

企圖特輯解說

◎ 目 次 ◎

- I. 總 論
 - 1. 日本 工業所有權行政을 둘러싼 當面課題
 - 2. 日本 工業所有權行政의 官民合同 拔本的 改革方案
- II. 各 論
 - 1. 直面한 課題
 - 2. 講究對策
- III. 參 考
 - 1. 日本 工業所有權 實務節次의 흐름圖
 - 2. 特許出願에서 登錄까지의 節次 (美·日 比較)
 - 3. 美國上院에서의 日本特許制度 改善을 要求하는 付帶決議 16項目 (1988. 7. 27)
 - 4. 64(1989)年度 日本特許 特別會 計豫算(案)
(고딕은 이번號, 명조는 다음號)

本 報告書는 日本特許廳 및 關聯機關으로부터 入手한 資料를 綜合·分析·整理한 것이며 便宜 上 年度를 昭和로 表示했음. <筆者 註>

I. 總 論

1. 日本 工業所有權行政을 둘러싼 當面課題

工業所有權制度의 目的은 知的生産活動의 成果(產物)를 公開하고, 그 代價로서 發明者에게 一定期間 그 成果物에 대한 獨占權을 付與하는데 있다. 이 獨占權의 付與에 따라 工業所有權制度는 모든 사람들에게 技術開發에 대한 인센티브(Incentive)를 주게 되며 나아가서 國家産業發展에 寄與하게 되는 것이다.

日本 工業所有 課題

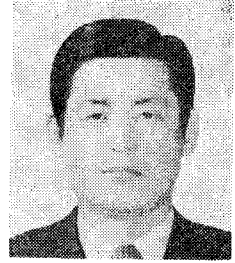
日本の 工業所有權制度는 100餘年の 歷史를 가지고 있으며 또 現在 世界의 121個國家가 WIPO(世界 知的 所有權機關)에 加入하는 등, 工業所有權制度는 人類 共通의 産業基盤(Infra-Structure)을 構築하고 있다.

따라서 工業所有權制度를 運用하는 特許廳의 最大使命은 이러한 知的生産의 成果에 대한 迅速하고도 正確한 權利의 付與라 하겠다.

그러나 全世界 特許出願件數의 約 40%를 차지하고 있는 日本特許廳은 特許出願의 增大(過去 10年間 出願件數 倍增: 16萬件/52年度→34萬件/62年度)와 審査官의 減少(特許·實用新案審査官 定員은 55年度 905人(피크)이 63年度 853人으로 減少) 등에 따라서 審査期間의 長期化(特許·實用新案 審査要處理期間은 62年度 實績으로 3年 1個月)로 因하여 制度의 根幹을 흔들리게 하는 課題에 直面하고 있다. 이것은 技術立國을 成就하고 있는 日本의 産業發展에 있어서 하나의 병목 현상(Bottle Neck)이 될 우려가 있을뿐 아니라 全世界 出願의 約 4割을 占하고 있는 世界 第一의 特許大國으로서의 地位로 보나, 또 最近 經濟의 Globalization과 技術交流의 國際化 움직임을 背景으로 볼 때 큰 國際 摩擦로 번저갈 위험을 품고 있으며, 現在 諸外國, 특히 美國으로부터 最近 強力한 指摘을 받고 있는 實情이다.

지난 63年 6月 24日에 開催되어진 美國上院의 「日本 特許制度에 關한 公聽會」에서 日本特許廳의 審査期間 長期化 등의 問題가 크게 취급되어져 審査官增員에 대한 改善要請이 있었고 또다시 同年 7月 27日에는 美國上院에서의 商務省 등의 歲出法案 可決 때 日本의 特許制度改善을 要求하는 付帶決議(16項目)가 있었을 程度였다.

