



우리들이 공유하는 미래(Our Common Future)

노용희/서울대학교 교수
본지 편집위원

유엔환경계획(UNEP)이 설립된 것은 1972년 12월의 일이다. 같은해 6월에 스웨덴의 수도 스톡홀름에서 개최되었던 '유엔인간환경 회의'에서 채택된 결의에 따른 것이었다. 이 UNEP가 1982년 5월에 스톡홀름회의 10주년을 기념하기 위한 관리이사회 특별회의를 개최한 바 있는데 이 자리에서 「환경과 개발에 관한 세계위원회」(UN World Committee on Environment and Development : WCED)의 설치가 건의되었다. 이 건의는 다음해인 83년 5월에 UNEP 관리이사회와 12월의 UN총회에서 승인을 얻어 84년 5월에 WCED는 UN특별위원회로서 정식으로 발족되었다. 이 위원회는 소속국가와는 관계없이 개인자격으로 참여하는 국제적인 석학 21명을 위원으로 구성되어 있다. 그리고 21세기의 지구환경의 있어야할 모습을 밝혀내고 그 실현을 위한 전략을 마련하는 것이 임무였다. 위원회는 84년 10월에 제네바에서 제 1차 회합을 가진 이래 세계 각지를 순회하며 토론회와 공청회를 개최하였다. 그리고 87년 2월에 동경에서 열린 제 8차 회의를 끝으로 보고서를 마련하고 동경선언을 채택하였다. 이 보고서는 87년 4월에 공포되고 6월에 UNEP 관리위원회에 제출되어 채택되었고 그 뒤 각국의 의견을 첨가해서 UN총회에 송부되어 같은해 10월의 토의를 거쳐 12월에 UN의 결의가 채택되었다. 이 보고서가 바로 「우리들이 공유하는 미래(Our Common Future)」이다.

이 보고서는 지속적개발, 국제경제, 인구, 종과 생태계, 에너지, 공업, 도시문제, 공유재산,

안전보장, 변혁을 위한 제언 등의 장으로 구성되어 있는데 그 중심개념은 우리에게도 널리 알려져 있는 「지속적 개발」(Sustainable Development)이다. 지속적 개발이란 우리가 상식적으로 오해하기 쉬운 끊임없이 쉬지않고 계속해서 이룩하는 개발을 뜻하는 것이 아니고 「우리들 후손인 장래의 세대가 이룩해야 할 개발요구를 저해함이 없이 오늘을 사는 우리들 현대의 세대가 지니는 욕구를 만족시킬 수 있는 개발」을 뜻한다.

전 12장으로 구성되어 있는 이 보고서의 요약과 이 보고서를 접수한 유엔총회에서 이의 실행을 위한 결의문은 다음과 같다.

제 1 장 미래의 위협

산성비, 열대림의 파괴, 사막화, 온실효과에 의한 기온의 상승, 오존층의 파괴 등 인류의 생존을 위협하는 환경의 오염과 파괴가 범지구적 규모로 진행되고 있다. 이러한 사태의 배후에는 화전농업에 의한 열대림파괴의 경우처럼 빈곤에서 오는 환경훼손과, 풍요로운 생활에 익숙해져 자원과 에너지를 과잉소비하고 있는 선진공업국 국민들의 생활자세에 문제가 있다.

제 2 장 지속적 개발을 목표로

이제 인류는 개발과 환경의 악순환에서 벗어나 환경·자원기반을 보전해 가면서 개발을 추진하는 이른바 「지속가능한 개발」의 새로운 국면으로 이행해야 할 필요에 직면하고 있다. 성장의 회복과 질의 개선, 인간의 기본수요의 충족, 인구의 억제, 자원기반의 보전, 기술의 방향전환과 위험관리, 정책결정에 있어서의 환경과 경제의 통합이 주요한 정책목표로 되었다.

제 3 장 국제경제의 역할

세계경제의 성장속도를 증대시켜가며 지구환경에 대한 압력을 제어할 수 있는 방향으로 세계경제는 재편성되어야 한다. 개발도상국의 외채문제의 해결, 1차상품의 가격안정화에 의한 개도국의 농업의 진흥, 다국적기업 활동의 개선, 기술기반의 확대 등이 절실하게 필요하다.

