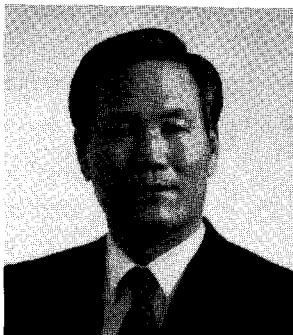


山林資源保護와 林產物流通構造改善에 力點



임업정책국장 강 채 수

1993 年은 山地資源化 10年計劃의 第6次 年度이며, 第7次 經濟社會發展 5個年 計劃 第2次年인 올해 林政局의 主要施策 事業은 ①山林病害蟲 防除 ②山地淨化와 산불防止 ③林產物流通構造改善 ④短期所得林產物生產 ⑤ 업정한 採石許可 및 事後管理 ⑥山林開發資金 擴大支援 ⑦林產物 620百萬\$ 輸出 ⑧海外山林開發에 力點을 두고 推進해나갈 計劃이다.

첫째 : 山林病害蟲의 徹底한 防除

우리나라 山林面積의 約6 %인 359千ha

가 各種 山林病害蟲의 被害를 입고 있는 實情이다.

그중 가장 고질적인 被害를 입히고 있는 病害蟲은 솔잎혹파리 212千ha 와 솔껍질깍지벌레 10千ha 이다.

올해에도 지난해와 같이 全 山林行政力を 集注, 『總力防除體制』로 突入하여 病害蟲防除에 最善을 다하고자 한다.

올해 病害蟲防除 計劃面積은 총 發生面積의 70%인 255千ha로 策定하고 投資額도 작년보다 39億원이 增額된 238億원(國庫116億원)을 投入하여 솔잎혹파리 76,270ha, 솔껍질깍지벌레 7,690ha, 소나무材線蟲 2,100ha의 防除에 總力を 傾注하는 한편, 흰불나방 등 其他 突發害蟲 168,070ha를 現位置에서 撲滅하므로서 애써 가꾸어온 山林資源을 積極 保護해 나갈 計劃이다.

둘째 : 山地淨化와 산불防止

해마다 산을 찾는 人口가 急增하고 산에 오르면 으레히 烹事行爲와 쓰레기를 마구 버리는 등 山行秩序의 素亂으로 山林의 汚染이 날로 심각하여, 山林內 烹事行爲 및 쓰레기 버리기 行爲禁止의 法的 制度의 措置를 講究하고, 對國民啓導와 弘報에 注力하면서 違反者에 대한 團束을 強化한 結果 산

쓰레기發生量의 減少 ('91: 37千ton → '92: 19千ton, 49% 減少) 等 山行秩序에 대한 肯定的 理解 雾靄氣와 國民的 共感帶가 造成되어가고 있으나 아직까지 未治한 實情일 뿐만 아니라 入山者들의 不注意로 인한 산불發生이 年平均 산불發生件數(191件)의 47%(89件)나 차지하고 있음을 勘案할 때, 娛樂과 烹事爲主의 山行文化를 情緒醇化와 心身鍛鍊爲主의 山行文化로 하루속히 定着시키는 것이 主要한 課題로 擡頭되고 있다.

따라서 山地의 汚染防止와 산불豫防을 위한 山行秩序를 確立하기 위하여 對國民 啓導와 弘報에 注力하면서 着實하게 山行秩序를 確立 定着시켜 나갈 것이다.

○山地의 淨化對策

入山者의 往來가 頻發하고 쓰레기에 의한 山地污染 虞慮地域은 山地淨化 保護區域으로 指定하고 監視員을 集中 配置하므로서 監視와 指導啓蒙을 強化하는 한편 山林內에서는 烹事行爲를 原則적으로 禁止시키되 例外的으로 指定烹事場等 申告에 의한 烹事는 許容하여 山行人의 便宜를 圖謀하고 『자기쓰레기 되가져오기 運動』을 積極 展開하여 山地污染을 防止해나갈 計劃이다. 이와 아울러 烹事場, 쓰레기場, 火器物保管所 等 山地淨化施設을 適正設置 運營함과 동시에 年中 持續的인 啓導 團束을 통하여 山林內 無斷烹事行爲者와 火器 및 引火物質所持 入山者에게는 10萬원 以下の 過怠料를, 山林內에 汚物이나 쓰레기를 버린 者에게는 200萬원 以下の 過怠料賦課를 하는 한편, 民間主導의 깨끗한 山林가꾸기 國民運動을 展開하므로서 山林이 깨끗하고 鮮적한 休息空間으로서의 機能을 充分히 發揮할 수 있도록 推進해 나갈 計劃이다.

