍綏의 褒章候補者 選拔上申
- ⑧ 發明獎勵團體의 指導監督
- ⑨ 地方發明센터의 指導監督
- ⑩ 叙位 叙勳該當者의 技術內容의 調査 등이다.

주목발명의 選定公表와 發明實施化試驗費補助金의 交付등은 企業化촉진에서 소개하기로 하고 各種表彰事業을 소개하면

a. 科學技術功勞者表彰……發明獎勵에 貢獻한 者

※ 各都道府縣, 各省, 廳長官의 推薦

1978年 78各推薦→19名 選拔

b. 研究功績者彰(優秀研究者)……純粹한 研究者

※ 推薦方法 上同

1978年 70名推薦→39名選拔

c. 創意研究功勞者表彰(創意力開發→非專攻者)

對象: 靑少年, 職場, 學校및 小中學生

※ 推薦方法 人口比例로 配定推薦

1978年 742名, 40個校 選拔

d. 黃, 紫, 藍綏(國家最高榮譽 6種中 3種占有)

① 黃綏: 科學技術의 進步 發展에 多年 貢獻者(30年以上)

② 紫綏: 優秀發明研究功績 顯著者(劃期的)

③ 藍綏: 國產技術의 開發, 育成 盡力者(20年以上 55歲以上)

※ 本制度 1881年(明治 14年)……二大綱目提唱

④ 推薦節次: 關係省大臣및 廳長官 都道府縣知事의 推薦→科學廳審査→總理府上申→閣議決定→天皇裁可

e. 實績(1977年 11月)

① 黃綏褒章 32名……全部 發明考案에 精勵者

② 紫綏褒章 24名……開發 및 發明者

③ 藍綏褒章 24名……開發育成者

④ 科學技術功勞者, 17件 19名

⑤ 研究功績者 35件 39名

⑥ 創意研究有成功勞者 40個校

⑦ 創意研究功勞者 742名(廣節園)

日本의 발명장력사업은 舉國的인 것으로 國家最高榮譽인 6가지褒章中 3가지가 發明關係에 주어지고 있으며 『4월18일의 발명의 날』에는 大的인 行事가 舉行되며 이를 前後한 7日間을 科學週間으로 設定하여 各種行事를 벌이고 있다.

發明協會創立 70週年의 記念式光景을 撮影한 映畫를 보니 天皇을 비롯하여 三府要人및 關係大臣이 모두 參席하여 國民에게 發明思想을 昂揚케하는 모습은 참으로 부러운 場面이었다. 발명장력事業의 대부분을 담당하고 있는 발명협회를 소개하면

## 1. 機構 및 人員

總 裁: 常陸宮殿下(天皇의 次男)

顧 門: 8名(各界要人·權名悅三郎)

名譽理事: 4名(功勞者)

參 與: 9名(元老級學者)

會 長: 1名(任期2年: 70餘年間 現9代會長)

會員·維持會員: 4,254名

正會員: 7,864名

支 部: 47個支部 職員數: 本部 217名 支部 191名

## 2. 最近의 豫算 및 受援狀況

1978年度 豫算: 7,055,495,000圓

受援狀況: 公報販賣金의 16% 利益金(78年, 25億圓)및 兩廳의 委託事業收益(廳의 複寫까지 行代)으로 獨立採算運營……10年前까지 現金補助(事業規模에 따라差異)

發明協會外에 다음의 13個民間團體에서도 각각 발명장력사업을 전개해나가고 있다. —60面に 계속—

科學技術處監督

- ① 社團法人 發明協會(特許廳과 共同監督)
- ② 財團法人 東亞科學振興會(文部省과 共管)
- ③ 財團法人 日本發明振興會(技術輸出斡旋 開放研究所)
- ④ 社團法人 全國發明婦人協會
- ⑤ 社團法人 婦人發明學協會
- ⑥ 社團法人 發明學會(發明成功的 法則探究 및 調查 研究實施促進→受講生 34,400名輩出 日曜發明學校 運營)
- ⑦ 財團法人 大河內紀念會
- ⑧ 財團法人 藤原科學財團
- ⑨ 財團法人 電氣科學技術獎勵會
- ⑩ 財團法人 國產技術振興會
- ⑪ 財團法人 新技術開發財團(아이디어技術開發造成 國際技術交流)
- ⑫ 財團法人 大倉和親紀念財團
- ⑬ 財團法人 岩谷道治紀念財團
- ⑭ 其他 地方發明센터(發明技術相談, 機械設備貸與, 試作 및 試驗受託閱覽, 講習展示會) <계 속>

<表 10> 年度別技術導入件數 (單位: 件)

1963~1972	1973	1974	1975	1976	1977	計
372	67	85	94	124	165	907

<表 11> 業種別·國家別技術導入件數 (單位: 件)

業種別	國家別						計
	美	國	日	本	西	獨	
食料	5		5		2		12
纖維	16		18		1	4	39
化學	37		103		4	20	164
窯業	1		14		3		18
製藥	8		9		4	6	27
金屬	16		51			12	79
機械	41		172		13	23	249
電子·電氣	37		124		4	9	174
通信	4		20		3		27
電力	7		6		3	1	17
建設	5		1			3	9
其他	19		38		4	31	92
計	196		561		41	90	907

<完>

법인의 경우 그 節次를 밟는 代表者의 인장은 印鑑으로 登錄한 것을 사용한다.

5. 被請求人의 欄에는 商標登錄原簿上(以下 商標原簿라 한다)의 商標權者를 표기한다. 取消을 求하는 當該 登錄商標의 商標權者가 2人以上인 때에는 그 全部를 표기한다. 이 경우에는 심판청구서의 부분은 그 數만큼을 제출한다.

상표권자의 주소가 상표원적상에 표시되어 있는 것과 實質的으로 相違할 때에는 상표원부상의 주소와 實際 사는 주소를 둘다 표기하고 그 뜻을 설명함이 좋다. 상표권자의 성명 또는 법인의 名稱에 있어서 相續 其他 一般承繼에 의하여 그 표시와 實際上的 上표권자가 相違할 때에는 원부상의 표시를 그대로 표기함과 아울러 實際상의 上표권자를 표기하고 그 內容을 설명함이 좋다.

9. 심판청구서의 提出日은 제출하는 날을 記入한다.

7. 受信人은 特許廳長으로 한다.

8. 「事件의 표시」欄에는 “登錄商標 第○○○號 取消 審判請求事件”이라 표기한다.

9. 「상표를 사용할 商品名」欄에는 미리 상표원부를 確認하고 이와 一致하도록 표기한다.

10. 「청구의 趣旨」欄에는 다음과 같이 표기한다 「登錄商標 第○○○號의 등록을 취소한다. 審判費用은 피청구인의 負擔으로 한다는 審決을 求함」

11. 「청구의 理由」欄에는 다음 事項을 記載한다.

(계 속)

⑥ 他部署와의 協力關係

특허부는 研究開發部등과의 連絡을 累密히 하여 사내의 연구개발동향을 正確히 把握함으로써 國開發果를 有效適切히 權利化하는 한편 특허문제의 諮問에 應하고 있다.

9. 特許部員의 教育

特許部員은 各自의 經驗에 따른 希望대로 特許協會의 各種研究會에 參加하고 또한 各種講演會에도 積極적으로 參加하고 있다.

10. 社內 特許意慾提高對策

平常業務를 통하여 관계부서와 接觸할때 特許意慾을 提高하고 法の 改正이나 어떤 機會가 있으면 巡廻說明會등을 열어 PR에 힘쓴다. 또한 出願補償, 實績補償 制度를 採用함으로써 특허의식을 제고시킨다.