權 行政의 및 改革方案 (1)



鄭 完 燮

商工部 海外駐在官(前 特許廳 審
判官) 日本長期信用銀行 派遣

2. 日本 工業所有權行政의

官民合同 抜本的 改革方案

위와 같은 課題에 대한 改善施策으로서 日本特許廳은 迅速하고도 正確한 權利付與를 위한 官民合同 大改革方案을 樹立하고 있는 바, 그것은 第1段階의 短期的 施策(65年度까지 實現)과 第2段階의 中長期的 施策(65年度~68年度까지 實現)으로 되어 있다. 이와 같은 改革이 達成되어지는 69年度에는 歐美諸國과 同等한 水準으로 審査期間을 短縮하게 될 것으로 보여진다.

同 施策의 內容을 살펴본다.

(1) 第1段階 : 65年度까지 實現

① 電子出願과 Paperless 計劃의 實現

出願·特許情報 등을 Computer System化해서 出願으로부터 登錄에 이르기까지의 特許事務를 效率化하려는 計劃으로서 世界에서 最初로 試圖되어지는 것이다.

이 計劃은 59年度부터 10年計劃에 의거 完成을 目標로 하고 있으나, 65年度에 우선 特許·實用新案에 대해서 電子出願(On line Floppy Disk) 接受를 開始하여 業務에 處理의 效率化를 期하며, 아울러 電子出願과 Paperless System을 뒷받침하기 위한 基盤整備로서 LAN 등의 Intelligent 機能을 가지는 新廳舍를 64年 5월에 完成시킬 計劃이다.

特許廳의 審査에 있어서는 過去의 出願과 特許情報의 檢索 등이 지극히 重要하다는 것이 前提로 되어지고 있는데, 從來는 審査官이 종이화일을 뒤지면서 檢索業務를 施行해 왔으나 Paperless 計劃에 따라서는 特許情報의 檢索을 보다 容易하게 하기 위해서 詳細한 分類(F. Term; File-Forming Term=檢索座標)의 付與 및 그 電子入力を 推進하므로써 審査處理의 效率化를 圖謀코자 한다.

② 審査官等の 増員

特許·實用新案出願은 豫想을 超過하여 增大一路에 있고 審査에 있어서도 電子 System으로 代替될 수 없는 審査官의 判斷을 必要로 하는 分野가 많으므로 審査官等の 増員을 可能な 限 強力히 實現시킨다(審査官 1人當 處理件數 : 日本=240件/年, 歐美=50~100件/年).

③ 民間能力의 積極的 活用

審査期間短縮에 따른 迅速하고도 正確한 權利付與를 위해서는 特許廳側의 改革과 同時에 民間能力의 活用을 圖謀하는 것도 또한 重要な 것이다. 이를 위해서, 첫째, 出願人和 特許廳과의 사이에서 架構役割을 하는 辨理士의 資質向上을 꾀하므로써 모든 手續節次의 質的向上과 處理의 效率化를 期한다. 이의 實現을 위해서 必要한 關係法 改正을 비롯한 辨理士制度 등을 改善한다.

둘째, 審査處理의 向上을 期함에 있어 前述한 F. Term(檢索座標)을 付與한 檢索用 電子 File을 活用하여 審査의 前提인 特許情報의 檢索을 보다 充實한 體制로 갖춘 兪후에 民間에 委託한다(審査 서치 外注 計劃).

셋째, 現在 構築中인 特許情報 Data Base 및 前記한 檢索用 電子 File을 積極적으로 民間에 提供하므로써 出願人의 事前 Search(先行技術 등의 調査)에 의 支援를 圖謀하는 한편 出願件數가 特히 많은 企業에 대해서는 企業內部的 特許出願管理體制를 強化토록 한다(審査請求公告率 80% 相當을 目標).

④ 國際化에의 對應

經濟의 Globalization과 技術의 國際流通 등에 따라서 特許分野에서의 國際調和(Harmonization)와 保護의 適正化 및 發展途上國에의 協力 등, 緊要한 課題들이

歐·美·日 三極會議와 GATT 등에서 論議되어지고 있다.

全世界出願의 4割을 占하고 있는 世界第一의 特許大國인 日本의 審査期間長期化가 國際的 關心을 모으고 있는 가운데 日本으로서는 오히려 國際的 Rule 確立等을 위하여 主導的 役割을 해야할 立場에 서 있다고 하겠으므로 이를 위해서 第1段階에 있어서 다음과 같은 對策을 講究하고 있는 것이다.

