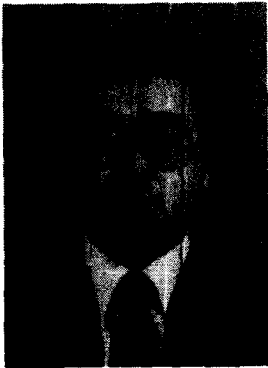


# OECD 가입에 따른 우리나라 주류산업의 대응



정 헌 배

〈중앙대학교 경영학과 교수〉

## ■ 目 次 ■

1. 시대적 요구, OECD가입
2. OECD가입의 의미
3. OECD 자유화 규약의 주요원칙
4. OECD 가입이 우리나라 주류산업에 미칠 영향
5. 주류산업 포기해서는 안된다
6. 범산업적 차원의 대응책이 준비되어야 ...

WTO체제가 출범하고 사회주의 경제권의 시장경제체제 편입등으로 이제 지구촌은 국경없는 경쟁시대에 돌입하고 있다. 국가간의 교역·투자장벽이 완화되어 각국 기업들은 지구촌을 무대로 하여 자본·노동·기술·경영여건이 유리한 지역을 선택하여 자유롭게 이동하는 無限競爭時代가 도래한 것이다.

앞으로는 과거와 같은 국내 산업보호정책이 불가능해질 것이며 총체적인 국가 경쟁력 제고를 통해서만 지속적인 경제성장이 가능할 것이다. 그리고 국가경쟁력의 개념도 종래의 생산요소 부존량에 의한 比較優位次元에서 외국의 인력, 자금, 정보, 기업등의 효과적 流入能力次元에서 정의 될것이다.

## 1. 시대적 요구, OECD가입

세계경제예측을 전문으로 하는 DRI는 우리나라의 경제규모와 교역규모를 92년 세계 14위에서 2,010년에는 세계 8위까지 상승할 것으로 보고 있다. 실제로 우리나라가 세계경제에서 차지하는 비중이 급속히 증가하는 추세에 있으며 그와 같은 경제능력에 걸맞는 국제사회에서의 책임과 역할이 요구되고 있다. 이러한 시대적 요구에 능동적으로 부응하고자 정부가 적극적으로 추진하고 있는 것이 96년 OECD 가입이다.

OECD 가입에 대한 국제사회의 요구와 우리나라 정부의 강력한 의지에도 불구하고 이러한 현실을 세계화를 위한 도약의 계기로 생각하기 보다는 오히려 새로운 형태의 도전으로 느끼고 불안해하고 있는 기업들이 많은것 같다. 특히 오랜기간동안 競爭市場이라기보다는 制度市場의 성격을 강하게 띠어온 우리나라 주류업체들에게는 이러한 현실이 더욱더 어려운 사업여건을 조성하지 않을까 조바심하게 되는것 같다.

본고에서는 OECD 가입에 대한 우리나라 주류업체들의 궁급증을 해소하고 실질적인 정부정

책의 입안과정속에서 시행착오를 배제할 수 있도록 OECD 가입의 진정한 의미를 설명하면서 이에따른 우리나라 주류업계 관계자들의 대응전략차원에서의 의견을 제시하고자 한다.

## 2. OECD 가입의 의미

경제협력개발기구(Organization for Economic Cooperation and Development : OECD)는 마샬플랜의 효과적 집행을 통해 서유럽 국가들의 경제발전을 도모하는 것을 목적으로, 2차대전후 1948년에 설립된 OEEC(Organization for European Economic Cooperation)를 모태로 서유럽 18개국과 미국, 캐나다가 회원국이 되어 1961년 9월에 창설되었다. 그 후 일본, 필란드, 호주, 뉴질랜드, 멕시코가 추가로 가입하여 현재 회원국 수는 25개국에 이르고 있으며, 동양권에서는 일본만이 유일하게 참가하고 있다.

