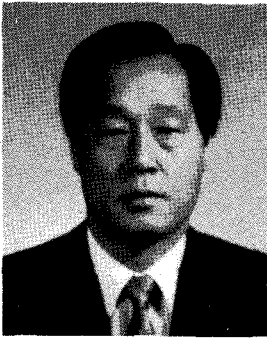


山地利用體系의 確立과 經營基盤構築에 力點



山林廳 營林局長 林 鍾 潤

새해의 營林局所管業業務는 經濟社會的 與件變化에 따른 合理的인 山地利用 體系의 再編方案을 推進하면서 現地에 符合하는 營林計劃의 樹立運用, 安定的 木材 需給, 山林經營基盤構築을 爲한 林道施設의 擴充, 國民需要에 副應하는 快適한 自然休養林 造成運營, 國有財産의 效率的인 管理등에 力點을 두고 施策을 推進해 나갈 것이다.

1. 山地利用體系의 確立

山林은 그造成期間이 長期的이고 公益機能이 大財産이므로 미리 利用體系가 確立

되어 있지 않으면 無計劃的인 活用に 따른 混雜과 浪費가 뒤따르게 된다.

따라서 山地의 計劃的인 利用을 爲하여 現在에도 全國의山林을 山林經營對象인 保全林地와 他用途로 活用할 수 있는 準保全林地로 區分, 이에따라 利用目的別로 活用케 하는 施策을 遂行하고 있다.

그러나 現在의 이區分基準은 1980년에 山林法에 規定한 것으로서 保全林地는 各種 法定林과 傾斜度 및 立木本數度만 基準으로 하여 立地與件이 考慮되지 아니하였기 때문에 山林經營對象地가 準保全林地로 된곳도 있고 産業化 趨勢에 따라 保全林地에서도 林業以後의 用途로 利用을 바라는 등으로 여러가지 不合理點이 提起되고 있다.

이와같은 問題點에 따라 木材自給基盤構築, 山林의 公益機能提高, 各種産業用地的 圓滑한 確保를 期할 수 있도록 今後 山地利用體系를

- 生産林地: 木材自給基盤構築을 爲한 林業用地
- 公益林地: 國土保全과 國民保健休養空間用地
- 産業林地: 農漁村所得基盤 및 産業施設用地

로 區分하는 方案을 檢討中이다.

이러한 區分體系確立을 爲해서는 山林法令을 改正해야 하므로 今年에는 이미 去年에 林業研究院에서 假區分作業을 한 結果를 檢討하여 一次施案을 만들어 專門家の 諮問과 山主에 대한 說明會, 公聽會등을 通한 各界의 意見을 收斂하여 合理的이면서도 民怨이 없도록 慎重히 推進해 나갈것이다.

2. 營林計劃樹立運用

營林計劃은 山林經營의 根幹으로서 모든 山林은 그 立地與件에 알맞은 合理的인 計劃이 樹立되어야 하고 이에의거 年次的으로 適期施業이 이루어져야 한다.

이러한 計劃과 施業은 山主가 積極 參與하여야 하는바, 山主의 意慾인 經營을 誘導하려면 對象面積이 適正規模化가 되어야 하고 또한 生産性이 可視化되어야 할것이나, 現私有林의 個人別 所有規模는 平均 2.4ha에 不過하여 所得者別로는 經營單位가 되지 못하는 境遇가 많고 經營側面에서 볼때는 勞動力不足, 勞賃上昇 등 生産與件은 어려워지고있는데 반하여 木材價格은 크게 오르지않고 있어 投資意慾이 低調한 現實이다.

그러나 山林은 비록 私有財産이라 하더라도 國土의 保全, 環境이나 水資源의 提供 등 共公財의 性格이 큰 財産이기 때문에 이의保全育成은 國家的인 次元에서 推進해 나가야 하는 것이다.

따라서 山林事業에 대한 政府의 支援施策을 여러가지로 講究하고있으나 아직도 未洽한 實情이며, 營林計劃作成에 있어서도 例外는 아닌 實情이다.

今年度 營林計劃은 既存의 計劃期間이 滿了되는 413千ha (國有林 135千ha, 민유

림 278千ha)의 山林에 대한 計劃을 樹立할 것인바, 國有林은 營林署에서 擔當하고 私有林은 山主가 營林技術者에 의해 直接作成할 수도 있으나 그렇지 못하면 山林組合에서 代行作成토록 하고 있다.

作成單位는 山主別로 하는 것을 原則으로 하고 있으나, 앞에서 言及했듯이 小規模 山林은 個別營林區로 하는 것은 實效性이 없으므로 周邊山林을 묶어 一定規模로 團地化 하여 協業經營區로 勸獎하고 있다.

作成經費는 林業振興促進地域內的 山林과 그外 地域 一部를 國庫에서 支援하여 當該年度作成對象地가 모두 完璧한 計劃이 樹立되도록 할것이다.

3. 木材의 安定的 需給

'93年度 木材需給量은 總 9,638千m³로 策定하고 이에 대한 圓滑한 供給이 되도록 할것이다.

(單位: 千m³)

區 分		計	內需用	輸出用	備 考
需要量		9,638	9,304	334	廢材 979
供給量	內材	995	995	-	千m ³ 別途
	外材	8,643	8,309	334	

-內需用: 坑木, 펄프, 合板, 보드, 一般用材 등
 ※ -輸出用: 合板, 製材木 등

위 計劃量은 內需用과 輸出用을 推定하고 國內材生産與件을 勘案 前年度에 比하여 約 160萬m³을 減少 策定하였다.

