

韓國의 環境保全을 위한 社會環境教育의 課題와 指向 方向

鄭 鎮 勝

(韓國開發研究院 先任研究委員)

I. 머리말

最近 國內外에서 環境에 대한 관심이 高潮되고 있다. 國內에서는 지난 30여년간의 經濟成長過程에서 유발된 環境汚染은 계속 악화될 展望인 반면, 所得의 增加에 따라 生活與件의 改善과 함께 環境被害로부터 保護받으려는 社會的 欲求是 急速히 增大하고 있다. 最近의 양산 쓰레기 埋立場, 安면도 核廢棄物 埋立場 및 낙동강 폐늘유출사건 등에서 볼 수 있는 바와 같이 環境汚染被害로부터 保護받으려는 國民의 欲求是 集團化, 行動化 傾向을 보이고 있어서 環境汚染은 사회불안정의 요인으로 작용하고 있다. 經濟的인 側面에서는 過去 우리나라의 輸出指向的 經濟成長을 主導하여 온 原材料, 勞動 및 에너지 集約的인 低加工, 低附加價值型 産業製品이 輸入開放化와 더불어 國內外에서 競爭力을 상실함에 따라 産業構造는 資源節約的이며 技術 및 知識集約的인 高附加價值製品의 開發을 필요로 하며, 이는 環境的으로 淸淨産業의 育成을 의미한다.

國際的으로는 地球溫暖化, 酸性비, 오존층 파괴 등으로 인한 生態系에 미치는 영향이 과학적으로 증명됨에 따라 地球環境의 위기의식이 高調되고 있으며, 最近의 東西緊張緩和와 더불어 地球環境保全問題가 人類의 最優先課題로 인식되고 있다. 유엔의 환경과 개발에 관한 리우회의를 전후하여 체결된 각종 地球環境保全

關聯 國際現約 및 議定書는 그 实效性을 확보하기 위하여 貿易規制조항을 포함하고 있으며, 일부에서는 “그린라운드”에 관한 논의를 시작하고 있다. 특히 美國, E. C. 등 일부 先進國들은 國內環境保護를 이유로 自國의 環境法이 정하는 環境基準에 미달하는 製品의 輸入에 대하여 關稅, 補助金, 輸入規制 등의 政策手段을 活用할 可能性이 높아지고 있다.

環境汚染은 대부분 生産과 消費過程에서 發生한다. 生産部門은 環境으로부터 供給받은 自然資源을 活用하여 製品을 生産 및 消費部門에 供給한다. 生産과 消費過程에서는 效用價値가 없어진 汚染物質을 自然에 排出하게 되며, 이것이 環境汚染의 原因이 되고 있다. 汚染物質의 排出增加로 環境이 악화될 경우, 生産基盤을 악화시켜 長期的으로 저해요인으로 작용할 뿐만 아니라 궁극적으로 삶의 質을 저하시킴으로써 전반적인 經濟 및 社會發展의 저해요인으로 작용하게 된다. 結論的으로 環境汚染은 經濟成長過程에서 發生하며, 持續的인 經濟 社會發展을 위하여는 環境保全이 필요하다. 즉, 經濟社會發展과 環境保全은 대립적이 아닌 相互補完的인 關係에 있다고 할 수 있다.

環境保全을 위하여는 政府와 企業 그리고 民間의 相互補完的인 役割分擔이 必要하다. 이를 위하여 政府는 環境保全을 위하여 經濟社會與件에 맞는 環境政策의 樹立 및 推進과 동시에 淨化處理施設擴充을 위한 環境投資를 擴大하여야 한다. 企業은 汚染防止施設의 設置運營

과 함께 生産工程의 改善을 통한 汚染物質의 事前排出의 減少와 環境關聯技術의 開發에 努力하여야 한다. 이러한 政府와 企業의 環境保全을 위한 努力이 성공하기 위하여는 環境에 대한 社會的 인식의 提高되어야 한다.

本 論文은 國民의 環境保全에 대한 인식을 提高하기 위한 社會教育方向에 관하여 論議하고자 한다. 이를 위하여 第II章에서는 우리나라의 環境現況과 汚染原因에 관하여 略述하였다. 第III章에서는 우리나라 社會環境教育의 現況을 論하였으며, 마지막으로 第IV章에서는 成功의인 社會環境教育을 達成하기 위한 課題와 改善方案을 提示하였다.