OECD는 민주주의와 자유시장경제체제 및 인권존중이라는 공통적 가치관을 추구하고 있다는 점이 회원국간의 결속 요인이 되고 있으며, 주로 선진국들인 OECD 회원국들은 통합 경제규모가 전세계 GDP의 85% 이상을 점유하는 등 막강한 경제력을 보유하고 세계경제운용을 주도해 나가고 있다. 한편 OECD가 세계경제 현실을 정확히 반영하기 위해서는 국제경제에서 차지하는 비중이 점차 커지고 있는 신흥공업국 및 구동구권 국가들 일부에 문호를 개방해야 한다는 필요성도 대두되고 있다.

OECD에 가입하려면 多元的 民主主義 國家로서 市場經濟體制를 保有하며 人權을 존중하는 文明國이어야 한다. 그리고 OECD는 희망에 따라 누구나 가입할 수 있는 것이 아니고 신규 회원국에 대해서는 일정한 가입기준을 가지고 심사하기 때문에 73년 뉴질랜드 가입후 94년 멕시코 가입까지 21년간 신규 가입국이 없었다. 과거 지중해의 도서국가인 말타의 가입이 좌절된 것

이나 최근 독립한 발트해 연안국가들의 가입에 대해 회원국들이 부정적인 것처럼, OECD는 일정규모(인구, 면적, 경제력) 이하의 소국이 가입하는 것을 원하지 않고 있다.

OECD는 80년대 후반부터 한국을 포함한 아시아 신흥공업국들과 정책대화를 시작하였으나, 싱가포르 4개국 1인당 국민소득이 가장 높지만, 소규모 도시국가이기 때문에 가입권유 대상에서 제외되었고, 홍콩은 97년 중국편입을 앞두고 있으며, 대만은 OECD가 중요하게 생각하는 중국과의 정치적 입장 때문에 가입이 어려운 실정이므로 한국에 대해서만 가입을 권유하게 된 것이다.

<표1>에서 볼 수 있는 바와 같이 우리나라는 총 GDP수준에서 OECD 회원국인 미국, 일본, 프랑스등 선진공업 8개국 보다는 낮으나 네덜란드, 멕시코와 거의 비슷한 수준이며 나머지 10개국 보다는 월등히 높다. 일인당 GDP 수준도 그리스, 멕시코, 터키보다 높은 수준이다.

## 3. OECD 자유화 규약의 주요원칙

OECD 가입에 따라 회원국들은 一般的 規約, 勸告的 規約, 自由化 規約등 크게 3가지 의무사항을 준수해야 한다. OECD의 가장 핵심적이고 엄격한 의무사항인 자유화 규약은 經常 貿易外 去來 自由化 規約과 資本移動의 自由化 規約으로 명시되어 있는데 이는 회원국간 서비스 및 자본이동의 자유화를 촉진시켜 보다 자유로운 국제환경의 조성을 목적으로 하고 있다.(세부적인 자유화 규약 내용은 다음의 <표2>, <표3> 참조)

OECD는 자유화 규약의 실효성을 높이고 현실적 제약을 극복하기 위하여 다음과 같은 원칙을 적용하고 있다:

- \* 漸進的 自由化: 개별 회원국의 경제상황에 따라 일정기간 자유화 유보(Reservation)

〈表1〉

韓國 · OECD會員國들의 經濟水準 比較 (1993년)

국 별	인 구 (X 1000)	G D P (10억 US달러)	1인당 GDP (US달러)
1. 일본	124,670	4,214.1	33,802
2. 스위스	6,940	232.2	33,458
3. 룩셈부르크	380	12.5	32,895
4. 덴마크	5,190	136.0	26,204
5. 미국	257,590	6,259.9	24,302
6. 노르웨이	4,310	103.4	23,991
7. 독일	81,190	1,910.8	23,535
8. 아이슬랜드	260	6.1	23,462
9. 오스트리아	7,990	182.1	22,791
10. 프랑스	57,667	1,251.7	21,706
11. 스웨덴	8,718	185.3	21,255
12. 벨기에	10,010	210.6	21,039
13. 네덜란드	15,300	309.2	20,209
14. 캐나다	28,753	546.3	19,000
15. 이태리	57,070	991.4	17,372
16. 핀란드	5,066	83.8	16,542
17. 영국	57,830	941.4	16,279
18. 호주	17,657	281.9	15,965
19. 아일랜드	3,560	47.7	13,399
20. 뉴질랜드	3,460	43.7	12,630
21. 스페인	39,140	478.6	12,228
22. 포르투갈	9,887	85.7	8,668
23. 그리스	10,350	73.2	7,072
24. 멕시코	91,210	361.9	3,968
25. 터어키	59,490	174.2	2,928
OECD 총계	963,688	19,123.5	19,844
한 국	44,056	330.8	7,509

資料 : 1) OECD, Main Economic Indicators, February, 1995.