제 4 장 인구와 인적자원

가족계획, 여성의 자립 등을 추진함으로써 인구증가를 억제하여 환경에 대한 압력을 감소시켜야 한다. 그리고 건강개선, 교육의 추진 등을 통해 인적자원의 질을 높이고, 환경관리능력을 향상시킴과 아울러 질을 높이고, 환경관리 능력을 향상시킴과 아울러 소수민족의 보호책을 강구하는 것이 필요하다.

제 5 장 식량안전보장 : 잠재적 생산능력의 유지

세계의 식량문제를 해결하기 위해서는, 선진국의 과도한 보조금이나 보호무역주의의 철폐, 토양, 물, 산림 등의 생산기반의 보전, 농업기술의 보급·발전, 개발도상국의 토지개혁이나 소규모농가의 보호·육성 등을 추진할 필요가 있다.

제 6 장 종과 생태계 : 개발을 위한 자원

농산물의 품종개량이나 의약품의 개발을 위해 필요불가결한 자원일 뿐만 아니라, 윤리적 문화적으로도 중요한 의미를 지니는 생물의 종이 급속하게 손상되어가고 있다. 특히 지구상 종의 절반이 존재하고 있다는 열대우림에서는 귀중한 야생생물이 멸종의 위기에 처해 있다. 이에 대한 대책으로 각국 정부와 국제기관은 보호구역의 확대, 종의 보전을 위한 조약의 체결이나 재원의 확보 등을 추진해 나갈 필요가 있다.

제 7 장 에너지 : 환경과 개발을 위한 선택

환경보전을 유지하며 개발도상국을 중심으로 금후 대폭적으로 증대될 에너지 수요에 대응하기 위해서는 화석연료의 사용에 따른 환경오염의 방지, 원자력에너지의 안전성 향상, 시탄에너지의 증산, 재생가능에너지의 이용, 에너지 효율의 향상, 성에너지대책 등을 촉진시킬 필요가 있다.

제 8 장 공업 : 적은 것으로 많은 것을 생산

근년의 공업의 구조적 변화와 기술개발로 인해, 개발도상국의 공업화에 의한 오염의 확대, 화학물질에 의한 새로운 오염, 사고의 위험성 증대 등 새로운 문제가 발생하고 있다. 이에 대응하기

위해서는 환경상의 목표설정과 규제의 강화, 경제적 이용, 계획단계에서의 환경의 배려, 산업계의 대응능력의 강화, 유해물질 관리능력의 향상, 국제협력을 통한 개발도상국에 대한 기술, 재정, 행정면에 대한 지원 등이 필요하다.

제 9 장 도시의 도전

개발도상국에서는 도시의 인구집중이 현저하여 주택, 위생, 환경오염 등 여러가지 문제가 발생하고 있는바, 대도시에서의 인구집중 억제와 지방도시의 정비, 시민이나 시민조직의 협력촉진, 저소득자에 중점을 둔 주택정책 등이 절대로 필요하고 이를 촉진시키기 위한 도상국간의 협력과 선진국의 지원이 필요하다.

제 10 장 공유재산의 관리

해양, 우주, 남극은 인류 전체의 궁극적 공유재산이다. 해양에 대해서는 어업자원의 보호와 유해폐기물의 해양투기 규제를 위한 국제조약의 정비, 우주에 대해서는 리모트센싱의 촉진, 한정된 정지위성궤도의 효율적 이용, 우주폐기물의 제한 등 우주이용에 관한 체제의 정비, 남극에 대해서는 광물자원개발의 관리를 비롯해서 남극조약의 확충이 필요하다.

제 11 장 평화, 안전보장, 개발 및 환경

사막화에 의한 난민의 발생이나 자원을 둘러싼 분쟁에서 볼 수 있는 것처럼 환경문제는 국제분쟁의 커다란 원인으로 되어 있다. 전쟁은 환경에 대한 최대의 위협일 뿐만 아니라 인류의 발전을 위해 이용되어야 할 자원을 낭비시킨다. 이에 대처하기 위해서 국제사회는 국제적 공유재산의 공동관리, 환경악화의 조기발견, 군축의 추진과 군사비의 환경보전대책비로의 전용 등의 노력을 아끼지 않아야 한다.

