

環境과 開發을 위한 世界委員會 報告書概觀

- 하나의 지구에서 하나의 세계로 - ③

지난 6월 8일~6월 19일까지 멀리 아프리카의 케냐國 수도 나이로비에서는 『제 14차 유엔환경계획 집행이사회 (The 14th Session of the Governing Council of the United Nations Environment Program)』가 개최되었다. 우리나라를 비롯 55개국 집행이사국 대표와 옵서버국, 유엔직속기구등 총 101개국 (61개기구)에서 참석, 환경보전에 크나큰 관심과 대책을 강구했던 이번 회의는 '85년 「제 13차 집행이사회」에서 승인된 暫定議題를 수정없이 채택했다.

또 이번 회의에서는 의장단도 구성했는데 議長에는 Mr. J. Illueca (파나마), 副議長은 Mr. Z. R. Ansari (인도), Mr. C. J. Butale (보츠와나), Ms. D. Protsenko (우크라이나 소비에트 사회주의공화국)氏 등이었으며 書記에는 Mr. P. Sutter (스위스)였다.

한편 우리나라는 환경청 이두호 次長을 수석대표로, 최종무 참사관 (駐케냐대사관), 정국현 서울환경지청 계획과장, 추경호 (환경청 홍보협력과)氏 등이 참석했다.

본내용은 同회의에 참석하고 돌아온 환경청 이두호 차장의 보고서로 중요부문을 연재한다.

< 편집자 註 >

73

각국 정부는 대규모 도시의 압력을 경감시키고, 매우 긴밀히 연결된 背後地를 가진 소도시를 건설하는 등 도시화 과정을 지도할 확실한 선거 전략을 개발할 필요가 있을 것이다. 이를위하여 그러한 주거정책의 목표달성을 어렵게 하는 조세, 식품가격, 교통, 의료, 산업화 등 다른 정책의 면밀한 검토 및 변화 등이 이루어져야 될 것이다.

74

훌륭한 도시관리정책을 위하여 財源, 정치적, 權限, 인력 등을 지방의 수요를 가장 잘 파악하고 관리할 수 있는 지방정부에게로 분산시키는 것이 필요하다. 그러나 도시의 지속적인 開發을 위하여 진정한 도시의 구성원인 대다수의 빈곤층

과의 긴밀한 협력과 주변지역의 이웃들과 私部門 사람들의 기술, 에너지, 자원의 이용이 절대적으로 필요하다. 각 가정에 기본적인 서비스를 제공하고 이 주변에 더욱 건전한 住宅立地를 조성시키는 宅地/서비스 계획에 의해 많은 문제들이 해결될 수 있을 것이다.

Ⅲ. 국제협력과 제도개혁

○ 국제경제 역할

75

국제경제교류가 모든 당사자들에게 유익한 것이 되기 위해서는 두가지 조건이 만족 되어야만 한다. 즉, 세계경제의 기반이 되는 생태계의 지속성이 확실히 보장되어야 하며, 경제당사자들

이 만족할 수 있을 정도로 交流基盤이 공평하여야 한다. 그러나 많은 開發途上國에 대해서는 이 두가지 조건중 어느것도 충족되어지지 않고 있다.

76

개발도상국에서의 성장은 침체된 상품가격, 보호무역주의, 엄청난 외채부담, 그리고 開發支援財政의 축소 등으로 인해 어려움을 겪고 있다. 생활여건이 빈곤문제를 완화시킬 수 있을 정도로 개선되어지기 위해서는 이러한 경향은 바뀌어져야 한다.

77

세계은행과 국제개발기구는 다국적 재정기관으로서 개발도상국에 대하여 특별한 책임이 있다. 계속적으로 증가하고 있는 財政支援額의 측면에서 세계은행은 환경상 건전한 정책과 사업을 支援할 수 있을 것이다. 조직개편에 대한 財政支援時 국제통화기금은 성장, 사회적목표, 그리고 환경영향 등 현재의 개발목표보다는 더 廣範圍하고 장기적인 개발목표에 지원해야 할 것이다.

78

많은 국가, 특히 아프리카와 남미에 있어서 현재의 외채상환 수준으로는 지속적인 개발을 달성할 수 없다. 채무국들은 무역상의 이익을 외채상환에 사용해야 하고 재생불가능한 자원들에 대한 이용압력을 가중시키지 않을 수 없다. 외채부담을 줄이기 위해서 책임과 부담에 있어서의 債權國, 債務國 사이의 공정한 분배를 이룰수 있는 조치를 긴급히 취해야 한다.

