

自然公園管理上の 諸課題

盧 弘 鎮

序 言

自然公園의 管理는 모든 政策管理에서와 같이 未來의 國民意識, 國家運營管理의 對象으로 先導的인 姿勢에서 그 基調가 設定되어야 한다.

勿論 未來의 展望에 알맞는 施策이 基調가 當場現實의 施策에 適用되기는 어려운 點이 있겠으나 長期的인 目標을 設定해 두고 이에 到達하는 段階와 節次로서의 施策이 定立, 推進되어야 한다.

長期的으로 볼 때 管理對象이 되는 國民, 公園 利用者의 意識構造가 協同의이고 公共優先的인 되는 한편 國家의 管理的 機能에 대한 要望이 規制와 行政의인 一律性이 아니라 奉仕와 多樣性인 것으로 바뀌게 된다. 따라서 公園管理는 禁止 制裁 団束이 아니라 奉仕 案内 教育的인 것을 要求하게 되며 自然公園의 경우 그 範域과 對象으로 보아 利用者의 協調 없이는 適正한 管理가 事實上 어렵고 利用者의 協調는 奉仕 案内 啓蒙으로서만 얻을 수 있다.

公園内部에서의 不合理한 利用行爲나 不法的인 破損行爲로 몇 명의 管理要員으로 規制 団束하기란 거의 어렵고 많은 公園利用자가 奉仕 案内에 힘쓰는 管理要員의 힘을 덜고 報答하려는 마음에서 우러나는 管理者의 役割, 協調者로서의 參與로 實効를 얻을 수 있다.

利用限界設定과 循環利用誘導

公園을 하나의 利用施設로 볼 때 國民의 利用增大를 圖謀하는 方法은

첫째, 量的인 面에서 많은 國民이 利用하게 하려면 빨리 많은 사람이 지나가게 하는 利用率增大 곧 廻轉率을 높이는 方法이 있다.

이를 위하여서는 詳細한 案内施設과 誘導施設 弘報物과 함께 内部通過標識施設이 充實해야 하며 必要以上の 停滯를 招來하는 利用施設이 排除되어야 한다.

둘째, 質的인 面에서의 利用增大를 위해서는 一時에 많은 人波가 集中되지 않도록 하는 利用限界의 設定이 마련되어야 한다.

連休, 週末등에 많은 人波가 몰리거나 特定한 景觀地에 몰리거나 人波가 集中될 경우 利用의 質이 低下되고 資源이 損傷된다. 이러한 觀點에서 自然公園에서 人波를 이루게 할 行事를 休日に 舉行하는것은 再檢討되어야 한다.

또한 一部 公園에서와 같이 登山路의 廢鎖등에까지는 이르지 않더라도 公園別로 進入路, 地域別로 大量利用의 限界를 設定해두고 그 이상의 探訪客은 事前에 大都市, 隣接都市 또는 弘報機關을 通하여 入場許可를 알 수 있게 하는 全國連結 管理體系가 이루어져야 한다. 이러한 上限制, 予約制, 予告制등은 全國, 國際間 自動通信 情

報體系網으로 보아 서울의 高速道路 売票所에서 어느公園 어느入口가 滿員이라는 것을 当局公園에서 数秒以内に 伝達이 可能하다.

利用案内와 奉仕管理要員制 導入

公園利用은 国民生活 가운데 非定期的 非常時的人 경우가 大部分이라 할 수 있으므로 啓蒙 弘報 教育등을 통하여 案内가 이루어져야 할 것은 勿論이지만 公園에 到着하여서도 當該公園의 利用에 必要한 具體的인 案内와 指導가 徹頭徹尾하게 이루어져야 한다. 그러나 不特定 多數人, 各樣各色의 生活習慣 探訪目的, 人格과 階層을 지닌 公園利用客이 季節的으로 集中的으로 모여들 경우에는 不足한 管理人力으로서는 入場券의 販賣만으로도 힘겨운 일이라 할 수 있다. 公園資源 稀貴 動·植物등의 紹介와 說明에는 人力能力의 面에서 力不足이다.

이러한 課題에 비추어 公園管理要員의 専門職 種化, 人員의 增加와 함께 週末 連休등에 公園管理에 参与할 志願者를 募集하여 事前訓練으로 充當하거나 特定地區, 特定時期에는 有給臨時職 日當雇傭制를 果敢하게 導入할 것이 檢討되어야 한다.

公園施設의 適正配置

모든 管理에 있어 가장 重要한 것은 制度的으로 또는 施設이 管理目的에 相當하도록 制定, 設置되는 것이라 하겠다.

動物園은 그 施設이 호랑이나 사자에서 害를 당하지 않으며 볼 수 있고 孔雀새를 잡아가지 못하고 보기만 하도록 施設이 되어있다. 法治國家는 法制度가 善良한 市民이면 누구나 마음 놓고 生活를 꾸려 갈 수 있도록 法制度가 마련되어 있다.

公園管理에 있어서도 그 施設이 公園資源의 保護와 國民의 利用增進에 알맞도록 選定되고 配置되어야 한다.

첫째, 公園의 集團施設地區는 알맞는 立地에 알맞는 規模로 配置 建設되어야 한다지만 建設

되지 않는 것에 比하면 周田景觀을 害치는 것이므로 그 公園을 利用하기 위하여 必要不可缺한 경우가 아니면 建設되지 않는 것이 有利하다.

大體로 集團施設地區가 建設되면 公園管理要員은 多樣한 法令體系가 適用되는 이들 施設地區의 管理點檢에 힘쓰느라 公園自體의 管理에 힘이 미치지 못한다. 이러한 觀點에서 都市近接에 立地한 集團施設地區의 設置는 그 都市의 發展이란 點과 長期的으로 對照하여 慎重히 檢討되어야 한다.

