

## 일본의 화우(和牛)산업 육성

본 조사는 2001년 2월 5일부터 2월 24일 까지 20일 동안 현지시찰을 통해 얻어진 결과입니다. 본 조사에는 농림부, 축산기술연구소, 학계(2), 농가(2), 농협(2), 종축개량협회의 분야별 관계자 등 총 9명이 참여했으며 전국한우협회 이규석 회장님도 시찰단의 일원으로 동참했습니다.

### ◇ 육용우산업 현황 및 전망

#### □ 쇠고기 소비동향

- '91년 쇠고기 수입자유화 이후 저렴하고 다양한 품질의 쇠고기 공급증가 및 선택폭 확대로 소비증가, '95년 이후 정체
  - 쇠고기 소비량 : ('90) 766천톤 → ('95) 1,068 → ('99) 1,054
- 국내산 공급량(자급율) : ('90) 388천톤(50.6%) → ('99) 372(35.3%)
  - 화우고기 공급량 (점유율) : ('90) 135천톤(17.6%) → ('99) 169(16.1%)

#### □ 육용우 사육동향

- 수입자유화 이후 소사육두수는 안정적이거나 '95년 이후 약간 감소세
  - 사육두수 : ('90) 1,664 → ('95) 2,965 → ('00) 2,823
- 생산기반확대 노력에도 불구하고 화우 사육두수도 '95년 이후 감소세
  - 화우두수 : ('90) 1,664 → ('95) 1,872 → ('00) 1,700
- ※ 대부분 중산간지역에 입지하고 있는 번식농가의 영세성, 경영주의 고령화, 후계자 부족 및 인구과소화 현상 등에 기인

#### □ 가격동향

- 수입자유화 이후 화우 및 화우고기 가격은 시장개방에 영향을 적게 받았으며 경기침체에 따라 약간 하락
  - 화우 수송아지 가격 : ('91) 4,908천원 → ('00) 4,281 (△12.8%)
  - 화우고기 도매가격(A4) : ('91) 23,544천원/kg → ('00) 20,218 (△14.1%)
- 수입육과 경합하는 젓소 및 젓소 송아지 가격은 크게 하락
  - 젓소 수송아지가격 : ('91) 1,470천원 → ('00) 1,270 (△30.1%)
  - 젓소고기 도매가격(B2) : ('91) 11,642천원 → ('00) 8,496 (△27.0%)

□ 품질차별화

- 화우, 교잡우, 젃소 등의 순에 따라 품질차별화 진전
  - 화우는 최상등육을 생산, 교잡우는 중등육 생산
  - 화우보다 가격이 저렴한 교잡우고기 소비가 증가추세
- 화우의 경우 우리나라 1등급이상에 해당하는 3등급이상 출현율이 76% 수준으로 우리나라의 25%보다 3배 높아 육질고급화 정착
  - ※ 육질 3등급이상 출현율 : (화우) 76%, (교잡종) 55.3% (젃소) 18.2%

□ 농가경영

- 화우번식, 화우비육 및 유용우비육 등 각 사육유형별 두당 소득 감소
  - 감소정도는 유용우비용이 가장 크며, 화우번식이 가장 적음

〈경영유형별 두당 농가소득〉

	'90	'95	'00
• 화우번식	225천엔/두	145	169
• 화우비육	178	115	66
• 유용우비육	99	28	△16

□ 생산기술 및 조사료

- 우수 씨수소는 지역(도도부현) 중심의 선발체계 정착
  - 타지역 활용제한 및 근친도 증가에 따라 국가단위선발체계 구축 추진
- 번식우 1년 1산유도를 위해 적기수정, 조기이유, 송아지 격리수용 및 충분한 조사료 급여 권장
- 비육우는 통상 거세송아지를 9개월령에 구입한 후 3단계로 구분하여 비육한 후 30개월령 (생체중 650~ 750kg)에 출하
  - 비타민 A제한·E급여, 비육후기 보리급여 등 사양기술 발달
- 엔고에 따른 수입조사료의 상대적 가격인하 및 노동력 부족으로 조사료의 수입의존도 증가
  - 조사료 자급율(TDN 기준) : ('90) 85.1% → ('99) 79.8
  - ※ 우리나라 조사료 자급률 : ('97) 94.9% → ('99) 90.8

□ 생축 및 쇠고기 유통 소비

- 송아지는 가축시장중심의 경매를 통하여 유통
- 화우큰소는 도축 후 지육형태로 도매시장에 상장되어 경매실시
- 수입생우는 광역판매망을 갖춘 대형유통업체 중심으로 수입되어 일관 사육·유통되고 있으나 수입두수는 감소 추세

- 지육수입에 비하여 비인기부위 처리의 어려움, 품질균일성 저하 및 검역시설의 제한 등의 문제점 발생

※ 생우수입두수 : ('92) 23천두 → ('99) 13

- 산지 중심의 도축·가공시설 건설로 물류비 절감 및 환경문제 해결 도모
- 수입육에 대응하기 위해 냉장부분육 위주의 유통 증가
  - 소비자의 다양한 수요에 부응하기 위한 부분포장육 유통증가