첫째로, 制度의 Harmonization에 關하여 歐·美·日 三極 特許廳會合과 WIPO 등에서 論議가 進行되고 있으며 Harmonization 推進方向이 歐·美의 方向性과 서로 一致되고 있다.

둘째로, 國際的인 權利保護의 適正化 活動으로서 GATT, TRIP의 交渉에 當面한 焦點이다. 先進諸國의 Rule案이 거의 갖추어져 있는 狀態이며 日本으로서는 GATT에서 歐美先進諸國과 LDC 諸國間의 調整에 努力할 것이다.

셋째로, 制度가 未發達된 發展途上國에의 協力을 推進하고 基盤整備에 努力한다. 日本은 62年度에 發展途上國協力を 위하여 WIPO에 Japan Fund(3千萬円)를 創設해 놓고 있으며 그의 有效한 活用 및 擴充을 위하여 계속 努力하고 있다.

넷째로, 日本制度의 國際標準에의 適應化를 圖謀하고 商標에 關聯된 商品分類에 關한 國際條約인 니스協定에 加入하며 大多數 先進國이 採用하고 있는 國際商品分類을 採用할 計劃이다.

以上 國際的 Forum에서의 論議에 더하여 最近 美國을 中心한 世界的으로 工業所有權의 重要性에 대한 認識이 높아져 있는 것을 背景으로 工業所有權을 둘러싼 紛爭事例과 二國間의 諸問題 等 國際的 懸案이 急増하고 있다. 特히 美國은 日本의 特許制度에 대하여 前述한 바와 같은 問題의 指摘과 改善要求等, 一連의 活潑한 움직임을 보이고 있으며 美·日 貿易委員會(63年 8月)에서 知的所有權에 關한 作業部會(Working Group)의 第1回 會合이 開催되어 意見交換이 行해졌다. 그러나 이들 問題等은 政治的 問題化의 염려도 있을 것이므로 慎重하고도 正確한 對應을 圖謀해 나가야 할 것으로 본다.

(2) 第2段階: 65年度~68年度에 實現

① 迅速한 權利付與를 위한 中長期的 計劃은 다음과 같다.

첫째, Paperless 計劃 全體의 完成

둘째, 工業所有權制度의 改善

日本의 技術水準向上 等に 立脚해 볼 때 例를 들어

小發明의 保護를 目的으로 한 實用新案制度에 대하여 그 改善을 檢討하지 않을 수 없을 것이다.

셋째, Paperless 計劃의 成果物인 特特情報 Data Base 및 檢索用 電子 File의 一般에의 提供을 完全히 擴充하는 것과 여러가지 媒體에 依한 特特情報 Data Base의 一般에의 提供에 따른 出願人의 事前 서치(Search)의 充實을 도모하는 것이다.

또, 이와 함께 서치 前置制度의 導入을 檢討하며 出願人에 의한 事前 서치의 充實을 위해서 諸般制度面에서 效率의 方案을 檢討한다.

② 正確한 權利付與의 一貫으로서 銀行·運輸會社等의 Service에 대하여 쓰여지는 Mark(Service Mark)의 登錄制度導入에 대하여 實態調査, 制度의 檢討 및 基盤整備 等の 施策을 推進한다(67年度에 實施豫定).

II. 各 論

1. 直面한 課題

(1) 出願件數의 急增

技術革新의 急速한 進展속에서 特許出願件數는 急速한 增加추세에 있으며, 특히 最近 10年間을 比較해 보면 倍가 넘는 增加를 보이고 있다(特許出願件數: 52年度=16萬件 → 62年度=34萬件).

(2) 審査處理期間의 長期化

出願件數의 急增 및 出願內容의 高度化(High Tech 分野出願의 높은 伸張)와 審査官數의 減少(特許·實用新案 審査官定員: 55年度 905人(피크) → 63年度 853人)等에 따라 審査要處理期間은 長期化를 免치 못하고 있으며, 今後도 이와 같은 現象은 계속될 것이 確實하다.

