

'89 봄철 산불豫防과 鎮火 結果分析

李 柱 聖 / 山林廳 保護課長

1. 序 言

우리나라 全國土의 66%를 차지하고 있는 山林은 賦存資源이 微弱한 우리에게 무엇보다도 소중한 資源이다. 山林은 林産物의 供給은 물론 人間生活에 없어서는 안 될 間接的 效用價値 機能인 水資源의 保存 調節, 公害吸收와 酸素의 生産供給, 氣溫의 調節, 아름다운 自然景觀과 快適한 休息處를 제공해주고 있다.

그러나 國民經濟生活의 向上과 趣味生活의 多變化로 休息文化의 空間으로서 山을 찾는 사람들이 날로 增加하고 있고 山林의 與件好轉에 따른 可燃物質 增大로 산불發生要因의 增加는 물론 일단 산불이 發生하면 大型化할 危險성과 鎮火에 따른 많은 人的, 財政的 負擔의 漸增은 물론 特히 人命被害의 憂慮가 크게 擡頭되고 있는 實情이다.

따라서 산불防止는 우리모두에게 주어진 責務이며 앞으로 풀어나가야 할 重大한 課題라 아니할 수 없는 것이다.

2. 산불 發生 狀況

금년은 異常暖冬으로 營農時期가 10-15日 早期到來하였고 3-4월에 降水量이 60%나 激減하는 氣象條件과 越冬害蟲驅除 目的의 爲, 밭두렁 및 農産廢棄物燒却이 盛

行하였을 뿐만 아니라 民主化 趨勢에 따른 社會的 與件變動으로 산불防止에 對한 國民參與意識低調等 산불發生 要因이 增加하였다.

이러한 산불發生 要因增加에 따른 被害 最少化를 爲하여 全行政力을 集注함과 同時 그 어느 해보다 有關部處의 協調體制를 強化하는等 能動的으로 對處하였으나 林地 與件의 好轉에 따른 人力鎮火의 限界성과 專門鎮火隊의 不在, 鎮火技術 및 실용성있는 鎮小裝備 確保未洽等으로 總 288件, 1,635ha의 山林被害를 보았다.

이는 昨年同期의 209件에 比하여 79件이 增加하였다. 또한 今年春期 산불發生은 最近5年('84-'88) 平均值와 比較할때 件數에 있어서는 38% 面積은 45% 件當 被害面積은 5%가 增加하였으며 年度別 산불發生 趨勢를 살펴보면 표1과 같다.

原因別 산불發生 原因을 類型別로 보면 入山者 失火가 45%, 논두렁 燒却이 33%로서 全體 發生件數의 78%를 占有하고 있다.

月別 發生推移는 3-4月이 242件으로서 總發生件數 288件의 84%를 차지하고 있다.

曜日別 산불發生狀況을 보면 今年에는 週中인 火-木曜일에 걸쳐 全體 發生件數

의 53%가 발생되었는바 이는 國民生活水準向上으로 平日 登山人口의 增加와 異常 暖冬에 依한 害蟲驅除 目的의 논, 밭두렁 燒却이 增加된데 그 原因이 있다고 判斷된다.

時間帶別 發生狀況은 12時부터 午後 6時 사이에 總發生件數의 81%가 發生되었다.

3. 산불 發生增加 要因

今年 봄철 산불이 例年에 比하여 增加한 原因은 먼저 氣象條件으로 降水量에 있어서는 산불危險時期인 3月中旬부터 4월달에 걸쳐 例年에 比하여 60%나 減少되었고 氣溫도 例年에 比하여 2-3℃가 높았으며 3-4월의 實效濕度도 昨年에 比하여 3-5%가 낮았다.

이러한 氣象的 惡條件外에도 異常暖冬에 依한 논밭두렁燒却盛行, 社會的 與件變化에 따른 國民參與意識 低調, 登山人口의 急增, 山林內 可燃物質 增加等複合的인 要因이 作用하여 산불이 例年보다 增加하였

다고 分析된다.

4. 산불豫防과 鎮火에 있어서의 問題點과 改善方案

가. 산불豫防上의 가장 큰 問題點은 一部 國民들의 山林愛護意識 및 山林의 公益的 機能에 對한 認識 不足과 산불災難을 가볍게 보는 傾向 그리고 無關心이다.