○산불防止體制의 構築

今年度에도 산불脆弱時期인 봄철(3.1~5.31)과 가을철(11. 15~12. 15)을 산불조심期間으로 정하고 이期間동안 全國 市·郡·區 및 營林署單位機關에 산불防止對策本部를 設置하고 非常勤務體制를 確立하여 豫防爲主의 根源的 防止體制를 講究하므로서 산불防止와 早期鎮火에 能動的으로 對處해나가고자 한다. 특히 豫防措置를 위해 산불脆弱地域에 대한 入山統制區域을 3,000 個所(1,208千ha) 指定하고 登山路 573個所(2,567km)를 閉鎖措置하며 산불監視員 12,062名을 脆弱地爲主로 集中配置하여 啓導와 監視活動을 展開하는 한편, 山林안에서의 烹事行爲는 農林水產部令이 정하는 경우의 申告를 除外하고는 全面禁止케 하고 벼너등의 火器 및 引火物質의 監視保管所를 登山路入口 等에 設置 運營하여 所持入山을 禁止토록 하며 이를 強力 團束함과 同時에 논·밭두렁 및 農產廢棄物 燒却에 대한 統制를 邑·面·洞長이 責任管理케 하므로서 산불被害를 根本적으로 防止하는데 온갖 努力を 다할 計劃이다.

○산불鎮火體制 確立과 裝備擴充

地上 및 空中監視를 통한 산불早期發見, 早期申告體制를 強化하되 里·洞單位 및 邑·面單位 特別鎮火隊等 各級 鎮火隊를 再整備 補強하고 持續的 鎮火訓練으로 鎮火能力을 培養해 나갈 計劃이다.

산불鎮火裝備로서 동력펌프, 등짐펌프, 携帶用無電機, 動力泵, 鎮火道具 等을 確保管理하고 있으며, 空中裝備로는 헬기 16臺를 確保하였고 今年度에도 動力泵 70臺, 携帶用無電機 400臺, 防火服 980着을 補強하며 헬기 1臺를 追加導入하여 總 17臺의 헬기를 脆弱地爲主로 各 市·道에 集

中機動配置하여 初動鎮火에 對處하므로서 산불被害를 最少化하도록 強力히 推進해 나갈 計劃이다.

셋째 : 林產物流通構造의 改善

山地資源化計劃의 成功的 遂行으로 林產物 生產量이 每年 增加됨에 따라 農家所得源으로서의 比重이 높아지고 있으나 木材를 除外한 大部分의 林產物이 季節生產物로서 出荷量에 따른 가격진폭이 심할 뿐 아니라 流通經路가 복잡한 實情이므로 生產者의 實質所得增大 및 林產物需給安定을 위한 流通構造改善이 매우 시급한 實情에 있다.

이러한 林產物流通構造改善을 위하여 우리청에서는 生產者와 消費者를 連繫할 수 있는 流通施設을 地域別로 擴充해 나가는 한편, 生產者 중심의 共同出荷組織을 生活化 하고 價格 및 需給安定을 위한 林產物出荷調節事業등을 積極 推進해 나갈 計劃이다.

이를 위하여 '92年까지 消費者流通施設인 林產物直賣場 7個所를 비롯하여 總 29個所의 流通施設을 設置運營中에 있으며 今年에도 1,627百萬원의 國庫를 지원하여 林產物直賣場, 木材集荷場, 林產物加工工場, 林產物貯藏施設 各1個所와 林產物流通센타 7個所의 流通施設을 새로이 設置할 계획이다.

또한 최근 人件費 上昇에 따라 국산재 生產費가 繼續 增加하고 있음을勘案하여 今年度에 목재집산지 山林組合을 對象으로 국산재의 生產, 運送, 加工에 必要한 裝備購入費 1,530百萬원을 新規支援하여 生產費節減과 不良小經材의 加工利用을 擴大해 나갈 예정이다.

流通서비스機能의 活性化에도 關心을 기울여 山林組合組織의 共販, 幹旋, 委託販賣機能을 強化하고 우리 林產物에 대한 弘報展示會 등을 定期的으로 開催하여 需要基盤을 擴大해 나갈 것이며 林產物價格 및 需給動向에 관한 유통정보망을 體系있게 構築하므로서 生產者와 消費者의 共同利益을 增進해 나가고자 한다.