II. 環境汚染의 現況과 原因

일반적으로 環境은 狹義와 廣義로 구분하여 정의할 수 있다. 狹義의 環境은 수질 및 大氣汚染과 廢棄物의 過多發生으로 인한 公害問題를 의미한다. 반면 廣義의 環境은 삶의 질에 영향을 미치는 經濟 및 社會的 要素를 포괄적으로 의미한다. 따라서 최근 논란이 되고 있는 公害는 물론 住宅, 交通, 零細民 問題 등을 광범위하게 포함한다. 일반적으로 한 나라의 環境問題는 그 나라의 經濟 및 社會與件에 따라서 決定된다. 후진국의 경우, 貧困을 해결하기 위한 무분별한 개발에 따른 資源管理가 環境問題의 대부분을 차지하는 반면, 先進國은 物質

的인 需要에 따른 過多消費로 인한 公害가 環境問題로 부각되고 있다.

우리나라는 지난 30여년간의 성공적인 經濟政策의 추진을 통하여 1962~1990期間中 GNP 規模는 약 12배(1985년 不變價格基準) 증가하였다. 經濟成長은 所得의 增大, 失業의 減少 등을 통한 貧困의 문제를 해결하는데는 크게 기여를 했으나, 生産과 消費의 增加에 따른 심각한 公害問題를 유발하게 되었다. 즉 우리나라의 環境問題는 經濟의 産業化過程에서 貧困의 問題에서 公害의 問題로 변천하게 되었으며 이는 後進國型 環境問題에서 先進國型 環境問題로의 移動을 의미한다. 우리나라의 環境汚染現況과 經濟成長이 環境汚染에 미친 要因은 다음과 같다.

1. 汚染現況

1) 大氣汚染

大氣汚染은 産業生産, 煖房施設, 發展所 등에서 燃料로 사용하는 石炭, 石油 등 化石燃料의 연소과정과 自動車 排氣時 發生한다. 主要 大氣汚染物質은 아황산가스(SO₂), 먼지(TSP), 질소산화물(NO₂), 탄화수소(HC) 및 일산화탄소(CO) 등이 포함되며 1993年 1月中 主要都市의 形態別 大氣汚染濃度는 <表 1>과 같다.

<表 1> 主要 都市의 大氣汚染度 (1993.1)

		SO ₂ (ppm)	TSP(μg/m ³)	O ₃ (ppm)	강우산도(pH)
서 울		0.051	107	0.007	5.9
부 산		0.037	84	0.012	-
대 구		0.041	100	0.009	5.3
광 주		0.023	89	0.013	5.7
대 전		0.032	52	0.006	6.1
울 산		0.033	93	0.013	5.8
環 境 基 準		日平均: 0.15 年平均: 0.05	日平均: 300 年平均: 150	時間平均: 0.1 年平均: 0.02	pH: 5.6

資料: 環境保全, 環境保全協會, 1992.3, PP.42~48.

서울의 아황산가스 오염도는 低黃油의 供給 및 LNG의 使用義務化 등으로 점차 감소되고 있으나 아직까지 동절기에는 오염도가 단기기준인 日平均 0.15PPM 을 초과하는 경우가 있다. 環境被害가 순간오염농도에 의하여 發生됨을 감안할 때, 서울 일부地域의 대기오염은 매우 심각한 수준에 도달하고 있음을 알 수 있다.

2) 水質汚染

水質汚染은 生活下水, 産業廢水, 畜産廢水 및 가두리 양식장 등으로 부터 汚染物質이 排出되어 發生하는 반면, 30%의 낮은 下水處理場, 企業의 産業廢水處理場 未備, 畜産 및 가두리 양식업자의 零細性 등으로 인한 汚染物質處理設施의 不足이 主要原因이 되고 있다. 水質汚染濃度の 測定은 生活環境基準인 PH, BOD, COD, SS, DO, 대장균 균수 등 6개항목과 인체의 健康保護基準인 Cd, As, CN, Hg, 유기인, Pb, Cr, PCB 등 8개항목으로 구분되고 있으며 1993년 1월중 主要水系別 水質現況은 <表 2> 와 같다.

<表 2> 主要 水系別 水質現況

(1993. 1)

水系名	調査地點	BOD(ppm)	政策目標	
			等級	BOD(ppm)
한 강	판 당	0.8	I	1.0 이하
	가 양	4.6	IV	8.0 이하
낙 동 강	안 동	1.0	I	1.0 이하
	고 령	5.0	III	6.0 이하
금 강	옥 천	1.3	I	1.0 이하
	공 주	3.0	II	3.0 이하
영 산 강	담 양	1.7	I	1.0 이하
	나 주	4.7	II	3.0 이하

資料 : 環境保全, 環境保全協會, 1993. 3, P.46.