79

현재의 상품관리는 크게 개선될 수 있다. 경제적 衝擊을 相殺시킬 수 있는 補償支援은 생산자들에게 장기적 안목에서 상품을 과잉생산하지 않도록 유도시킬 것이며, 다양한 프로그램을 이용하여 많은 지원들이 주어질 수 있을 것이다. 상품 관련대책은 생태계에 대한 관심사를 반영하고 있는 몇개되지 않는 국제적 조치중의 하나인 “國際熱帶木條約” 유형을 모델로 하여 구체적인 상품관련 대책이 마련될 수 있다.

80

다국적 기업은, 특히 개발도상국들이 더욱 의

국의 자산 및 자본에 의존하게 됨에 따라 지속적인 개발에 중요한 기능을 수행할 수 있다. 그러나 이러한 다국적 기업이 개발에 긍정적인 영향을 미치기 위해서는 開發途上國들이 그들의 환경을 존중하는 조건을 확보할 수 있도록 개발도상국의 다국적 기업에 대한 역량이 강화되어야 한다.

81

한편, 성장을 촉진하고 세계의 빈곤을 추방하기 위한 국제경제체제를 설정하기 위해서는 좀더 효과적인 협력차원에서 諸措置들이 강구되어야 한다.

○ 공유자원 관리

82

전통적인 국가주권 유형은 해양, 우주, 남극대륙 등과 같은 “世界公有物”과 公有 생태계의 관리에 있어서 독특한 문제를 야기시킨다. 이들 세 분야에 약간의 진전이 있기는 하였으나, 상당부분이 여전히 문제로 남아 있다.

83

UN 海洋法會議은 해양관리를 위한 국제적으로 합의된 제도를 제시하는 의욕적인 시도였다. 모든 국가들은 가능한 빨리 海洋法 조약을 비준해야 할 것이다. 漁業協約들도 현재의 濫獲을 방지할 수 있도록 강화되어야 하며, 유해폐기물 투기를 통제, 규제하는 협약들도 강화되어야 한다. 太陽系 관리에 있어서 太陽系 모니터를 위한 위성기술의 이용, 한정된 政治通信衛星軌道의 효과적인 이용, 우주 파편의 제한 등 우주제도 관리에 대한 관심도 점차 증가하고 있다.

84

太陽系 모니터링을 위한 위성기술의 사용, 통신위성을 위한 한정된 궤도의 효과적인 이용 및 우주파편의 억제 등을 중심으로 하여 우주제도 관리에 관한 우려가 점차 증가하고 있다. 우주무기의 발사 및 시험으로 우주파편들이 엄청나게 증가될 것이다. 인류공동사회는 우주가 모든 사람의 편익을 위한 평화적인 환경으로 유지되도록 우주관리제도를 고안·실시하여야 할 것이다.

85

南極大陸은 1959년에 설립된 남극조약에 의

해서 관리되고 있다. 그러나 이 협약의 당사자가 아닌 많은 국가들은 이 협약체계가 가입에 있어서나 보전수단의 範圍에 있어 너무나 제한되어 있다고 생각하고 있다. 본 위원회의 권고안들은 현재까지 이룩한 성과를 기초로 광업개발과 관리제도의 통합 및 미래를 위한 다양한 대안 등의 문제를 다루고 있다.

○ 평화, 안보, 개발, 그리고 환경

86

환경에 닥친 위험들 가운데, 핵전쟁의 발생 가능성이 가장 심각하다. 어떤 측면에서는 평화와 안보문제는 지속적인 개발의 개념과 직접적으로 연관되어 있다. 전통적으로 정치적, 군사적 측면에서 국가주권의 위협에 대한 안보로 인식되어 온 전반적인 보안개념은 국가적, 지역적, 세계적으로 漸增하고 있는 환경파괴의 영향에까지 확대되어야 한다. 군사적인 방법으로는 환경상의 위협을 해결할 수가 없다.

87

정부와 국제기구는 安保維持를 위한 軍備增強에 소요된 비용과 빈곤을 줄이고 악화된 환경을 재건하는데 사용되는 비용에 대한 費用/效果分析을 시도해야 한다.

88

그러나 가장 필요한 것은 大量破壞用 무기 배제능력을 지닌 강대국들 사이의 관계개선을 이룩하는 것이다. 이는 핵무기든 비핵무기든 환경에 관계된 대량파괴용 무기의 增強 및 시험을 더욱 강력히 규제할 수 있는 협정을 성취하기 위해서 매우 필요하다.

○ 제도적 법적 변화

89

본 보고서는 제도적, 법적 변화를 위한 수많은 구체적 권고안들을 포함하고 있다. 이러한 것들을 여기에 적절히 요약할 수는 없지만, 위원회의 주요제안 사항들은 다음 6개 부문에서 구체화된다.