제 12 장 공유의 미래를 위한 인식과 행동

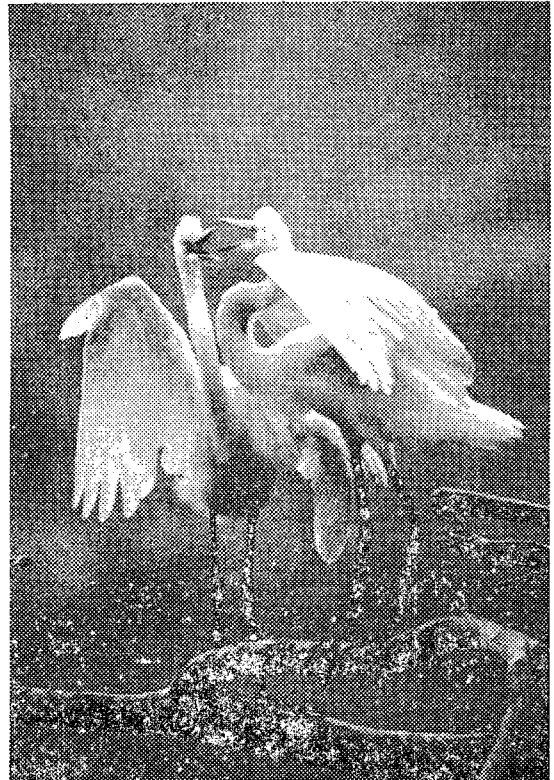
지속적개발의 길로 옮겨가기 위해 환경악화의 결과에 대한 대응책을 중심으로 한 지금까지의 노력을 보다 더 강화하고 나아가서는 환경문제의 원인 ! 초점을 둔 대책을 마련하여 국제협력

아래 실시할 수 있도록 조직과 법제도를 바꿀 필요가 있다. 각국의 환경행정기구나 UNED의 강화, 범지구적 모니터링이나 리스크평가의 추진, NGO, 학회, 산업계 등의 참가촉진, 환경보전과 지속적 개발에 관한 세계선언과 조약의 준비, 다국간 원조나 양국간 원조의 개선과 강화, 국제적인 활동에 대한 자금의 확보 등을 위해 노력하는 것이 중요하다.

이상이 WCED에서 채택한 「우리들이 공유하는 미래」라는 이름의 보고서내용의 요지이다.

이 보고서를 접수한 유엔총회는 모든 유엔기관, 각국정부의 행동에 관한 다음과 같은 결의를 채택하고 있다.

유엔총회는 인간환경과 천연자원이 점점 악화되어가고 그로 인해 초래될 경제·사회개발에 대한 영향을 우려하며 「장래의 세대가 그 수요를 충족시킬 능력을 손상시킴 없이 현재의 수요를 충족한다」는 뜻의 지속적개발이 유엔, 각국정부 및 민간의 각종 기관·조직과 기업에 있어서 중심적인 지도원리로 될 것을 믿고,



주요한 환경문제가 지구적 성격을 띠고 있음에 따라 지속이 가능하고 환경상 건전한 개발을 목표로 한 정책을 추구하는 것이 모든 나라의 공통된 이익임을 인식하면서

지속가능한 개발형태를 향해, 국내적 국제적 정책방향을 재정립하는 것이 중요함을 확신하고

UNEP 관리위원회가 준비하기로 되어 있는 「2000년 및 그 이후의 환경전망문서」의 작성절차에 관한 1983년 12월 19일부 결의 38/161에 있어서 지속적개발을 위한 전략에 관한 제안을 포함해서, 2000년과 그 이후의 환경과 지구의 문제에 관한 보고를 작성하기 위한, 뒤에 「환경과 개발에 관한 세계위원회」라고 명명된 특별위원회의 설립을 환영했다는 사실을 상기하면서

유엔총회결의 38/161에 밝혀진대로 UNEP 관리이사회의 정부간준비회담(IIPC)이 세계위원회의 보고서를 마련하는데 귀중한 역할을 다하였음을 인식하고