3) 廢棄物 汚染

廢棄物은 人口의 增加, 産業生産 및 消費의 增加로 인한 量的增加와 質的으로 多樣化, 惡性化 되고 있어 大氣, 水質, 土壤汚染의 原因이

되고 있다. 日常生活에서 發生하는 쓰레기 및 無害産業廢棄物인 一般 廢棄物은 人口增加, 生活水準의 向上으로 인하여 年平均 약 8% 增加하고 있으며, 연탄 및 음식물쓰레기가 큰 比重을 차지하고 있다. 1人當 1日 쓰레기 發生量은 약 2.3Kg으로 先進國의 2배정도이나 埋立場 不足으로 심각한 環境汚染을 誘發하고 있다. 産業廢棄物中 有害物質인 폐산, 폐알카리 등 特定廢棄物은 製造業規模의 增大에 따라 年平均 약 23% 增加하고 있다.

2. 經濟成長이 環境에 미친 影響

1) 産業構造의 變化

1962~1990 期間中 GNP規模는 약 12배 增加(1985年 不變基準)하였다. 産業構造面에서 1次産業의 比重은 GNP의 45.3%에서 9.2% 로 감소한 반면, 제조업은 9.1%에서 29.4%로 증가하였으며 1次産業의 雇傭比重은 63.1%에서 18%로 下落하였다. 경작면적에 큰 變化가 없고 勞動力의 減少하는 狀況에서 1次産業의 生産量을 增大시키기 위하여 化學肥料는 年平均 22%, 農藥은 年平均 8%의 높은 속도로 增加하였으며, 이는 수질 및 토양 등 環境汚染을 유발하는 주요원인이 되었다.

産業構造의 高度化를 위하여 70年代부터 重點的으로 育成하기 시작한 重化學工業은 資本, 資源 및 에너지 集約的인 産業일 뿐만 아니라 大規模 道路, 港灣設施을 소요로 하는 環境汚染産業이다.

<表 3> 産業構造의 變化

(單位 : 百萬元)

	GNP	1次産業	製造業	서비스業
1962	11,250	5,242	1,022	4,986
1966	16,038	7,317	1,843	6,878
1972	28,505	7,830	4,567	16,107
1978	50,646	9,700	13,166	27,780
1984	73,004	10,739	22,901	39,364
1990	130,374	10,354	43,954	76,066

資料 : 國民所得年譜, 韓國銀行, 各年度.

2) 經濟 社會構造의 에너지集約的인 變化

대부분의 에너지는 연소과정에서 汚染가스와 廢棄物을 發生시켜 環境을 汚染한다. 産業構造의 高度化와 經濟成長으로 인한 所得의 增加 및 政府의 低에너지 價格政策에 의하여 에너지 消費는 급속히 增加하여 1961~1990期間中 에너지 總消費量은 9.7백만 TOE에서 92.7백만 TOE로 약 9배 增加하여 이는 年平均 8.1%의 增加率을 의미한다.

〈表 4〉 主要 에너지指標

	總消費量 (백만TOE)	1人當消費 (TOE)	에너지/GDP (TOE/백만원)	彈 力 值
1961	9.7	0.38	1.27	-
1966	13.1	0.44	1.16	0.77
1971	20.9	0.63	1.13	0.93
1976	30.2	0.84	1.02	0.78
1981	45.7	1.18	1.12	1.31
1986	61.1	1.47	1.00	0.70
1990	92.7	2.19	1.05	1.01

資料 : 에너지센서스, 에너지경제연구원, 各年度.

3) 人口의 都市集中化

일반적으로 産業화과정에서 人口의 都市集中化 現象이 發生하는 것은 當然하다. 그러나, 우리나라의 경우 짧은 기간사이에 폭발적인 인구집중이 汚染物質의 급속한 增加를 都市가 吸收 및 淨化할 수 없는 狀況이 發生하여 環境汚染을 誘發하게 되었다. 1960~1985 期間中 우리나라 人口增加率은 年平均 1.9% 이었으나 都市人口는 年平均 5.3% 增加한 반면, 地方人口는 오히려 1% 減少하였다. 結論的으로 人口의 都市化率은 28.0%에서 71.6%로 增加하였으며, 특히 서울, 부산, 대구, 대전, 광주, 인천 등 서울~부산을 축으로 하는 6大都市의 人口集中率은 48%에 달하고 있다.