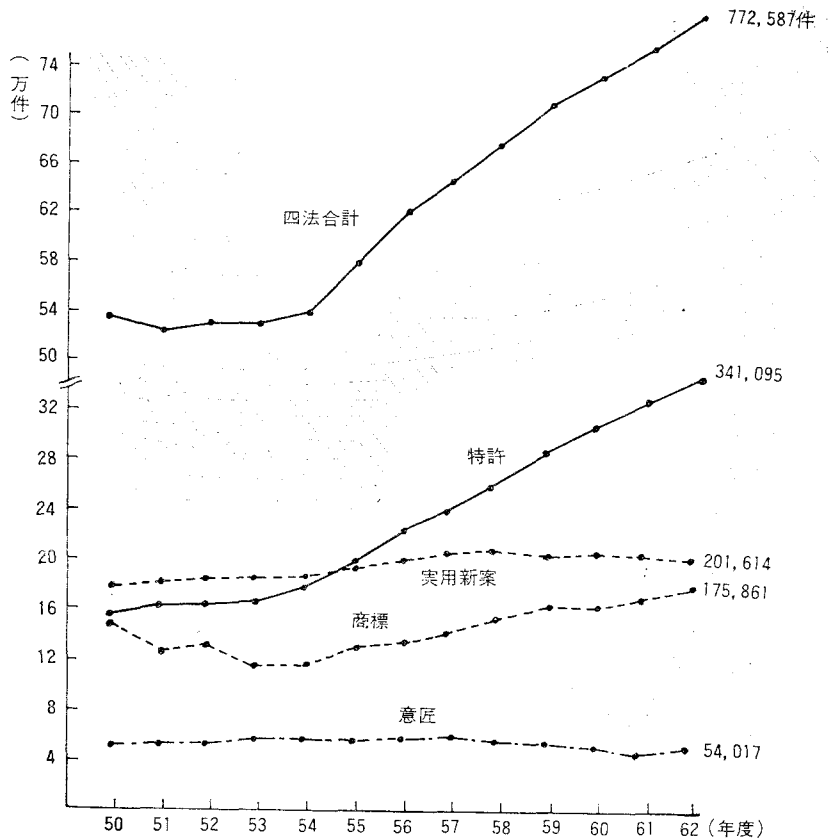
全世界 特許·實用新案 出願의 40% 以上을 占有하고 있는 特許大國 日本이 이와 같은 狀況을 放置해 둔다면 이는 世界特許制度의 根幹이 흔들리게 하는 結果를 招來할 것이다.

(3) 國際的 摩擦

위와같은 日本의 審査遲延에 대해서는 이미 歐美等으로부터 強한 批判이 일고 있으며 특히 美國은 知的所有權保護強化를 要求하는 戰略을 強化하고 있는바, 자칫하면 報復措置의 發動可能性을 포함한 特許摩擦을 불러일으킬 우려가 적지않다.

審査期間長期化에 대한 諸外國으로부터의 批判

62.3. 全美商工會議所「特許保護에 關한 Minimum Standard」 「審査期間이 4年을 超過함은 不合理하다」



〈그림 1〉 出願件數의 推移

62.4. 겐부·하이드 美國下院議員 「The Dirty Dozen of Unfair Foreign Trade Practice」 “日本の特許, 商標處理의 大幅의인 遲延에 따라 美國企業은 많은 被害를 입고 있다”

62.5~6. E.C, 北歐諸國의 GATT事務局에의 通報 EC; “日本の 審査處理遲延은 貿易에서의 否定的의 影響을 미칠 뿐 아니라 重大한 歪曲(Significant distortion)을 낳는다.” 北歐; “日本の 審査處理遲延은 貿易에 有害한 (Adverse)效果를 가져다 준다”

62.11. 「外國貿易障壁에 관한 USTR의 報告書」 “日

本の 審査處理遲延이 最大의 問題. 日本의 審査處理는 約 6年으로서 美國의 約 2倍를 要하고 있다.”

63.5. 「Inside US Trade」誌 “日本의 特許制度는 外國人에 있어서 審査期間이 長期間이어서 問題가 있다.”