결의 38/161에서 UNEP의 권한에 관해 세계위원회보고서에는 그 의견과 더불어 유엔총회에 송부하고 또한 총회에서 채택되는 환경전망문서의 작성에 있어서 기초자료로 한다는 관점에서 우선 UNEP 관리위원회에서 심의하고 또한 총회 자체에서 고려 검토되는 사항은 총회가 세계위원회보고의 관계부분에 대해 심의하도록 결의되어 있음을 상기하면서

총회에 대한 위원회 보고의 송부에 관한 1987년 6월 19일부 관리이사회 결의 14/14에 유의해가며

환경전망문서가 세계위원회보고의 주요한 권고를 배려하고 있다는 사실을 재차 유의하면서

환경과 개발에 관한 논의와 심의를 활성화시키면서도 그 방향을 바꾸어, 오늘날의 환경과 개발에 관련된 문제의 원인에 대한 인식을 드높이고, 제도적 장벽을 타파하는 방법을 제시하여 장차의 지침으로서 환경과 개발의 상호관계에 대한 새로운 시각을 마련하는데 위원회가 담당할 중요한 역할을 인식하고

빈곤타파의 필수적 전제조건이 되는 경제성장을 위한 새로운 접근방법의 필요성 및 현재와 장래의 세대가 의존해야 할 자원기반을 향상시킬

필요성을 강조하면서

1. 「우리들이 공유하는 미래」라는 제목이 붙은 환경과 개발에 관한 세계위원회의 보고서를 환영하고

2. 위원회가 정부, 정부간 국제기관, 비정부 국제기관, 산업계, 기타 경제활동단체의 의사결정자와 일반대중에 대해서 지속적 개발을 향한 개혁이 급선무라는 인식을 제고시키는데 있어서 중요한 공헌을 하였음을 찬양하면서 모든 관계자에 대해 이러한 관점에서 서서 위원회보고서를 충분히 활용할 것을 제창하고

3. 당면한 환경문제의 해결을 피하고 더불어 인간활동 특히 경제활동에서 나타나는 이러한 문제의 원인에 영향을 미치고 지속적개발을 지원하는 것이 급선무라는 위원회의 의견에 동의하면서

4. 경제개발의 환경상 비용 편익을 각국간 및 각국내에서 그리고 현재와 장래의 세대간에 공평하게 분배하는 것이 지속적개발을 달성하는데 있어서 관건이라는 점에 동의하고

5. 지속적개발의 필요성에서 초래되는 환경과 개발에 관한 정책의 궁극적 목적에는 평화를 유지하고 성장을 부활시키며 성장의 질을 바꾸고 빈곤문제를 개선해서 인간의 수요를 충족시키고 인구증가 문제에 대처하고 자원기반을 보전향상시키며 기술방향을 바꾸어 위험을 관리하고 의사결정에 있어서 환경과 경제를 통합시키는 일이 포함되어야 한다는 위원회의 견해에 동의하며

6. 위원회보고서를 모든 정부와 유엔체제하의 각 기관의 관리주체에 송부해서 동보고서에 담겨진 분석결과와 권고를 각 기관의 정책이나 사업계획의 결정시에 배려하도록 요청할 것을 결정하고

7. 모든 정부에 대해 중앙의 경제부처 및 부문별 행정기관이 그 정책 사업계획 예산에 있어서 지속적개발을 촉진시키도록 촉구하고 또한 환경과 천연자원을 담당하는 행정기관이 중앙의 부문별 행정기관의 업무에 조언하거나 지원하는 것을 강화시키도록 제창하면서

8. 유엔체제하의 각 기관의 관리주체가 지속적개발에 기여할 목적으로 스스로의 정책 사업계획 예산 및 활동을 점검하도록 제창하고

9. 기타 관련되는 다국간의 개발원조기관이나 금융기관의 관리주체가 피원조국 정부자체가 정한 개발의 계획, 우선순위 및 목표에 따라 그 정책과 사업계획을 결정함에 있어서 스스로의 기관이 보다 적극적으로 지속적개발을 추구하겠다는 약속을 하도록 제창하면서

