

〈第1回〉環境保全에 관한 학술논문 銀賞 당선작

先進祖國建設을 위한 環境保全 方案

崔 仁 和

(충남 조치원中 교사)

目 次

- I. 序 言
- II. 先進祖國과 環境保全
 - A. 先進祖國의 理念
 - B. 環境保全의 時代的當爲性
- III. 새로운 「自然開發觀」의 定立
 - A. 自然에 대한 人間의 責任
 - B. 環境保全과 「Small is beautiful」
- IV. 環境保全을 위한 方案摸索
 - A. 能動的인 環境教育의 實施
 - B. 매스컴에 의한 弘報
 - C. 關係機關의 活性化
 - D. 環境權行使를 통한 法的保障
 - 1. 環境權의 憲法의 理念
 - 2. 環境保全을 위한 制度와 救濟策
 - E. 環境保全과 經濟政策
- V. 結 語
- ※ 參考文獻

E. 環境保全과 經濟政策

産業化가 이루어지면서 環境保護·保全의 문제는 일반적으로 論議의 대상이 되지 않았는데 그 이유는,

첫째, 깨끗한 환경이란 것이 통상의 經濟的 商品이 아니라는 습관하에 私의市場에서 팔 수가 없는 것이라고 보았기 때문이며,

둘째, 과거에 있어선 그것들의 價格은 제로 (Zero)라고 보았으며 사실상 환경오염의 문제

가 인간생활에 있어 커다란 이슈(Issue)로 등장하지 않았기 때문이다.

그러나 環境破壞의 結果는 직접적으로 우리와 우리 後孫들의 生活環境을 황폐화시키는 것이고 삶의 質을 치명적으로 저하시키는 것이므로 이를 방지하기 위한 方案은 경제적 救濟方法으로도 모색되기에 이른 것이다.

環境保全을 위한 經濟學的인 接近方法은 巨視的 次元에서 政府가 公害의 예방을 위한 公害補填支出을 國家豫算에서 계상하여 이를 집행한다든지 經濟開發 및 國土開發計劃의 수립시 公害發生의 可能性이 큰 地域의 배치조정 문제를 고려하는 것이 예상될 수 있고 意識改革의 次元에서 全國民에게 財產權의 行使는 公共福利에 적합하도록 지도하는 한편 土地의 「公概念」의 도입적용, 그리고 企業의 「社會的責任」을 강조하여야 할 것이다.

微視的 經濟政策으로서의 公害規制를 위한 空氣중의 오염도를 法規로 허용하는 기준치를 제시한다든지 公害稅의 課稅를 무겁게 책정하는 방법, 또는 환경오염 방지를 위해 淨化나 除去施設을 갖춘 기업에게 보조금지급, 稅制上의 혜택을 주도록 하는 反面, 위반하는 企業에는 認·許可를 取消하거나 벌과금을 납부토록 하는 法的規制가 따라야 할 것이다.

그러므로 經濟的 側面에서의 環境問題 解決策은 基本的으로 環境汚染에 의한 外部不經濟的인 內部化가 가능한가 하는 課題와 관련된다. 內部化의 추진에 대해서는 OECD에 의해 「汚染者負擔

의原則」(PPP : Paluter pays principle)의 준수가 기본을 이루는데 이는 汚染因子를 발생 하는 經濟主體가 汚染防除를 위해 필요한 費用을 부담함으로써 財貨와 서비스의 價格形成에 環境資源의 稀少性을 반영시켜 價格機構를 활용 하면서 汚染防除의 효율적 달성을 도모시킬 수 있어 특히 고려할만 하다고 생각한다.

V. 結 語

先進祖國을 지향하는 오늘날, 우리나라가 西歐에서 처럼 高度産業社會의 形成에 따른 環境破壞 및 公害問題를 놓고 번민하지 않으려면 이제부터라도 自然環境에 대한 人間의 認識과 價値觀을 새롭게 가지는 것이 필수적이라 생각한다.