넷째 : 短期所得林產物 生產

山林廳에서는 最近 無公害自然食品의 選好傾向 擴大와 더불어 山林內에서 生產되는 밤, 벼섯, 산채, 산약초 등 山林副產物의 消費가 날로 증가되고 있는 趨勢에 맞추어 다양한 林產物을 山林短期所得源으로 開發하여 林業의 長期投資에서 오는 脆弱性을 解決하고 集約的으로 이용해 나갈 계획이다.

이를 위하여 短期所得林產物이 多量 生產되고 있는 全國 37個 特產地를 主產團地로 指定하여(밤 6, 호도 1, 잣 1, 대추 5, 표고 9, 송이 9, 산채 6) 資金 및 技術, 行政支援을 우선적으로 集中支援하고 있으며, 특히 流通, 貯藏, 加工施設 設置시 主產團地와 連繫하여 設置토록 하므로서 生產, 加工, 流通이 體系的으로 連結될 수 있도록 推進할 計劃이다.

短期所得林產物 生產農家가 大部分 零細하기 때문에 '93年度에는 資金支援을大幅擴大하여 밤출하조절용으로 110億원, 利用加工施設用 50億원, 利用加工原資材購入用 42億원, 生產資金用 56億원, 貯藏施設設置用 18億원, 林產物收集資金 10億원 등 總 286億원을 長期低利로 支援하여 短期所得林產物의 生產性을 向上시키는 한편, 產物의 附加價值를 높이도록 最善을 다할 計劃이다.

今年에 새로施行하는 施策中 특기할事項으로서는 主產團地內 협동출하반 또는 山林組合이 生產品의 포장을 現代화 하기 위하여 포장機械를 購入하고자 할 경우 所要經費의 70%를 國庫補助함으로써 流通時의 損傷을 防止하고 상품성을 向上시키는 동시에 消費者的 購買意慾을 充足시킬수 있도록 할 計劃이다.

다섯째：嚴正한 採石許可

最近 國民의 環境에 대한 認識이 높아지고 世界環境問題가 檻頭되고 있어 採石으로 인한 自然景觀毀損에 대하여 言論에 자주 報道되고 있을 뿐만 아니라 地域住民의 集團民願이 많이 제기되고 있는 實情이다.

이에 따라 山林廳에서는 採石에 따르는 景觀毀損 및 住民被害을 최소화하기 위하여 景觀地域, 名勝地등에 대하여는 市·道知事로 하여금 採石制限 地域으로 告示('92年末 現在 120,318ha)토록 하였으며 앞으로 계속 擴大告示할 計劃이다.

한편 採石許可時에는 關係法規에 의거 山林毀損을 최소화하는 동시에 住民民願이 없도록 充分한 事後調查를 거친 후 許可토록 하는 한편, 무분별한 採取防止를 위하여 石材採取는 既存 採取地를 최대한 活用토록 하고 新規許可是 可及的 抑制해 나갈 方針이다.

여섯째：山林開發資金支援

今年度 山林事業에 支援될 林業資金의 運用規模는 總888億원으로 昨年(722億원)보다 23% 增額하였다. 이를 資金別로 보면 山林開發基金 190億원, 農漁村發展基金 322億원, 農水產物價格安定基金 376億원이 支援될 計劃이다.

資金別 融資對象을 事業別로 보면 山林開發基金(年利 3%)에서 造林, 育林에 55億원, 林道 40億원, 林業後繼者育成 15億원, 篤林家育成 15億원, 山林組合事業 30億원, 林木生產 15億원, 林產物收集 10億원, 野生鳥獸飼育 10億원이며, 農漁村發展基金(年利 3~8%)에서 造林用苗木生產 68億원, 短期所得林產物生產 56億원, 林產物利用加工施設 50億원(農民 5%, 非農民 8%)利用加工原資材購入 42億원, 林產物貯藏施設 18億원(農民 5%, 非農民 8%)造景樹 및 盆栽素材生產 40億원, 自然休養林造成 33億원, 山林經營裝備支援 7億원, 畹利用加工施設 8億원이고, 農水產物價格安定基金에서 밤出荷調節 110億원(年利 5%) 輸出促進 266億원(年利 8%)이 融資支援된다.