〈表 5〉 人口의 都市集中推移

(單位 : 千名, %)

	總 人 口	地 方	都 市	6大都市
1960	24,989 (100.0)	17,992 (72.0)	6,997 (28.0)	5,230 (20.9)
1970	31,466 (100.0)	18,512 (58.8)	12,953 (41.2)	10,052 (31.9)
1980	37,436 (100.0)	16,002 (42.7)	21,434 (57.3)	15,596 (41.7)
1990	42,793 (100.0)	12,158 (29.3)	30,635 (71.6)	20,694 (48.4)

資料 : 經濟統計年譜, 經濟企劃院, 各 年度.

Ⅲ. 社會環境教育의 現況

資本主義體制下에서 企業은 이윤극대화를 위하여 生産製品的 種類, 工程, 生産量 및 販賣價格을 決定하고 消費者는 한정된 所得으로 最大의 만족을 얻기 위하여 消費製品的 種類, 消費量 및 消費價格을 決定한다. 이러한 모든 사항은 자율적인 市場機構(market mechanism)에 의하여 決定된다. 資本主義體制下에서는 大量生産과 大量消費, 즉 經濟規模의 增大가 社會福祉의 향상으로 인식되어진다.

자율적인 市場機構에 의하여 環境의 保全이 불가능한 이유는 環境資源의 經濟的 特性에 주로 기인한다. 즉 環境資源은 汚染이라는 外部不經濟를 창출하는 財貨로서, 혹은 非排除性(non-excludability)이나 非競合性(non-rivalry)의 性格을 갖는 公共財로 요약할 수 있다. 外部不經濟라 함은 生産 消費過程에서 排出되는 環境財(汚染物質)에는 否의 外部經濟가 存在한다는 것이다. 이는 汚染을 발생시킨 者가 환경 파괴로 인하여 발생하는 社會的 費用을 부담하지 않고 他 經濟主體 또는 社會가 支拂함을 意味한다. 結果的으로 私의利益을 극대화하려는 經濟主體는 適正規模보다 많은 環境財의 使用으로 인한 汚染을 發生하게 된다.

環境資源의 公共財의 特性으로 인한 非排除性이란 汚染物質의 처리로 環境이 保全될 경우

그 혜택에서 특정 個人 또는 企業을 배제하기가 불가능함을 의미한다. 非競合性이란 汚染의 제거로 環境이 保全되어 깨끗한 環境財가 供給될 경우, 한 개인의 소비자 타인의 소비를 저해하지 않음을 意味한다. 이러한 特性때문에 環境保全을 自律的인 市場機構에 맡겨두면 무임승차자(free rider)問題가 발생하여 효율적인 資源의 배분이 왜곡된다.

이상에서 살펴본 바와 같이 環境汚染은 市場機構가 環境財의 經濟的인 特性을 해결하지 못하는, 즉 현재 우리가 보유하고 있는 經濟社會制度의 構造的인 모순에 기인한다고 할 수 있다. 市場機構의 모순과 環境財의 經濟的 특성으로 인한 문제점을 치유하고 環境保全을 달성하기 위하여는 政府와 企業 및 民間의 相互補充的인 役割分擔이 必要하다.

政府는 環境保全과 經濟成長의 調和를 통한 지속적인 經濟社會發展을 達成하기 위한 努力을 계속하여야 한다. 이를 위하여 向後의 環境政策은 사전적으로 汚染物質의 排出減少를 위한 努力과, 이미 排出된 汚染物質의 處理를 위하여 環境基礎設施의 擴充을 위한 公共投資를 擴大하여야 한다. 또한 汚染者 負擔原則에 따라 環境汚染費用을 內部化함으로써 汚染者가 環境改善費用을 부담하도록 하여야 한다. 동시에 環境影響評價制度의 범위를 擴大하여 政府의 政策과 事業도 포함되도록 하여야 한다. 企業은 環境保全과 이윤극대화가 상호보완적임을 감안하여 環境資源 및 에너지절약적일 뿐만 아니라 生産工程과 消費過程에서 汚染物質의 發生을 最小化하는 淸淨産業의 育成에 노력하여야 한다.

