



環境汚染 防止施設業界의 成長을 위한 提言

郭 厚 燮

(株) 롯데機工 代表理事)

I. 序言

現代社會의 産業化가 進展되면서 그 副産物로서 發生되게된 公害는 이제 심각한 社會問題가 되고 있다.

이와같이 公害는 高度産業社會의 所産이므로 經濟學的인 측면에서는 外部不經濟, 負의 公共財, 社會資本의 減耗, 社會的 費用등의 性格을 지니고 있다. 한편 公害의 一般의 特性은 社會 公共財인 대기, 물, 토양, 자연경관등의 環境體系에 最大의 피해를 주고 있으며 그 피해자가 不特定多數人이며, 社會的으로 다양한 문제를 수반하여 發生하는 特征을 지니고 있다.

이러한 環境汚染의 根本的 發生原因은 대체로 經濟的, 技術的, 管理的 측면 및 社會的 요인등을 지적할 수 있다.

첫째, 經濟的 측면에서 公害가 發生하는 이유는 自然環境要素가 公共財의 性格을 지니고 있어서 代價支拂없이도 利用可能하기 때문에 資源의 過用, 誤用, 濫用으로 自然의 均衡이 파괴되고 環境汚染이 發生하게 되었다.

둘째, 技術的 측면에서 보면 各種工業技術이 進步하게 됨에따라 人口增加, 産業化및 經濟發展과 더불어 環境汚染의 量的增加는 물론 自然環境의 質을 惡化시키게 되었으며, 더욱이 各種化學약품, 세척제, 化學肥料, 核廢棄物등은 自然生態界의 再循環을 거의 不可能하게 하는 化生放汚染物質을 배출함으로써 自然의 吸收, 淨화력까지 파괴시키기에 이르렀다.

셋째, 管理的 측면으로 선진공업국의 自己中心의 政策과 개발도상국의 不分별한 成長政策은 資源消費의 급증 내지 낭비를 초래하여 環境汚染을 심화시키고 있으며,

넷째, 社會的 측면으로서 생활양식의 변화와 도시인구집중을 들수 있겠다.

이와같이 여러복합적요인을 띠고 있는 公害 즉 環境汚染문제는 60~70년대의 고도경제성장을 이룩한 우리社會에도 더욱 심화되고 있으며, 이제는 단순히 우려만 할 때가 아니라 국가 정책적 문제로서 강력한 행동실천으로 나아가야 하겠다.

따라서 本稿에서는 環境汚染防止施設의 法的 保障 및 現況과 그 문제점을 살펴보고, 環境汚染防止施設業의 育成을 위한 몇가지 提言을 하고자 한다.

II. 環境汚染 防止施設業의 現況

(1) 法的育成裝置

環境保全은 장기적 차원에서 全國土의 效率的인 관리에 의한 토지의 利用別 規制, 環境基準의 維持, 環境影響評價의 施行, 特別對策地域의 指定등의 事前豫防對策과 排出되는 各種汚染源을 事後에 엄격히 규제하는 事後防止및 除去에 들로 나눌수 있다.

여기서 이야기하고자 하는 것은 주로 排出施設에서의 防止施設에 역점을 두고자 한다.

우리 環境保全法 제2장은 “排出施設및 防止

施設”을 규정하고 동법 제 15 조 제 2 항에서 당해 事業者는 防止施設을 설치하여야 하는 의무 규정을 두고 있으며 同條 제 3 항에서는 스스로의 防止施設설치 이외에는 동법 제 47 조의 防止施設業의 등록을 한 者가 設計, 施工하도록 하는 규정을 두고 있다. 防止施設설치 의무화 규정이 1982. 12. 31. 법률 제 3505 호로 改正되기 전에는 방지시설 규정은 강력한 법적 보장을 받지 못한 관계로 방지시설의 설치를 두고 논란이 많았다. 그러나 이 방지시설 설치의무화 규정과 동법 제 14 조의 事業者는 防止施設의 정상적 운영을 하여야 한다는 규정을 明文化함으로써 종래의 비정상적 운영에 대한 刑事的 책임을 둘러싸고 논란되었던 문제는 罰則規定에서 環境保全法上 法定最高刑을 규정하는 보호규정을 둠으로써 명백한 한계를 선언한 것이 되었다.