63.7. 「美上院의 付帶決議」 商務省等의 歲出法案 (HR 4782)에 日本 特許制度 16項目의 改善(審査官增員等)을 要求하는 付帶決議가 上程되어 可決됨.

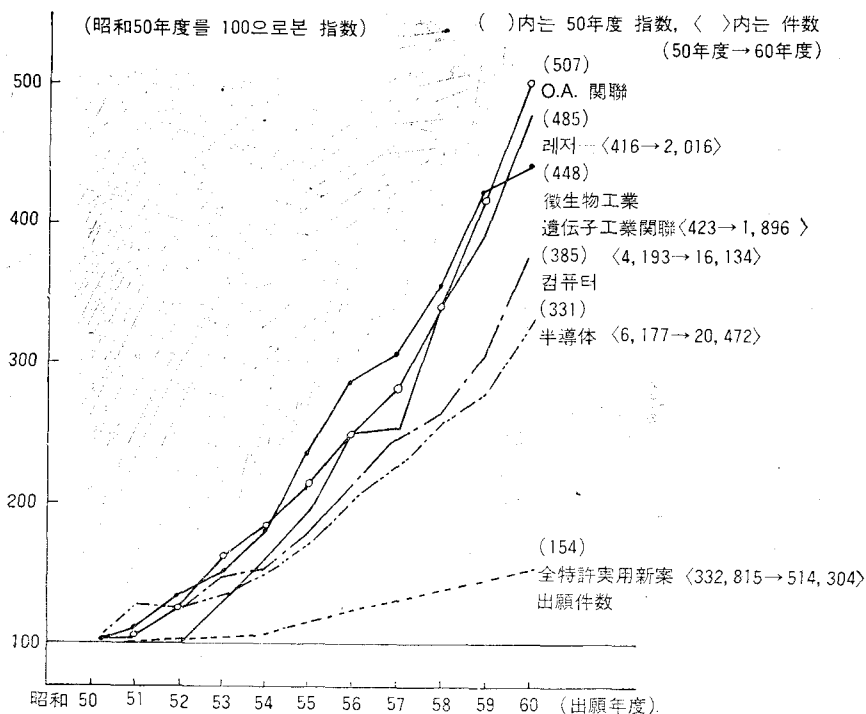
63.8~9. 「美·日 貿易委員會 知的所有權 Working Group 第1回 會合」 美側으로부터 日本의 審査官增員의 必要性等에 대해서 指摘받았음.

(案) ~60回 發明教室 (內)

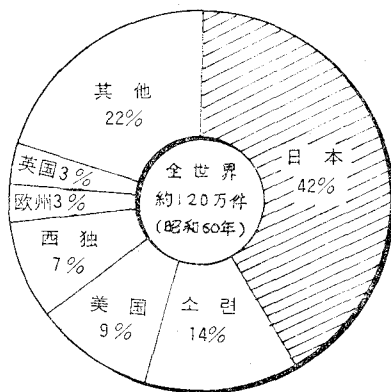
本會는 發明人口의 底邊擴大와 아울러 發明人들간의 어려운 問題點들을 相互討論하여 對話를 통한 發明意慾鼓吹와 優秀發明을 創出하고자 다음과 같이 2月中 第60回 發明教室을 開講코자 하오니 많은 參加바랍니다.

- ◎ 日 時: 1989年 2月 11日 (土) 午後 1시
- ◎ 場 所: 特許廳 研修室 (중립빌딩 10층) (參加費 없이 教材 無料 提供)
- ◎ 문의처: 韓國發明特許協會 연구부 (557-1077/8)

〈그림 2〉 尖端技術分野에서 增加되는 出願件數(特·實)



〈그림 3〉 特許·實用新案, 各國別出願件數



(案) 月刊「發明特許」 稿募集 (內)