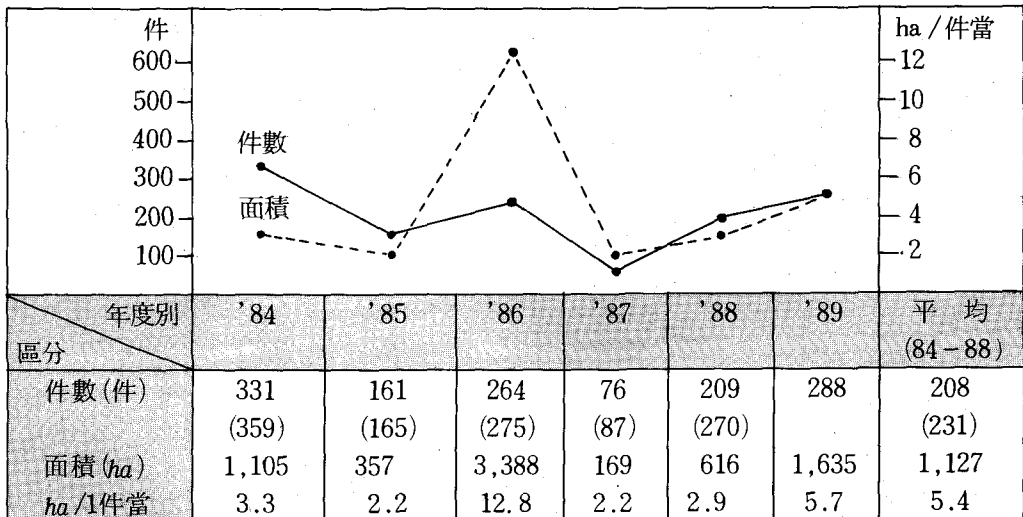
이를 改善하는 方案으로 時期的, 場所別, 階層別로 共感帶를 造成할 수 있는 多樣한 弘報技法을 開發 對國民 弘報를 持續的으로 實施하며 다음과 같은 對象物을 活用 산불조심 內容을 重點弘報한다.

生活用品: 酒類, 飲料水, 라이다, 學用品, 登山用品等

刊行物: 林業分野 및 各種 月刊誌等
廣告物: 애드벌룬, 立着板, 縣垂幕

나. 一部 老人層에 對한 啓導效果 低調와 年例的인 慣習으로 봄철에 논밭두렁 및 農産廢棄物 燒却이 盛行하고 있어 산불

(표 1) 年度別 산불發生 趨勢



※ ()內는 年間 發生件數

豫防上 問題點으로 擡頭되고 있다.

이를 개선하는 方案으로 산불危險 時期 以前에 地域別로 燒却日字를 指定하여 마을 共同으로 一齊히 燒却토록 指導하고 脆弱地 巡察 強化 및 마을放送等에 依하여 住民을 集中的으로 啓導함과 同時에 山麓部 防火帶 造成事業과 連繫하여 自體 燒却을 實施한다.

다. 산불鎮火上 問題點으로는 鎮火人力 不足 및 參與忌避로 初動鎮火에 많은 어려움이 있으며 따라서 鎮火時間이 遲延되고 있다.

이를 改善하는 方案으로 邑面 單位로 30-50名 水準의 산불專門 鎮火隊를 實質的으로 組織運營하는 方向으로 推進하여 消防官署 및 義勇消防隊를 擴大活用하여 鎮火人力을 補強하고 山組等 山林作業團 活用方案을 竝行推進한다.

라. 空中鎮火用 헬機的 不足과 林道施設의 微弱, 效果的인 裝備開發未洽 및 鎮火給水源 不足으로 鎮火能率이 低調한 問題點이 있다.

이를 改善하는 方案으로 中·大型 爲主 헬機를 '91까지 9臺를 追加導入하여 總 20臺를 確保, 空中鎮火 能力을 增強하고 現在 林道施設 1,384km(ha當 0.21m)를 2010년까지 25,000km(ha當 4m) 目標로 每年 1,000km씩 增設 推進하며 給水源 確保를 爲한 常設 물탱크(FRP用) 施設을 年次的으로 邑, 面, 營林署 出張所當 1個所以上 施設하며 性能 좋은 動力펌프를 普及擴大하여 鎮火能率을 提高

하는 한편 先進國에서 사용하고있는 各種 消防藥劑를 實驗研究하여 實用性을 檢討普及活用한다.

우리나라는 季節的인 大陸性氣候圈의 影響으로 봄철과 가을철이 매우 乾燥하며

아직도 一部 國民들 中에는 山林의 소중함을 認識하지 못하고 있을뿐만 아니라 單純한 享樂과 休息의 對象地로서 산을 찾는 人口의 急增으로 산불 發生要因이 增加하고 있는 反面 젊은層의 都市集中에 따른 農村人力의 老齡化로 산불鎮火與件은 漸次 어려워지고있는 實情이다.

5. 맺는말

今年 봄철만 하여도 26名의 人命被害(死亡 26名, 負傷 3名)와 함께 1,635 ha에 達하는 막대한 山林資源이 燒失되는等 이제 산불災難은 深刻한 社會問題로 擡頭되고 있다.

이時代에 살고있는 우리는 이제 山林의 重要性을 새롭게 認識하고 全國民이 산불 監視者가 되어야 할것이다. 우리의 山林은 單純한 林産物의 供給源이 아니라 앞에서 言及한바와같이 水資源保存, 土砂流出防止 酸素供給, 快適한 環境造成等 人間의 生存에 없어서는 안될 소중한 效用價値가 있는 資源이다.

山林 被害 類型中 가장 害가 큰 산불을 防止하는데는 무엇보다도 豫防이 最善策이며 國家災難防止의 次元에서 總力防止體制 確立과 汎國民的인 自律參與 意識이 定着 되어야할것이다.

등산길 산불조심 하산길엔 오물수거