用途別로는 坑木, 펄프, 合板, 一般用材 등 內需用이 97%에 該當하는 9,304m³이고 合板, 製材木 등 輸出用이 3%인 334千m³로 되어 있으며, 供給側面에서 보면 89%에 該當하는 8,643千m³를 外材로 充當하고 國內

올해 목표량

- 목재수요량 : 9,638千m³
- 임도개설 : 1,160km
- 자연휴양림 : 10개소
- 민유림매수 : 14,000ha

材는 11%인 995千m³를 供給計劃이다.

供給施策은 內材는 今後木材資源의 增蓄과 現生産與件을 勘案 不良林 樹種更新이나 被害木除去, 間伐등 育林的 伐採를 爲主로 하여 坑木이나 펄프, 土木用材 등으로 供給하고 外材는 合板, 製材木 建築用材로서, 導入先을 多邊化하고 海外林地 開發을 擴大하는등으로 圓滑한 需給이 되도록 할 것이다.

4. 林道施設擴充

林道는 山林經營面에서는 勿論, 地域社會 開發次元에서도 促進해야 할 必須施設이므로 主要山林施策으로 推進해 오고 있다.

'93年度에도 民有林 600km, 國有林 560km, 都合 1,160km를 開設할 計劃이며 早期着工을 할 수 있도록 國有林計劃地와 民有林의 一部量에 대한 現地設計를 이미 前年度에 完了하였다.

施工은 山林組合中央會의 事業團과 能力 있는 山林組合에서 맡아서 하도록 하되 반드시 林道技術者를 配置하여 監督을 徹底히 하고 策定된 工事費範圍內에서 適

正工法으로 完璧한 施工이 되도록 할 것이다.

앞으로 이 林道施設은 繼續擴大實施해 나갈것에 對備해 이의 完璧하고 效率的인 推進을 爲한 工法開發, 標準設計, 施工技術의 向上, 必要한 人力裝備確保, 事後管理등에도 努力할 것이며, 施工能力이 없거나 施工過程에서 工事を 疎忽히 한 機關에 대하여는 強力한 制裁措置를 하는 등으로 推進體制를 確立해 나갈것이다.

5. 自然休養林造成管理

우리社會가 都市化, 産業化가 되어감에 따라 山林의 公益機能도 急速히 增大되고 있어 이에 副應토록 自然休養林造成을 積極 推進하고 있다.

山林廳에서는 國民에게 快適한 休養空間을 提供코져 2000년까지 全國에 約 100個所의 休養林을 造成할 目標下에 '92년까지 總38個所를 造成하였고 今年에도 國有林野管理特別會計로서 要存國有林內에 5個所(營林署), 一般會計에서 5個所(市道), 都合 10個所를 新規造成할 計劃이다.

이 休養林造成은 山林을 正常的으로 經營하면서 景觀이 좋은 곳을 休養地로 活用토록 하므로써 國民에게는 快適한 休息의 場이 되게하고 山主는 相對的으로 收益성이 낮은 山林投資에 대한 補充의 機會로 삼도록하는 多目的經營이 되도록 하는 것이다.

今年에는 새로이 造成하는 個所에 대한 施設을 現地與件에 맞게 造成토록 하면서 既往 施設地에 대한 補完을 繼續하여 利用에 不便이 없도록 해 나갈것이다.

한편 이 休養林의 그간의 利用實態를 보면 每年 그 數가 늘어나고 呼應度도 매우 좋은바 앞으로 必要한 施設의 擴充과 圓滑

한 管理를 爲한 經費의 一部를 收益者가 負擔토록 하는 것이 바람직하다고 判斷되어 今年利用時期부터는 入場料와 施設利用料를 받을 計劃이며 國有林內 休養林 一部는 山林組合中央會에 委託管理토록하고 市道造成地에 대하여는 自治團體 條例로 基準을 마련 施行토록 할 計劃이다.

8. 國有林의 擴大와 國有財産管理

今後 木材의 自給基盤을 構築하고 山林의 公益機能增進을 爲하여는 國家가 直接經營管理하는 國有林面積이 廣아야 한다.

그러나 現在 國有林率은 21%에 不過하여 이로서는 그 機能을 다하기에는 未洽하므로 2040年代에는 40%程度가 되도록 長期目標를 세우고 擴大施策을 推進해 가고 있다.

今年에도 14,000餘ha를 擴大할 計劃下에 經營適地가 되는 私有林의 買收또는 交換과 아울러 無主隱匿 不動産의 還收 등의 施策을 推進해 나갈것이다.

그러나 私有林의 買收財源은 保存價値가

없는 小規模分散國有財産을 賣却하여 充當하고 있는바, 近年 不動産賣買가 活氣가 없으므로 이 事業은 國有財産의 處分 實績에 따라 伸縮性있게 推進할수 밖에 없는 實情이다.

한편 國有財産에 대한 效率的인 管理를 爲하여 直接經營對象國有林에 대하여는 資源造成등 濃密한 施業을 해 나가면서 保存 不適合한 財産은 賃貸를 하거나 賣却을 하는 등으로 立地與件에 따라 實需要者가 有用하게 活用토록 하는 등으로 財産管理를 徹底히해 나갈것이다.

7. 其他

山地管理問題는 經濟社會的인 與件變化에 따라 그利用需要도 달라지게 되고 또한 國民의 視覺도 各其主張이 다른 境遇가 많으므로 保存과 開發이 調和를 이루도록 關聯法令改正, 制度改善을 推進하고 國有林의 經營管理體제도 活性化가 되도록 施策을 講究해 나갈 것이다.

쓰레기를



줄입니다

마음만 먹으면 해내고야 마는
위대한 우리 민족,
쌌쌌이도, 쓰레기도 우선은 10%씩
줄여 봅시다.