政府와 企業의 環境保全을 위한 努力은 環境에 대한 社會的 認識이 增加될 때에만 성공할 수 있으며 이는 社會環境教育을 통하여 가능하다. 環境保全에 대한 社會的 認識이 提高될 경우, 政府는 보다 強力한 環境政策을 推進할 수 있을 뿐만 아니라, 보다 많은 財源의 投資가 可能하여 진다. 또한 企業은 環境保全에 대한 國民의 意識이 強化되는 상황에서 淸淨産業의 育成이 企業의 image改善과 製品販賣의 증대

등을 통하여 이윤극대화에 긍정적인 효과를 기대할 수 있기 때문이다.

1. 環境教育의 歷史

우리나라에서 環境教育에 대한 관심이 구체적으로 나타나기 시작한 것은 1973년 서울대학교에 環境大學院이 設置된 이후부터이다. 그 이후 韓國教育開發院(Korean Educational Development Institute : KEDI)에서는 1977년에 環境教育에 관한 세미나를 개최하고, '環境教育을 위한 教育課程에 관한 기초연구'에 이어, 1979년에 '環境教育을 위한 教育課程開發에 관한 기초연구'를 수행하면서 체계적인 활동을 시작하였다.

그러나 본격적인 환경교육의 추진은 汚染이 심각해 지면서 環境保全을 위한 法律的, 制度的인 조치가 강화되기 시작한 1980년 이후부터 시작되었다. 1980년에는 基本權으로 環境權이 헌법에 신설되었을 뿐 아니라, 環境廳이 설치되어 環境教育에 대하여 政府가 關心을 갖기 시작하였으며, 1990년에는 環境處로 격상되면서 公報官室의 弘報指導課에서 환경교육업무를 전담하게 되었다. 學校環境教育은 1981년 고시된 제 4차 초·중·고등학교 교육과정에 환경교육의 내용이 敎科別로 포함되어 실제적인 교육이 이루어지게 되었으며, 1987년부터 告示된 제5차 초·중·고등학교 교육과정에서는 環境關聯內容이 '國家社會가 강조하는 8대 重點事項'으로 포함되어 지도하고 있다. 동시에 環境教育의 일반화를 위하여 1985년부터는 전국적으로 초·중학교 環境教育示範學校를 環境處(廳) 지원하에 운영하고 있다.

1980년 이후 環境專門人力養成을 위한 전문대학, 大學, 大學院이 설치, 운영되고 있으며, 一般大學에서도 環境關聯科目의 개설이 늘어나고 있다. 또 環境管理 및 汚染物質의 處理 등을 담당하는 機能人力의 양성과 훈련 및 자격 시험 등이 활발히 이루어지고 있다.

環境關聯 研究活動은 1983년에 유네스코 한국위원회가 주최한 '에너지 및 환경교육 워크

삶과 環境廳 주관의 '環境教育에 관한 심포지엄'등을 시작으로 활발하게 進行되고 있다. 環境社會教育은 순수한 民間團體인 環境關聯 市民團體와 政府 및 企業의 지원을 받는 環境團體 등에 의하여 활발하게 전개되기 시작하고 있다.

2. 社會環境教育의 現況

〈表 7〉 民間環境團體 現況

區 分	個 數	備 考
법인	32	환경보전협회, 한국자연보전협회 등
일반 사회단체	13	환경보전 범국민운동 추진협의회, 대한 YMCA부설 국제환경정보교육센터 등
공단환경오염방지협의회	17	한국 수출산업공단, 반월공단 경영인 협의회 등
환경보전 범국민운동 추진협의회 회원단체	19	새마을 운동 중앙협의회, 국립환경관리공단 등
소비자 보호 단체 협의회	10	한국 소비자연맹, 대한주부클럽 연합회 등
환경관련 임의단체	27	환경사회단체협의회, 환경운동연합 등

資料 : 1992년판, 環境白書, 環境處, 1993, PP. 393~398.

環境關聯 社會團體는 設立主體, 運營方式 및 目標에 따라 크게 다음의 두가지 그룹으로 구분된다. 첫번째 그룹은 政府 또는 企業의 주도 하에 설립된 비교적 조직이 크며 資金調達面에서도 여유가 있는 단체들로서, 環境政策의 效率의인 推進을 위한 生活環境運動, 즉 소비의 절약, 쓰레기분리수거, 자원재활용의 촉진 등 環境保全 弘報教育活動을 중점적으로 수행하고 있다. 최근 TV, 라디오, 신문, 잡지 등에서는 이러한 活動이 크게 늘어나고 있으며, 環境處와 環境保全協會에서도 영화, VTR, 포스터 등을 제작하여 弘報 教育用으로 각종 자료개발과 보급을 추진하고 있다.