또한 쾌적한 환경보전을 위하여는 經濟成長과 社會發展에 비례하여 環境汚染防止 施設業의 育成이 시급한 과제가 아닐수 없다. 이러한 면에서 환경보전법은 제 7 장에서 「防止施設業」의 育成規定을 두고 同法 제 47 조에 방지시설업의 등록제를 규정함으로써 방지시설업을 자유경쟁기업에 두지 않고 환경청에 등록한 者만이 業을 할수있는 것으로 하여 그 시설업의 종류 및 시설장비의 기준을 갖추게하여 부실기업을 사전에 억제하고 있다.

이렇게 防止施設業을 環境行政을 주관하는 環境廳에 등록토록 하는 이유는 환경오염방지시설업의 육성발전이 法的보호를 받아야 한다는 뜻과, 국가환경보전을 위해서 그 오염방지기술의 중요성의 인식은 물론 배출시설에서 배출되는 각종오염을 방지하여야 하는 것은 국가의 公共財이며 全國民의 生活環境의 보호에 있는 것이다.

(2) 防止施設業의 登錄現況및 問題點

1978. 7. 1. 환경보전법 시행규칙이 개정시행됨에 따라 同年 7 월 28 일 부터 환경청에 防止施設業의 첫등록이 시작된 이래 1983년 4 월 까지 防止施設業體는 약 241 個를 헤아리게 되었다.

방지시설업의 종류에는 ①環境汚染 防止施設業의 綜合部門과 ②大氣汚染防止施設業 ③騒音·振動防止施設業 ④水質汚染 防止施設業으로 구분되어 있다. 이중에서 83년 4 월 현재 환경오염 방지시설업의 종합부문은 100 개업체에서 12 개 업체가 폐업하고 88 개 업체가 영업하는 것으로 되어있고, 대기오염 방지시설업체는 75 개 업체 중에서 40 개 업체가 現在영업을 하며, 수질오염 방지시설업체는 62 개 업체중에서 41 개 업체가 현재 영업중에 있다.

특히 環境汚染 防止施設業이 88 개 업체가 현재 등록되어 성업을 이루는 것같이 나타나고 있으나 1980년 이후 방지시설업으로 등록된 업체는 순수한 環境汚染 防止事業을 위해서 設置되었다기 보다 대부분(34 개업체)이 大建設業體에서 建設契約에 필요한 방지시설을 용역하기 위한 방법으로 등록된 것으로 추측된다. 이러한 大建設業體가 건설용역을 위해 등록된 것을 제외한 순수한 환경사업을 위한 환경오염 방지시설업체의 폐업률이 작년에 약 20 %가 되며, 대기 및 수질오염 방지시설업체는 50~60 %의 폐업률을 보인 것은 방지시설업체의 운영난을 단적으로 표현하고 있는 것이다.

이와같이 環境汚染 防止施設業의 운영이 어려운 이유는 事業者의 과욕이 빚은 탓으로 허약한 財務構造에도 그 원인을 찾아 볼 수 있겠으나 대부분의 기업이 環境汚染에 대한 심각한 문제의 인식이 아직도 부족하여 환경문제를 뒷전으로 하고 있는 企業倫理觀의 빈곤에서도 그 原因을 찾아 볼수 있다.

經濟發展이라는 문제에 있어서 今世紀의 무분별한 成長만을 추구하던 것을 現代의 經濟成長論者들은 “經濟成長이 人間에게 富와 풍요로움을 가져다 주는 대신 環境汚染, 都市過密, 交通問題 등 언제나 새로운 문제를 제기하고 있다” 라고 말한다. 따라서 人間の 궁극적인 목적인 행복추구는 단순한 成長만이 아니라는 것이 재고되고, 오히려 快適한 環境을 근간으로 하는 삶이 더욱 중요시 되고 있다. 이에 企業人의 環境倫理觀의 전환이 촉구되며 企業人의 環境 投資增大가 요구된다. 그렇지 않은한 환경방지시설업의

발전은 물론 우리의 천연 환경요소는 막대한 피해를 보게 될 것이다. 이에 企業活動의 副産物로 야기되는 環境汚染은 經濟成長이 가져다 주는 편리성, 경제성 못지 않게 人間の 生存에 직결되는 귀중한 면을 재인식하지 않으면 안될 것이다.

따라서 環境保全問題를 시급한 당면문제로서 제시하여 능동적으로 대처해 나가야 하겠으며, 특히 企業人의 적극적 投資가 要請되고, 政府當局의 적극적 지원체제도 또한 요망되지 않을 수 없다.