2) IMF, International Financial Statistics, Yearbook, 1994.

3) 「한국통계연감」, 통계청, 1994.

〈表2〉

## 經常貿易外去來 自由化 規約

## 〈자유화 항목〉

- a) 事業活動: 수선, 조립, 가공, 기술지원, 공사계약, 저작권, 상표 및 발명, 급료 및 임금
- b) 貿易: 수수료 및 중개료, 창고저장 및 보관, 통관, 관세 및 수수료
- c) 運送: 해상화물, 내륙수로화물, 육로운송, 항공운송, 항만용역
- d) 保險: 사회보장 및 사회보험, 積荷보험, 생명보험, 再保險 및 再再保險
- e) 銀行 및 金融서비스: 지불서비스, 결제, 청산 및 예치 서비스, 자산관리, 자문 및 대리서비스, 지점설치 및 영업조건
- f) 資本所得: 이윤, 배당금, 이자, 임대료
- g) 旅行 및 觀光
- h) 映畫
- i) 個人所得 및 支出: 연금, 이민자 송금, 신문, 정기간행물의 정기구독, 스포츠 상금
- j) 公共收入 및 支出: 조세, 정부지출, 領事수입금
- k) 기타 一般: 광고, 재판비용, 벌칙금, 단체회비, 전문용역, 특허권등록

〈表3〉

## 資本移動 自由化 規約

## 〈자유화 항목〉

- a) 直接投資: 企業, 子會社, 支社의 설립, 확장 및 자본참여, 5년 이상의 대부
- b) 直接投資의 清算
- c) 不動產去來: 新築, 매입, 매도
- d) 資本市場에서의 證券去來: 私募, 公募에 의한 발행, 증권시장 上場, 證권의 매입, 매도
- e) 短期金融市場去來: 私募, 公募에 통한 발행, 上場, 매입, 매도, 貸付, 借入
- f) 기타 讓許可能 金融手段 및 證券化되지 않은 權利 등의 去來: 私募, 公募를 통한 발행, 上場, 매입, 매도, 기타 자산과의 교환
- g) 共同投資證券의 去來: 私募, 公募에 통한 발행, 증권시장 上場, 證권의 매입, 매도
- h) 貿易 및 用投去來 관련 信用
- i) 金融上的 信用 및 貸付
- j) 擔保·保證 및 補充金融
- k) 預金計定去來: 非居住者의 居住機關 計定, 居住者의 非居住機關 計定
  - l) 外換去來: 자국통화를 대가로 한 외국통화의 매입·매도, 외국통화간 교환
- m) 生命保險: 資本 및 確定年金의 송금
- n) 個人間 資本移動: 貸付, 贈與 및 寄贈, 결혼지참금, 相續 및 遺贈, 채무변제, 해외이주, 賭博, 비거주자의 저축
- o) 資本實物移動: 有價證券 및 資本的 權利證書, 지불수단의 搬入, 搬出
- p) 非居住者 封鎖資金의 處分

또는 적용면제(Derogation) 조치를 취할 수 있으며 또한 해당 회원국의 경제 및 재정금융상 정당하다고 인정되는 경우에 전면 또는 특정 자유화 항목의 적용면제가 가능하다.

- \* 內國民 待遇: 동일한 상황하에 있는 비거주자에게 거주자보다 불리하지 않은 대우를 부여해야 한다.
- \* 無差別 待遇: 한 회원국의 자유화 조치는 모든 회원국에 무차별적으로 적용되어야 한다.