두번째 그룹은 政府 또는 企業은 물론 특정 政黨 또는 政治人에 의하여 설립되지 않았을 뿐만 아니라 活動도 獨立的인 단체이다. 이들은 오늘의 급극적인 環境問題는 本質이 環境非親和的인 經濟體制로 인한 大規模 生産과 消

環境處가 發刊한 1992년 環境白書에 의하면 우리나라의 環境關聯 民間團體는 총 128개에 달한다. 이 중에서 허가된 法人은 32개, 일반사회단체는 13개, 공단환경오염방지협의회는 17개, 환경보전 범국민운동추진협의회 회원단체 19개, 소비자보호단체 협의회 10개와 환경관련 임의단체 27개를 포함하고 있다.

費, 市場構造의 非效率性에 있다고 인식한다. 즉 環境問題는 現時代가 갖고 있는 體制의 구조적인 모순과 自然에 대한 人間의 態도와 價値觀에서 비롯되며, 따라서 본질적인 環境保全은 環境(例: 물, 공기, 토양 등) 그 자체를 保護하는 것을 포함하여 새로운 文化, 새로운 價値觀, 새로운 經濟構造의 創出을 통한 生活樣式의 改善이 필요하다고 주장한다. 이러한 改革은 社會環境教育을 통한 市民意識構造의 變化를 통해서만 가능하다고 믿고 있다.

이들은 풀뿌리 주민운동에 活動의 초점을 두고, 住民들의 環境與件과 福祉改善을 위하여 出發하였으며 設立과 運營이 民間에 의한 비영리적이며 순수한 자원봉사에서 출발된 團體들을 의미한다. 이들의 活動은 市民運動次元에서 環境保全 生活實踐運動과 環境問題를 포괄적이고 구조적인 차원에서 파악하면서, 이러한 문제를 개선하기 위하여 市民環境教育, 環境爭點

의 부각을 통한 政府의 政策에 대한 批判등에 重點을 두고 있다. 순수한 環境運動團體로서 광범위한 活動을 展開하고 있는 YMCA의 生活環境教育프로그램을 간략하게 소개하면 다음과 같다.

1) 어린이 環境教育 프로그램

- 어린이들의 왕성한 호기심과 풍부한 감수성을 충분히 고려하여 시청각 자료 또는 놀이, 직접적 체험을 중심으로 자연에 대한 친밀감을 느끼고, 환경보전에 대한 동기와 흥미를 유발할 수 있는 프로그램을 포함.
- 지역환경의 어제와 오늘, 그리고 내일에 관한 슬라이드 상영; 도시나 농촌 또는 하천 유역의 지역특성이 담긴 자연환경이 어떻게 오염되어 왔는가? 그리고 현재의 추세가 계속된다면 어린이들이 어른이 되었을때는 環境汚染이 어떻게 변할 것인가 등에 관한 슬라이드를 상영.
- 간단한 수질시험; 지역강물, 생활하천수, 수돗물, 합성세제를 섞은 물, 자연세제를 섞은 물 등 여러가지 물 견본을 투명용기에 담고 물고기를 넣어 오염정도에 따라 물고기의 활동성의 차이를 관찰.
- 환경일기쓰기; 환경교육을 통하여 얻은 지식과 환경보전을 위하여 매일 실천하고 있는 사항들을 점검, 반성하는 환경일기의 작성 유도.

2) 청소년 環境教育

- 知的인 意識이 형성되고 감수성이 예민한 청소년들의 특성을 고려하여 시청각자료의 활용과 직접적인 조사, 실험, 토론, 작문 등을 통하여 環境問題에 대한 자발적인 관심과 참여를 높이도록 유도.
- 수질조사 및 실험; 지역에 인접한 강과 하천을 조직적으로 이해하게 하고 汚染된 이들의 정화를 위하여 학교학생회, 청소년단체, 교회가 참여하여 실천할 수 있는 역할

을 자발적으로 체득하도록 유도.