일곱째：林產物 輸出

今年度 林產物 輸出目標는 620百萬\$ (木材類 110, 石材類 280, 副產物類 230)로서 지난해 수출추정치 590百萬\$의 5%가 증가한 금액이다. 이는 국내외적으로 輸出與件은 지난해에 비해 크게 달라질 것으로 보지는 않지만 UR협상이 타결될 경우 수출상대국의 수출제약요인이 다소 해소될 것으로 보이고 政府의 강력한 支援 및 制度改善과 生產者, 輸出業體의 自救努力를 통하여 금년도에는 수출을 더욱 증대시켜 外貨獲得은 물론 農산촌 소득증대에도 기여코자 한다.

이를 위한 主要推進施策으로는 먼저 輸出促進을 위한 제도개선 및 支援의 強化이다. 輸出制限品目(HS 6 단위 15개품목)에 대하여는 제한의 필요성등을 검토하여 規制要素를 완화하고 현재 남아있는 표고버섯, 잔디씨에 대한 輸出検查를 면제하여 林

產物 全品目에 대한 수출검사를 면제토록 추진하고자 한다. 또한 競爭力 있는 輸出有希望品目에 대한 資金支援을 확대하여 금년도에는 農安基金에서 총 265억원을 融資支援(밤 165, 송이 47, 표고 46, 떡갈·멍개잎 7) 할 계획이며, 業體懇談會, 輸出協議會 등을 통하여 업체 애로사항을 최대한 수렴코자 한다.

또한 輸出競爭力 強化를 위한 生產支援 및 수출전략 상품을 개발하는데 역점을 둘 방침이다. 밤, 송이생산지역의 철저한 病害蟲防除로 생산량을 증대시키고 短期所得林產物 생산증대를 위해 農發基金에서 총 56億원을 融資支援할 계획이며 木材類生產施設의 自動化 및 原資材購入을 위해 農發基金에서 총 92억원을 融資支援하고 自動化設備 輸入時 輸入關稅를 60% 감면해 주며, 관세를 적정히 운용하여 國內生產業體의 競爭力を 유지시킬 방침이다.

여덟째 : 海外山林開發의 擴大

'93년도 木材需給計劃上 木材 總需要量은 9,638천m³으로서 이중 外材需要 8,643千m³은 수입하여 공급될 전망이다. 이에 따라 금년도 外材依存度는 89.7%에 달하여 해외목재자원의 安定的確保施策의 계속적 추진이 요청되고 있다.

木材需要는 產業化의 진전에 따른 社會間接資本의 확충과 新都市建設 등 都市基盤施設의 확대가 요청됨에 따라 장래에도 지속적으로 증가될 것으로 예측되고 있다. 그러나 우리나라는 취약한 國內林木生產構造와 山林資源保有國의 木材輸出規制 강화 추세에 따라 외재도입 여건은 갈수록 불리하게 전개되는 상황에 처해 있다. 더욱이 작년 6월 브라질의 『리우』에서 개최된 유엔

環境開發會議(UNCED) 이후 山林資源의 國際的인 保護가 주요 이슈로 대두됨에 따라 우리나라에 있어 향후 木材資源의 長期安定的確保는 더욱 중요한 과제로 부각될 전망이다.

따라서 山林廳에서는 海外山林資源開發을 적극추진하여 '90년 이후에는 매년 6~7개 업체가 신규 진출, 이를 支援하는 한편 開發業種의 多樣화와 輸出地域의 多邊化를 誘導하고, 아울러 山林資源保有國과의 林業人 교환 등 각종 國際協力を 강화하고 있다.

특히 금년부터는 海外造林진출을 위한 해외산림개발을 적극 추진할 계획으로 있고 이를 지원하기 위하여 海外資源開發 事前調查費用의 國庫補助와 함께 개발업체에 대하여 山林開發基金에서 長期 低利(年利3%)로 融資를 실시하는 등 목재자원의 장기안정적 공급을 위한 시책을 강력히 추진할 것이다.

아울러 山林資源國中 木材資源의 確保가 상대적으로 용이한 南美, 大洋州 일부 지역과 러시아 연방공화국에 대한 開發進出擴大와 함께 '92년 새로이 국교가 수립된 중국, 베트남과의 資源協力を強化하는 한편, 原木開發에서 製材木, 單板, 칩 등 半製品의 直接開發導入도 병행하여 推進해 나갈 計劃이다.