Ⅲ. 環境汚染防止에 대한 提言

(1) 環境汚染에 대한 綜合對策

1972년 10월 유럽경제공동체인 EEC 회원국들이 발표한 環境政策의 一般原則을 보면 첫째 最善의 環境政策은 發生하는 環境汚染 또는 環境破壞의 影響제거에서 보다는 이들의 生成을 根源에서부터 防止하는 것이며, 둘째 環境政策은 經濟 및 社會開發과 병행되어야 한다는 것이며, 셋째, 環境汚染을 가능한 한 초기단계에서 모든 기술적인 계획을 수립하여 政策的으로 결정되어야 한다고 하였다.

그러므로 우리는 크고 작은 企業의 규모를 떠나서 企業活動의 초기단계에서부터 企業의 成長에 비례하는 環境汚染 防止技術의 發展을 병행하여야 할 것이다.

또한 공해방지나 環境管理를 效果的으로 수행하기 위해서는 環境행정담당기구를 정비하고 그 역할을 활성화하여 강화함이 바람직하다. 아울러 각 기업체나 대학이 環境전문연구기관을 두어 상호간의 環境정보교환은 물론 研究結果를 토대로 環境汚染문제에 신속히 대처 할수 있게 하여야 할 것이다.

그리고 産業公害防止를 위한 政策手段으로서 국가나 지방자치단체에 의한 직접규제방법과 경제적 인센티브에 의한 방법이 있을 수 있다.

그러나 우리나라는 과거 10년 동안 경제규모가 그 10배정도 확대된데 반해 公害排出處인 産業生産活動은 4배 이상으로 크게 증가 하였다.

이러한 사실은 우리나라의 産業公害는 經濟成長速度보다 훨씬 빠른 속도로 증가됨을 알수 있다. 따라서 環境汚染防止에 대한 企業 및 政府의 投資増大가 절실히 요청될뿐만 아니라, 이의 일환으로 公害防止産業을 積極 育成함이 바람직하다.

(2) 防止施設業 育成을 위한 우리의 提言

현재 우리나라의 環境汚染發生源의 管理對策에는 防止施設業의 育成發展을 위하여 다음과 같은 몇가지가 고려되어야 할것이다.

첫째, 일정한 규모이상의 汚染源의 규제에만 급급하기 보다는 環境問題는 상호관련 되어있는 전제하에 總排出汚染源의 총괄적인 목록을 작성하여 이에 따른 구체적인 총괄측정이 요망된다. 이에, 지금 설치되어 있는 방지시설들이 어느 정도 현행 허용기준치를 배출하고 있으며, 어떠한 시설들이 적합한가를 다각적으로 검토하여야 할것이며, 汚染源이 방지기술의 부족한 지 운영의 잘못인지도 정확히 파악되고 규명되어야 할것이다. 이러한 汚染源의 정확한 규명은 작년부터 시행된 배출부과금 제도와의 밀접한 관련이 있으며 이러한 정확한 규명에 의한 배출부과금제도는 기업측 스스로에게 汚染排出을 억제하는 동기를 주게되어 방지시설등의 기술혁신에도 이바지하게 되고 상대적으로 방지시설업의 育成發展을 유도하는 동기가 되기도 한다.

그러나 汚染排出者들이 施設業體에 시설을 의뢰했을때 우리業界는 이를 충분히 소화해낼 기술능력 및 장비등이 갖추어져 있는가는 깊이 반성해 볼점이 있다. 환경사업은 일시적인 유행사업이 아니며 더구나 많은 이익이 남는 事業도 될 수 없으므로 環境事業에 對한 使命感이 없으면 不可能하다.

따라서 現在 環境廳의 環境技術監理團을 통한 排出施設 및 防止施設 設置에 따르는 技術檢討 및 防止施設의 運營지도를 強化할 것이며, 환경오염방지 시설업의 환경청등록요건을 엄격히하여 고도의 기술능력 장비 및 運營方法등을 갖춘 企業體에 對하여는 政府가 보다 강력한 育成方案을 강구하여 주고 우수 企業體에 對하여는 정

부의 적극적 지원이 있을때 環境汚染 防止施設業의 發展이 있을 것이다.

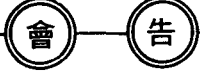
둘째, 防止施設業의 투자효과는 作業生産에 직접적효과를 나타내기 보다는 장기적으로 눈에 보이지 않게 自體公共財에 효과를 미치게 되고, 그 기술은 최첨단의 고급기술을 요하게 된다.

이에 環境事業은 매우 탄력성있게 대응해야 하므로 先進國에서처럼 施設費의 전액용자 내지 長期低利등의 큰 혜택은 아니더라도 국내에서의 개발이 불가능한 기술의 도입, 신축성있는 지원책등이 장기적인 戰略의 차원에서 강구되어야 할것이다.