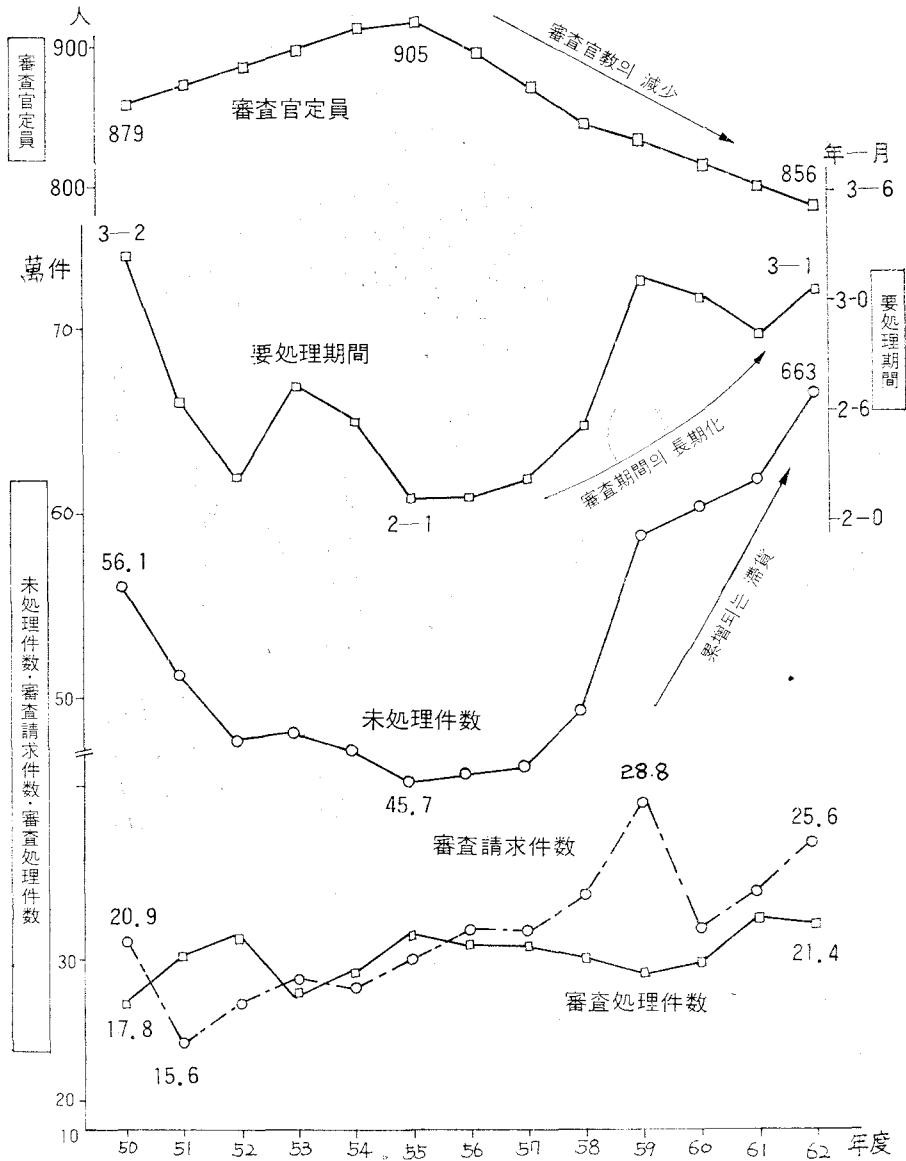
本誌는 讀者여러분과 함께 만드는 工業所有權 專門誌입니다. 本誌는 製作에 讀者여러분의 幅넓은 參與를 기다리고 있습니다.

工業所有權에 관한 內容이면 무엇이든 歡迎합니다. 많은 投稿 바랍니다.

◎ 接受期限: 手시접수

◎ 接受處: 韓國發明特許協會 調查部 「月刊 發明特許」 編輯室

〈그림 4〉 特許, 實用新案 審査處理等の 推移



(안) 발명진흥회 가입 (내)

회원자격

공업소유권 출원 및 등록을 하였거나 발명에 관심이 있는 개인으로서 본회에 소정의 신청서를 제출하고 연회비(2만원)를 납부한 자.

※ 기타 자세한 내용은 본회 발명진흥부(557-1077~8)로 문의바랍니다.