- 비디오 테이프 및 영화감상; 우리나라와 지구촌의 환경문제를 실감할 수 있는 비디오 테이프와 영화를 감상하고, 토론을 통하여 청소년 환경회의를 조직하도록 유도.
- 환경보전 및 환경파괴 실태 사진찍기; 학교 주변이나 지역인근의 환경파괴 또는 생태계가 잘 보존되고 있는 지역을 돌아보고 직접 사진에 담아 화보집의 작성, 전시회 등을 개최하도록 유도.

3) 청년·대학생 環境教育

- 청년 대학생은 社會에 대한 批判意識이 가장 높은 계층가운데 하나임을 감안하여 環境問題에 대한 올바른 인식의 제고와 더불어 실천할 수 있는 다양한 프로그램을 제시하고, 스스로 체득함으로써 環境運動의 前衛로 活動할 수 있도록 유도하는 프로그램을 포함.
- 모의시민 환경법정; 環境에 대한 찬 반양론의 치열한 논리공방과 배역들이 만들어내는 극적요소를 결합시킴으로써 참가자들의 깊은 관심과 폭넓은 인식을 유도하고, 특히 관객들을 배심원으로 설정하여 적극적인 판단을 하도록 하여 環境問題에 대해 주체적인 판단을 갖도록 함.
- 지역환경신문 작성; 地域內 環境問題를 인식하고 해결을 위한 地域住民의 관심과 적극적인 참여를 유도하여 주인의식을 고취시키기 위한 활동내용을 소개하고, 환경관련 정보를 제공하며, 地域의 環境實態와 汚染原因을 파악하고 해결방안을 이웃과 더불어 제시.
- 학교, 직장 및 지역 환경동신원 활동; 學校 및 학교주변과 직장내외의 環境汚染實態를 모니터하고, 동료들과 모니터한 내용을 토론, 홍보하고 시정해 나갈 수 있는 방안을 강구하고 地域社會의 환경실태를 조사하여 地

域住民에게 홍보하는 지역환경통신원 활동을 전개.

4)主婦 環境教育 프로그램

- 주부는 어머니로서 자녀에게 미치는 영향이 지대하고 家庭의 消費生活을 책임지는 생활의 주역이자 消費者로서 資源節約과 資源再活用에 있어서 잠재력과 역할이 매우 크고 중요함을 감안한 프로그램을 포함.
- 주부환경학교 ; 너무 어려운 내용보다는 주부들이 실생활에서 인식하고 실천할 수 있는 사항과 가장 큰 관심인 가족의 의식주와 관련된 사항, 예를 들면 자원재활용, 먹거리 문제, 생활협동운동, 자원절약운동 등을 포함.
- 자원재활용여행 ; 가정에서 배출되는 쓰레기가 어떻게 매립지까지 가는 경로를 살펴보고 도록 하여 주부들로 하여금 생활속에서 가급적 쓰레기를 만들지 않도록 하고, 또 일단 만들어진 쓰레기는 철저히 분리수거하여 처리할 수 있도록 유도.
- 환경가계부쓰기 ; 환경가계부 쓰기를 생활화하여 주부스스로 生活環境實踐을 잘하고 있는지를 항상 점검토록 유도.

IV. 社會環境教育의 課題와 改善方向

環境問題의 포괄적이고 구조적인 면을 감안할 때 環境保全을 위한 行政制度의 강화와 환경기초시설에 대한 投資의 增大 등을 통한 政府의 역할에는 한계가 있다. 이미 언급한 바와 같이 근본적인 環境問題를 해결하기 위하여는 社會의 環境에 대한 意識構造의 改善를 통한 새로운 生活樣式을 전개함으로써 가능하다. 따라서 社會環境教育의 기본목표는 社會의 環境에 대한 認識提高로 設定되어져야 함은 당연하다.

個個人的 利害와 思考가 다르고, 또 존중되

어져야 하는 民主主義社會에서 자발적인 環境保全行動을 유도하는 것은 결코 쉬운 作業이 아니다. 社會環境教育의 目標을 成功的으로 達成하기 위하여 環境문제의 본질을 규명하고, 현대와 후손들에게 環境團體가 미치는 영향을 다각적인 면에서 파악하고, 이에 대한 대안을 제시할 수 있는 專門的인 지식은 물론 市民들을 접촉하고 설득할 수 있는 조직과 능력을 갖추어야 한다. 동시에 政府와 企業으로 부터 獨立된 活動을 수행하기 위한 財源調達이 可能하여야 한다.