세째, 기존 공해방지시설을 이미 해놓고 이를 가동하지 않기 때문에 公害問題가 제기되는 業

體가 있으므로 公害防止政策을 國家的 차원에서 국가, 지방자치단체가 직접 이를 관리하거나, 公害防止施設을 전문적으로 관리하는 전문업체(대형업체)를 지정하여 공단별, 또는 지역별로 담당관리케 하고 정부당국에서도 정책적으로 이를 강력히 감독및 지원하는 체제가 바람직 하다고 생각한다.

끝으로 공해방지 업무를 관장하고 있는 행정당국은 公害防止施設 행정업무의 간소화 내지는 신속처리로 공해방지업계를 육성하여 기술및 행정지도에 對한 강력한 지원과 더불어 기술개발에 對한 적극적인 유도정책을 활용, 성숙단계에 있는 公害防止業界의 선진화를 기하는 데 앞장서서주시기 바란다. ☒



産業의 高度化로 야기되는 公害問題!

우수한 技術人力을 會員社에 추천합니다

公害問題를 해결해 드립니다

심각하게 대두되고 있습니다. 누구도 의면할수 없는 우리들의 문제를 본협회에서는 各会社및 工場의 공해문제를 전반적이고 포괄적으로 의견을 교환하고 자문을 드리고자 아래업무를 개시하고 여러분의 이용을 바랍니다.

1. 자가측정 대행업무

- 1) 대기: 입자상물질(분진)검명(매연), 황산화물, 질소산화물, 일산화탄소, 특정유해물질등 측정.
- 2) 수질: PH, COD, BOD, SS, N-Hexane추출물질, 중금속등 各種 水質分析.

2. 자가측정 실험실습교육

측정시설은 갖추어도 기술부족으로 인한 문제점의 해결을 위해 실험교육을 하고 있습니다.

3. 상담실 운영

상담실 운영의 활성화를 기하고 있습니다. 각종상담은 물론, 우수한 기술인력을 회원사에 추천해 드립니다.

4. 종합진단

폐수처리장 기능파악및 효율측정, 설비를 위한 기초자료 및 개선을 위한 기초자료등을 측정, 평가하여 기술지도를 제공합니다.

社團 法人 環境保全協會

第 6 回 ' 84 國際環境汚染防止機器展示會

社團法人 環境保全協會가 主催하는 國際環境汚染防止機器展示會를 아래와 같이 開催 하오니 많은 參加를 바랍니다.

- 目 的 : 環境保全에 關한 防止技術의 開發促進 및 優秀機器 普及과 國民意識 提高.
- 期 間 : 1984 年 5 月 22 日 ~ 5 月 26 日 (5 日間)
- 場 所 : 한국종합전시장 (제 5 전시장) 강남구 삼성동 159
- 主 催 : 社團法人 環境保全協會
- 後 援 : 科 學 技 術 處 한국機械工業振興會
 環 境 廳 每日經濟新聞社
 대한무역진흥공사
- 申 請 : • 所定出品申請書에 必要한 事項 記入
 • 申請處 : 서울特別市 中區 小公洞 111
 社團法人 環境保全協會 總務部
 Tel. 753-7640 , 7669
 • 出品申請期限 : 1984 年 3 月 31 日
- 出品對象 : • 대기오염방지기기
 • 수질오염방지기기
 • 소음·진동방지기기
 • 악취방지기기
 • 측정분석기기
 • 공기정화기기
 • 폐기물처리 및 재생기기
 • 기타 공해방지 관련기기
 • 정화조 및 오물청소기기
 • 관련문헌, 관련부품
- 참가대상업체 : • 국내외 방지기기 생산업체, 판매업체, 시설업체
 • 외국기기제조 및 판매대리점
 • 국내외 관련 연구기관
- 規 模 : 전시장 사용면적 : 옥내 487 평
 옥외 300 평
 기본「부스」당 면적 : 2.5 m × 3 m × 2.4 m (약 3 평)
 기본「부스」당 출품료 : • 옥내 : 1 Booth(부) 당 ₩ 500,000 (부가세 별도)
 • 옥외 : 1 부스당 ₩ 250,000 (부가세 별도)
 出品豫定國 : 한국, 미국, 영국, 스위스, 일본, 블란서, 호주, 캐나다, 스웨덴
- 其 他 : 細部的인 事項은 社團法人 環境保全協會 總務部로 問議바람.