<原因管理>

90

각국은 주요 국가, 경제, 행정기관들이 그들의

정책, 프로그램 및 예산이 경제적으로나 생태적으로 지속될 수 있는 개발을 지원할 수 있도록 그들 기관에게 직접적인 책임을 부과하여야 한다.

91

뿐만 아니라 여러 地域機構들은 환경문제가 그들의 목표들과 사업들에 충분히 반영되도록 더욱 많은 노력을 기울일 필요가 있다.

92

모든 주요 國際機構 및 기관은 그들의 사업이 지속적인 개발을 振興, 支援할 수 있도록 해야 하며, 그들의 노력과 조정능력을 현저히 증진시켜야 할 것이다. UN사무총장은 UN機構가 이러한 목표를 향한 展開狀況을 분석, 助言하며 支援하고 보고하기 위한 高位 지도체제의 핵심이 되어야 한다.

<效果管理>

93

각국 정부는 환경보전 및 지원관리 관계 행정기관의 職能과 권한을 강화해야 한다. 이것은 선진공업국에서도 필요하나, 그러한 기관들의 강화에 따른 지원이 필요한 대다수의 개발도상국에서 우선 시급히 요구된다. UNEP는 환경관계 자료 분석 그리고 중요한 환경 및 자연자원 보호문제에 관한 변화와 국제협력의 주요호응자 및 주체로서 그 기능이 강화되어야 한다.

<地球危險評價>

94

인류공동사회의 생존, 안전 및 복지에 대한 위협과 자연계에 대한 회복할 수 없는 피해의 위험성에 관하여 把握, 分析, 報告하는 능력이 강화되고 확대되어야 한다. 개별적으로나 집단적으로 정부는 이러한 역할을 할 기본적인 책임을 지고 있다. UNEP의 地球監視 프로그램(Earthwatch program)이 위험성 평가에 대한 UN 시스템내에 있어서 그 중심이 되어야 하는 것이다.

95

그러나 많은 대규모 위협의 정치적인 민감성을 고려하여 볼 때 중요한 지구위험성을 평가해서 보고하기 위한 獨立的이고 補完的인 기능이

필요하다. 非政府組織, 學術단체 그리고 산업단체들간의 협력을 위한 새로운 국제 프로그램이 설립되어야 한다.

〈賢明한 選擇〉

96

지속적인 개발을 달성하는데 필요한 어려운 선택을 하기 위해서는 현명한 대중, 비정부기관, 과학연구단체, 산업체 등의 광범위한 지원 및 참여가 필요하다. 개발계획, 의사결정, 사업수행시 그들의 권리, 역할 및 참여가 확대되어야 한다.

〈法的 手段의 確保〉

97

開發로 인한 生態基盤의 영향이 가속적으로 확대되어 가고 있는 반면, 국내 및 국제관계법규는 寧速度로 뒤쳐지고 있다. 각국 정부는 현재와 미래 세대의 보건 및 복지에 적절한 권리를 인식하고 보호하기 위한 방법을 찾고, UN 주관하에 환경보호와 지속적인 개발에 관한 분쟁을 피하거나 해결하기 위한 절차를 강화할 수 있도록 환경에 관련된 기존의 국내법과 국제법상에 있어서의 갭을 메워야 한다.

〈未來에 대한 投資〉

98

지난 10년간, 오염방지 투자에 대한 전반적인 비용-效用分析이 제시되어 왔다. 또한 환경보호 및 개선에 투자를 하지 않음으로써 가속화되는 경제적, 생태적, 피해비용도 洪水와 饑饉時 발생되는 규모에 맞먹을 정도가 된다는 사실이 계속 반복적으로 제시되어 왔다. 그러나 더 큰 재정적, 의미는 재생가능한 에너지를 개발하고 오염을 규제하고, 자원을 절약하는 農耕方法에서 찾을 수 있다.

99

國際金融機關의 역할이 매우 중요하다. 세계은행은 환경문제에 대한 관심을 더욱 많이 반영시킬 수 있도록 프로그램 운영방향을 수정하고 있다. 이와 관련, 세계은행은 지속적인 개발에 대한 기본적인 책임을 져야 한다. 地域開發銀行, 國際通貨基金(IMF)도 그들의 정책 및 프로그램에 유사한 목적들을 포함시켜야 한다. 이러한 것은 역시 양자간 援助機構(Bilateral Aid

Agencies)에도 필요하다.