그것은 自然保護나 環境保全이란 것이 人間中心의 思考方式에서 벗어나 生態系의 調和라는 大原則 아래 自然이 가지는 價値나 固有한 存在의 權利를 인정하여 人間과 自然은 生態系의 균형 있는 유지를 위한 同僚關係로써 파악하는 것이다.

環境保全을 위한 方案은 本質上 綜合學問의 人 接近方法을 取해야 하겠고 事前的이며 예방에 重點을 두는 것이 바람직하다고 하겠다.

具體적인 方案의 모색에 있어서는 各級學校와 大衆媒體를 활용한 環境教育이 강화되어야 겠고 이를 主導하는 環境教育專門要員의 養成과 環境保全을 위한 關係機關의 活性化 특히 環境廳의 部로의 昇格과 예산확보등의 制度的 裝置가 시급히 이루어져야 할 것이다. 다음으로 環境破壞와 汚染行爲에 대한 法的 救濟手段의 完備와 「住民參與」「環境옴부즈만」制度, 「市民訴訟」 등의 확립, 또 經濟學的인 解決方案의 모색등이 具體的으로 이루어져야 할 것이다.

마지막으로 憲法의 次元에서 새로이 규정한 「環境權」의 法理에 바탕을 둔 權利意識의 함양도 意識改革의 핵심과제로 삼아 環境保全과 自然保護의 문제가 삶의 質과 機會를 높일 수 있는 永遠한 公共財임을 깨닫고 다함께 보호토록 하는 意識의 先進化가 不斷히 追求되어야 할 것이다. <끝>

A. 著書

- ① 丘秉朔, 憲法學 I, 博英社, 1983年
- ② 權寧星, 新稿憲法學原論, 法文社, 1981年
- ③ 文鴻柱, 제 5 공화국 韓國憲法, 海岩社, 1983年
- ④ 金道昶, 行政法論(上), 青雲社, 1983年
- ⑤ 金潤煥, 經濟政策論, 博英社, 1982年
- ⑥ 金哲洙, 新憲法學概論, 博英社, 1981年
- ⑦ 韓相範, 세미나憲法學, 考試院, 1981年
- ⑧ 內務部, 自然保護運動指導資料, 1983年
- ⑨ 韓國精神文化研究院, 韓國의 自己登見, 1981年
- ⑩ P.A.Samuelson, Economics, Ninth ed. McGrow-Hill. LTD. 1973.
- ⑪ E.F.Schumacher, Small is beautiful, 時事英語社, 大學英語文庫 19. 1981.
- ⑫ Lester C.Thurow, The Zero-Sum Society. (安仁鶴譯, 제로섬社會, 弘新文化社, 1981年)
- ⑬ Rome Club, The Limits to Growth, (金昇漢譯, 人類的 危機, 三星文化文庫 15. 1974年)
- ⑭ Rome Club, The Limits to Growth, Tokyo Report. (崔禹錫譯, 새로운 世界像, 三星文化文庫 54. 1976年)

B. 論文

- ① 權肅杓, 自然保護와 環境保全, 自然保護 Vol.6 NO.2
- ② 權泰垓, 環境教育의 目的, 文教行政, 文教部刊, 1983年 10月號
- ③ 盧隆熙, 開發과 自然保護의 函數, 自然保護 Vol.6.NO.2
- ④ 申鉉德, 環境教育專門要員養成, 文教行政, 文教部, 1983年 10月號
- ⑤ 車榮一, 美國의 自然保護, Vol.6.NO.2
- ⑥ 梁再赫譯, 人間의 自然에 대한 責任, 成大新聞 제 884호(成均館大)
- ⑦ 韓國教育開發院, 環境教育을 위한 教育課程 開發에 관한 基礎研究, 1977年 12月
- ⑧ 其他 東亞日報, 朝鮮日報의 관계기사 및 自然保護관계 잡지.