10. 사무총장에 대해 행정조정위원회 등 적당한 기존조직을 통해 유엔체제하의 모든 기관이 지속적개발의 추구노력을 정기적으로 점검하고 조정하여 그 결과를 UNEP 관리이사회와 경제사회이사회를 통해 총회에 보고할 것을 요청하며

11. 경제사회이사회와의 조정적 역할을 배려해가며 UNEP가 그 위임사항의 범위내에서 수행할 유엔체제의 지속적개발노력의 촉매적 역할의 중요성을 강조하면서 UNEP의 역할이 강화되고 보다 많은 국가들이 각출하는 환경기금이 대폭적으로 확충되어야 한다는 위원회의 견해에 동의하면서

12. UNEP 관리이사회는 그 위임사항의 범위내에서 필요에 따라 각료급을 참가시켜 지속적개발을 실현하기 위한 장기적인 전략을 정기적으로 점검하고 경제사회위원회를 통해 총회에 제출되는 보고서 속에 그 점검결과를 포함시킬 것을 고려하면서

13. 유엔체제하의 UNEP의 촉매적 및 조정적 기능이 환경과 천연자원문제에 관한 장래업무에 있어서 강화되어져야 한다는 점에 동의하고

14. 지역경제위원회, UNEP 및 필요에 따라 정부간 조직과의 협조아래 각국 정부가 국내에서 지역적, 지구적 규모의 회의 등을 지원하거나 관여할 것을 요청하면서

15. 개발도상국이 각각 자기 나라의 개발계획, 우선순위 및 목표에 따라 환경문제를 찾아내고 분석, 감시, 방지 및 처리할 수 있도록 지원하기 위해서는 원조국과 비원조국으로부터의 추가적 재원이 필요하다는 사실을 재확인하며

16. 개발도상국이 각각 자기 나라의 개발계획, 우선순위 및 목표에 따라 환경문제를 찾아내고 분석, 감시, 방지 및 처리할 수 있는 스스로의 능력을 발전시키고 향상시킬 수 있도록 선진국과 유엔체제하의 적당한 기관이 개발도상국과 기술

협력을 강화시킬 필요가 있음을 재확인하고

17. 각국정부가 비정부기관, 산업계와 과학자집단에 지속적개발을 향한 노력을 지원하기 위한 국내 및 국제적인 활동에 보다 깊이 관여할 것을 제창하면서

18. 유엔 각 기관의 관리주체에 대해 제 44차 유엔총회때까지 지속적개발에 관한 각 기관의 진정사항을 보고하고 또한 다음번의 UNEP 정례 관리이사회에도 그 보고서를 제출하도록 요청하고

19. UNEP 관리이사회에 대해 UNEP의 위임사항 범위내의 지속적개발에 관한 진전, 전기 보고서 및 기타 진전에 대한 평가를 경제사회이사회와의 1989년 정기회합과 44차 유엔 총회에 제출할 것을 요청하면서

20. 사무총장에 대해서는 경제사회이사회를 통해 제 43차 유엔총회에 이 결의의 이행상황의 진척보고를 제출하고 또한 제 44차 유엔총회에서 종합보고서를 제출하도록 요청하고

21. 제 43차 유엔총회의 의제로 「개발과 국제협력」의 의제속에 「지속가능하고 환경상 건전한 개발의 장기전략」이라는 소의제를 포함시킬 것을 결정하는 바이다.

원래 유엔의 결의문은 단일문장이라서 읽기에 난감한데다 번역 자체도 미흡해서 원래의 문장 맛을 우리말로 재생시킬 수는 없지만 이상으로도 대체적인 흐름은 이해할 수 있을 것으로 믿는다. 본고가 단순한 자료소개이기에 환경과 개발에 관한 국제사회의 흐름을 정리할 지면은 없으나 우리도 이제 세계 10대 교역국가로 부상한 이상 환경문제에 관한 국제적 활동이 시급하게 촉구되어야 한다고 생각한다.

국내환경행정기구의 이 분야에 대한 부서신설과 아울러 비정부기관의 활동을 지원하는 방향에서 환경정책의 변화를 기대해본다. *