#### 4. OECD 가입이 우리나라 주류산업에 미칠 영향

OECD 가입은 금융과 자본이동의 자유화 시스템으로의 전환을 의미하는 만큼 이로 인해 주류산업과 같은 실물경제체제의 전환이 요구되지는 않는다. 그러나 이를 계기로 국민생활 및 기업활동의 질적향상을 도모코자 하는 우리나라 정부의 내부정책이 주류산업에 보다 직접적인 영향을 미칠 가능성이 크다. 특히 다음과 같이 소비자의 권익보호, 국민보건 및 안전의 증진, 상거래 관행의 선진화등을 도모하게 됨에 따라 이를 실천하기 위한 다양한 제도 개편이 생산, 유통 및 소비 단계에서 이루어 질것으로 예상된다:

- 국내제도의 선진화를 통하여 기업의 경쟁 촉진 및 국민의식, 관행의 세계화를 달성함으로써 국가 경쟁력 확보를 도모하게 될 것이다.
- 우리 경제와 상품에 대해 새로운 인식을 갖게 함으로써 수출증대와 함께 보다 원활한 외국인 투자유치 및 산업기술의 도입이 가능해 질것이다.
- 소비자의 권익보호, 국민보건 및 안전의 증진, 상거래 관행의 선진화 등을 통하여 국

민생활의 질적개선과 기업활동의 합리화를 유도할 수 있을 것이다.

#### 5. 주류산업 포기해서는 안된다

앞서 언급한 바와 같이 우리나라의 OECD 가입이 필연적인 주류산업 관련제도 재개편을 의무화 하지는 않는다. 그러나 정부는 이를 계기로 경제구조 선진화의 기치아래 전반적인 산업구조 재조정을 시도하게 될것이다. 이때 시장규제 수준이 여타산업에 비해 높은 주류산업 개편은 또 다시 고려될 것으로 보인다.

그러나 과거 취약한 산업구조와 무계획적인 시장개방에 따라 이미 크나큰 혼란을 경험하고 있는 우리나라 주류산업의 현실을 감안할때 OECD 가입이라는 명분하에 또다시 주류산업의 현실을 무시한 정책이 급진적으로 적용된다면 산업의 안정화는 물론 존재에도 심각한 영향을 미치게 될것이다.

정부는 OECD 加入 그 自體가 自動的으로 우리나라 經濟構造를 先進化시키는 要素방망이가 아님을 멕시코의 경험에서 분명히 이해해야 한다. 그리고 진정한 선진화는 개별 산업 하나하나의 선진화 터전 속에서 가능한 만큼, 산업의 현실과 장기적 발전 전망과 전략적 토대위에서 정책을 입안해야 할것이다. 주류산업은 지금은 비록 국가적 차원에서 볼때 그 중요도가 낮지만 역사적으로는 주세가 우리나라 산업화의 원동력이었고 앞으로도 절대로 포기할 수 없는 전략적으로 발전시킬 가치가 있는 산업이다.

#### 6. 범산업적 차원의 대응책이 준비되어야...

OECD 가입요건으로 주류산업 제도 개편이 포함되어 있지는 않은 만큼 정부는 충분한 시간

과 정보를 가지고 주류산업 개편 방향을 강구해도 무방할 것으로 본다. 그리고 OECD 회원국들의 구체적 요구가 있을시에도 이는 WTO 차원에서 논의될 사항이며 OECD 자유화 규약 실천 원칙에도 점진적 자유화가 인정되고 있음을 환

기시켜야 할 필요가 있다. 그러나 궁극적으로 우리나라가 추구하고자 하는 주류산업의 미래 청사진은 정부를 포함한 주류산업 구성원 모두가 힘을 합쳐 조속히 마련하여야 할 것이다.

恩裡由來生害. 故快意時, 須早回頭. 敗後或反成功.  
故拂心處, 莫便放手.

은혜 속에서 본디 재앙은 싹트나니, 그러므로 만족스러운 때에 모름지기 머리를 돌려 사망을 둘러보라. 실패한 뒤에 도리어 성공하나니, 그러므로 일이 뜻대로 안 된다 하여 곧 포기하지는 말라.

- 菜根譚중에서 -