100

國際援助의 증가에 대한 한계성을 감안하여 국제적 공유지와 천연자원 이용으로 발생하는 추가적인 수입을 확보하는 방안도 각국 정부에 의해 신중히 검토되어야 한다.

IV. 실천권고사항

101

금세기에는 인류사회와 이를 존속시키는 지구와의 관계에 많은 변화가 있었다.

102

世紀初에는 인구수나 기술수준이 지구의 시스템을 급격히 변화시킬만한 것이 되지 못했다. 그러나 世紀末로 접어들면서, 폭발적으로 증가된 인구와 그들의 활동들은 이 모든 것 사이의 관계에 있어 예기치 않았던 변화를 일으킬 수 있는 힘을 가지게 되었다. 그러한 변화의 속도는 우리의 分析 및 助言能力을 훨씬 상회하고 있으며 그러한 문제를 다루고 있는 다양한 여러 정치, 경제조직의 시도를 좌절시키고 있다. 정치적으로 문제를 다루려고 하는 사람들은 이를 가장 우려하고 있다.

103

책임과 의무가 한 국가그룹에만 있는 것은 아니다. 開發途上國들은 사막화, 산림, 황폐화, 오염 등의 명백한 生存威脅的인 도전에 직면하고 있고, 이러한 환경악화와 관련한 빈곤의 문제를 겪고 있다. 세계의 모든 국가는 열대지방에서의 雨林이 사라지고 동·식물 種이 멸종되며 그에 따른 강우현상의 변화를 겪게 될 것이다. 선진공업국들은 유해화학물질, 유해폐기물, 산성화동생존을 위협하는 도전에 직면하고 있다. 모든 나라는 선진공업국에 의해서 배출된 이산화탄소와 오존층과 반응을 일으키는 가스, 그리고 그러한 나라에 의해 생산되는 핵전쟁에 시달리게 될 것이다. 모든 나라는 불평등을 없애기보다는 가속화시키고, 배고프고 가난한 자의 숫자를 감소시키기 보다는 증가시키는 현재의 추세를 변화시키고 국제 경제체제를 바로 잡기 위한 노력을 해야 할 것이다.

104

向後 십수년은 매우 중요하다. 과거의 패턴을 탈피해야 할 시기가 왔다. 개발과 환경보전에 대한 종래의 접근방법을 가지고서 사회적·생태적 안정성을 추구한다고 하면 오히려 불안정성이 가중될 것이다. 안정이라고 하는 것은 변화를 통해서 추구되어야 한다. 본 위원회는 생존에 대한 위험성을 줄이고 지속적인 미래 개발을 위해서 필요한 많은 실천사항을 검토했다. 그러나 우리는 국가적으로나 국제적으로 현재의 意思決定構造와 제도로써는 그러한 개혁을 이룩할 수 없다는 것을 인식하고 있다.

105

본 위원회는 지금 수행되어야 하고 수행될 수 있는 현재의 국제현실에 기반을 둔 勸告案을 제시하기 위해 고심해 왔다. 그러나 후손들도 이 결정에 참여토록 하기 위해서는 우리모두가 지금 시작을 해야 하는 것이다.

106

필요한 변화를 설정하기 위해서는 이 보고서에 대한 적극적 후속조치가 필요하다고 믿는다. 우리는 UN총회가 적절한 검토후 이 보고서를 지속적인 개발에 관한 UN프로그램으로 발전시켜 주기를 기대하고 있다. 이 보고서를 UN총회에

제출한 후 적당한 시기에 진행사항을 검토하고 인류의 발전을 유지하고 이정표를 세우는데 필요한 후속장치를 하기 위해 국제회의를 열 수도 있을 것이다.

107

특히 본 위원회는 모든 국가의 각계각층의 사람들의 견해에 큰 관심을 가졌다. 그리고 이 보고서를 인류에게 제출하고 있다. 우리가 요구하고 있는 인류의 態度變化는 교육, 토의, 공공참여 등의 캠페인을 통해서 이루어질 것이다. 이러한 캠페인은 인류가 지속적인 발전을 원한다면 바로 지금 시작되어야 한다.

108

본 위원회는 21 개국 사람들로 구성되었다. 우리의 논의를 통해서 세부적인 사항과 우선순위에 대해서는 의견이 일치하지 않은 적도 있었다. 그러나 각기 다른 배경과 다른 국가적, 국제적 책임에도 불구하고 우리는 변화가 이루어져야 하는 시기는 바로 지금이라는 데에 의견일치를 볼 수 있었다.

109

이 지구상에서의 안정, 복지 그리고 생존은 바로 지금 그러한 변화에 달려 있다고 우리 모두는 한결같이 확신하고 있다. *

그/림/으/로/보/는/환/경