慰樂 觀光地로 建設되는 경 는 公園範圍을 充分히 檢討하여야 하고 純粹히 公園의 集團施設 通信施設, 炊事用品, 野營裝備등의 서비스施設을 收容하는 案内施設建物과 管理施設을 基幹으로 하고 駐車場의 設置가 基本을 이루어야 한다.

둘째, 内部施設 곧 探訪路案内, 待避所, 野營場 우물등이 本格的인 公園施設로 擴張되어야 한다. 公園利用의 合理化를 위해서는 이들 施設이 主導되어야 한다.

셋째, 公園特性에 따라서는 民泊體系가 積極的으로 推進되어야 한다.

지금까지 一部民泊地區가 成功하기 어려웠던 經驗이 있으나 國民의 利用性向과 民泊의 施設 基準 및 全般的인 豫備網을 形成하여 指導와 弘報를 強化하여야 한다. 特히 海岸地域 등에서는 民泊의 成功率이 높으며 初期에는 行政的인 支援이 要한다.

넷째, 民泊과 비슷한 경우로서 特定の 機關이나 團體에 의하여 建立寄贈되거나 非營利資金에 의한 山莊 獨立施設 등을 公園内部施設로서 運營하는 것도 考慮되어야 한다.

公園의 施設에 있어서는 收益性이 없으며 公共性의 追求에서 遂行하는 事業이라는 姿勢가 重要하며 民資誘致에 있어서도 企業의 社會的 責任, 企業의 社會性 具顯 곧, 企業利益의 社會 還元이란 次元에서 이루어지는 것이 바람직하며 根本的으로 公園에서 都市的施設의 利用이란 點

觀에서 이루어진 集團施設은 單一公園面積이 廣大한 美国등에서 必要했던 制度였다는 點을 充分히 考慮하여 그 立地와 設置與否에 慎重을 期하여야 한다. 特히 交通과 通信이 오늘날처럼 發展되는 狀況에서는 더욱 그러하다.

끝으로 公園管理과 關係되는 問題로서 公園의 開發과 利用, 資源保護와 利用의 安全이란 相衝되는 立場에서 볼 때 公園内部에는 相當한 冒險心과 勇氣를 지녀야 하고 相當한 危險을 覺悟하지 않으면 探訪하기 어려운 곳도 더러는 있어야 國民이 探訪하고자 하는 곳이고 危險性이 있다 하여 安全 探訪路로서 坦坦大路나 登山路

를 넓히는 일과 安全한 探訪手段으로서 케블카-등을 여기 저기 놓는 것은 慎重히 檢討할 問題다. 우리 靑少年에게 커다란 冒險心 勇氣를 가지고 버리고 準備하고 相當한 期間 研究도 하면서 萬難을 무릅쓰고서라야 到達할 수 있고 走破할 수 있는 挑戰의 相對를 남겨 둔다는 것은 國家의 長期的인 發展을 위해 오히려 바람직 하며 사람으로서의 가기 어려운 곳이 있음도 깨닫게 하는 것이 좋지 않을까 한다. 오직 그러한 곳에 準備없이 덤비지 못하게 하는 教育, 案内가 必要하다.

(本會 企劃委員)

雉岳 · 月岳山 국립공원 지정

俗離山 華陽洞 · 雙谷계곡 일대도

건설부는 22일 국토건설종합계획심의회를 열고 江原道雉岳山일대 1백 82평방km와 忠北月岳山일대 2백84.5평방km를 국립공원으로 추가지정하고 忠北도립공원인 俗離山줄기 華陽洞 · 雙谷계곡일대 1백77.2평방km를 俗離山국립공원 구역으로 편입, 확장토록 의결했다.

이로서 우리나라 국립공원은 15개소에서 17개소로 늘어나게 되며 면적은 4천9백12평방km에서 5천5백55평방km로 늘어나 국토면적의 3.25%(현재 2.6%)를 차지하게 됐다.

이번에 지정된 雉岳山국립공원은 江原道原州市와 原城郡및 橫城郡에 걸쳐 있으며 주봉인 飛盧峰(1천2백88m)을 중심으로 南臺峰 · 三峰 · 梅花山 · 鷹峰등 여러개의 봉우리 사이에 龜龍寺 · 上院寺 · 국향사등 7개의 사찰과 천연기념물 城隍林 및 문화재가 다수 있고 수백여종의 희귀 동식물이 서식, 지난73년도 도립공원으로 지정되었다.

月岳山국립공원은 忠北堤原郡 · 丹陽郡및 中原郡과 慶北聞慶郡에 걸쳐있는 月岳山일대로 小白산맥의 줄기인 月岳山(1천97m) · 夏雪山 · 龍頭山 · 文台峰등 10여개의 봉우리가 이어져 원시성과 장엄성을 함께갖춘 지역이다.

이 공원에는 빈신寺址석탑 · 彌勒里석불입상 · 5층석탑 · 德周寺마애불등 보물과 彌勒里3층석탑등 10여개의 문화재가 산재하고 있어 中原 문화권의 문화재 보존대책이 요구되는 지역이다.

俗離山국립공원에 편입되는 구역은 忠北槐山의 華陽洞 도립공원및 慶慶郡 일부로 君子山(9백48m) · 七寶山 · 百岳山등 여러개의 봉우리와 수려한 경관을 지닌 華陽洞계곡등 4개의 계곡, 華陽九曲등 19개소의 명소를 갖춘곳이다.

(詳細한 內容은 다음호에 게재 予定임)