우리나라 社會環境教育의 주체인 環境關聯 市民團體의 專門性이 부족하여 資金調達面에서 어려움이 있는 원인은 다음과 같다. 첫째, 대부분 環境團體의 활동은 汚染物質의 排出로 인한 특정지역주민의 보호와 보상이 관심의 대상이었으며 문제의 근본적인 원인과 해결방안의 강구를 위한 노력은 소홀히 하여 왔다. 이러한 형태의 環境問題는 일과성의 성격이 많아 環境團體의 專門성 축적에 도움이 되지 못하였다. 둘째, 단체의 規模와 構成人員이 소규모인 영세한 조직으로 인하여 보유하고 있는 情報가 작고 한정되어 있고, 전문적이고 체계적인 研究가 불가능하다. 셋째, 환경단체의 관심은 좁은 의미의 環境, 즉 公害防止에 집중되어 왔다. 그러나 環境의 범위가 광범위함을 감안할 때, 효율적인 環境教育을 위하여는 전반적인 經濟社會關聯 政策(例: 産業貿易政策, 住宅 土地政策 등등)과 상호보완적인 대안을 마련해야 한다. 그러나 지금까지 대부분 환경단체의 관심의 대상은 좁은 의미의 環境, 즉 公害防止에 집중되어, 환경문제의 근본적인 대안을 제시할 수 없는 상황에 있다.

社會環境團體가 專門성을 確保하기 위한 방안으로는 다음 몇가지를 들 수 있다. 첫째, 國內外的 環境關聯 團體間的 유대를 강화하는 방안이다. 環境問題가 광범위함을 감안하여 分野別로 專門性이 있는 環境團體를 育成하여 相互補完的인 業務協助를 통하여 專門性을 向上시키는 방안을 강구할 수 있으며, 최근에 공해추방연합이 母體가 되어 設立된 環境運動聯合과

대한 YMCA가 중심이 되어 設立된 環境社會 團體協會 등을 例로 들 수 있다. 동시에 先進國의 環境團體와 연대를 강화함으로써, 國內에서 부족한 專門知識과 情報을 획득하는 방안을 적극 강구할 필요가 있다. 특히 최근과 같이 국경을 초월한 법세계적인 地球環境問題의 중요성이 강조되는 상황에서는 國際環境團體와의 情報交換이 더욱 절실히 지고 있다.

부족한 財源을 確保하는 방안으로는 環境團體內部에서 財源을 조달하는 방안과 외부에서 支援을 받는 방안을 검토해 볼 수 있다. 內部에서 財源을 調達하는 대표적인 방법은 회원제도의 확대를 들 수 있으며, 外部에서의 지원은 政府 또는 企業 등의 요청에 따른 環境教育의 대행 또는 受託研究課題의 수행을 통하여 가능하다. 특히 外部支援의 경우 중요한 사항은 環境團體의 독립적인 활동을 저해하지 않는 범위에서 이루어져야 한다.

社會環境教育의 성공적인 수행을 위하여 變革期에 處해 있는 民間環境團體에게 가장 중요한 課題는 專門성과 所要財源의 確保라고 할 수 있다. 專門성과 財源의 調達은 相互 밀접한 연관이 있다. 專門성이 결여된 民間環境團體는 회원의 모집을 통한 內部財源調達이 어려울 뿐만 아니라, 전문적인 用役事業도 수행하기가

힘들다. 동시에 財源이 不足한 環境團體의 경우 專門성의 確保가 어려운 것도 사실이다. 이러한 어려운 문제를 해결하기 위하여 環境團體들은 이미 언급한 여러가지 方案을 면밀히 검토하여야 한다. 동시에 政府와 企業은 民間團體와의 相互補完의 業務의 分擔을 통하여 效率的인 環境保全이 可能함을 인식하여 이들 環境團體를 自律성을 침해하지 않는 범위에서 적극 지원하는 方案을 검토하여야 한다.

〈參考文獻〉

1. 강문규, '環境保全을 위한 NGO의 役割 再定立', KDI-FES Joint Conference Paper, KDI, 1993, 6.
2. 吳洪哲, 柳根培, 崔錫珍, 「環境教育」, PP. 340~342, 韓國放送通信大學, 1991.
3. 유재현, '지속가능한 社會와 民間團體의 役割', 開發의 時代로부터 環境의 時代로, 서울 YMCA, 1993. 6.
4. 이기명, '生活속의 環境教育프로그램 제안', 「環境리포트」, 1992년11·12월호, PP. 104~119, 대한 YMCA 연맹부 실 環境情報 教育센터 1992.