## ◇ 육용우관련 정책 및 제도

### 1. 정책방향

#### □ 기본방향

- 육용우의 번식기반 확대, 쇠고기 증산 및 자급률 향상 추진
- 토지이용형 경영체 육성으로 생산비 절감 및 경영안정 도모
- 가축분뇨 발생 및 처리의 체계적관리와 농지환원 추진
- 생산자와 소비자의 연대감 구축

#### □ 육용우산업발전을 위한 장기목표 설정

- 쇠고기생산 목표량 설정(지육기준) : ('99) 55만톤 → (2010) 63
- 사육두수 목표설정 : (2000) 282만두 → (2010) 317
- 생산비 절감 및 품질고급화 병행 추진
  - 육질등급의 적정화(A5 → A4~A3), 출하월령단축(30개월→25)

#### □ 육용우 및 쇠고기 유통합리화 추진

- 육용우 공정거래 및 적정가격형성을 위한 가축시장 통합추진
- 번식과 비육을 통합하는 지역내 또는 경영내 일괄생산 및 산지 식육처리확대(도축·가공) 추진
- 광역식육처리시설의 정비를 통한 식육처리시설 활성화
- 안전성 제고를 위한 위생관리강화 및 HACCP 제도 도입확대
- 철저한 부위 및 원산국 표시, 식육에 관한 홍보, 산지브랜드 확립

#### □ 기타 중요사항

- 수정란이식 등 가축개량 신기술개발 및 보급
- 농가지도 관련기관의 연계강화 및 정보화 Network화 지도체계 정비
- 농가 삶의 질 향상을 위한 지원확대 및 경종농가의 연계강화

2. 주요사업 실시내용

□ 농가경영 및 사육기반안정(한·일간 비교)

일 본	한 국
<p><b>1. 육용송아지 생산자보급금제도</b></p> <p>- 수입자유화 이전부터 시행해오던 제도를 강화하여 '90년부터 시행</p> <p>- 기준가격</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 보증기준가격 : 현재 생산자조건 및 수급사정 등을 고려하여 송아지재생산 확보를 위해 매년 결정</li> <li>· 흑모화우 304천엔, 갈모 280, 기타육용종 200, 유용종 131</li> <li>· 합리화 목표가격 : 소산업의 건전한 발전을 위해 달성해야 할 합리적 생산비를 기준으로 5년마다 결정</li> <li>· 흑모화우 267천엔, 갈모 246, 기타육용종 141, 유용종 80</li> </ul> <p>- 보전금 지급 및 재원 등</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 분기별 평균매매 가격이 보증기준 가격하회시 차액의 100%지급</li> <li>· (보증기준가격~합리화목표가격 범위) 국가로부터의 교부금으로 지급</li> </ul> <p>→ 분기별 평균매매가격이 보증기준 가격하회시 차액 전액 지급</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· (합리화목표가격 하회시) : 생산자 적립금으로 차액의 90% 지원(부담비율 국가1/2, 지자체1/4, 생산자1/4)</li> </ul> <p>- 지급대상</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 화우, 육우, 젖소 등 모든 소 품종</li> </ul> <p><b>2. 육용우 비육경영안정 긴급대책사업</b></p> <p>- 비육우 1두당 평균소득 &lt; 가족노동비 일경우 그 차액 보조('89년 도입, 2001년 지급한도확대등 재정비)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>※ '98하반기 : 두당 20천엔 보전</li> </ul> <p>- 지급한도 : 화우60, 교잡34, 유우26</p>	<p>○ 송아지생산안정제사업</p> <p>- UR협상 및 WTO 출범이후 '98년도부터 시범도입</p> <p>- 기준가격</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 안정기준가격 : 송아지 재생산을 유도할 수 있도록 경영비와 자가 노력비 등을 고려하여 매년 산정</li> <li>※ 2001년 1,200천원</li> <li>· 보전금지급한도 : 250천원</li> </ul> <p>- 보전금 지급 및 재원 등</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 분기별 평균거래가격이 안정기준 가격하회시 두당 보전금지급한도 이내에서 지급</li> <li>· 재원 : 국가 92%, 지자체 4%, 생산자 4%</li> </ul> <p>- 지급대상</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 한우만 해당</li> </ul> <p>○ 거세장려금, 우수축생산포상금 등 지급으로 비육농가 경영안정 지원</p> <p>- 거세장려금 : 두당 20만원</p> <p>- 우수축 생산포상금 : 10~15만원</p>

일 본	한 국
<p>3. 子牛(송아지)생산확대 장려사업</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 송아지 가격하락시 번식암소를 유지·확대할 자에 대해 송아지 두당 7~46천엔의 장려금 지급('77년 도입)</li> <li>※ 흑모화우 지급기준(예)</li> <li>- 송아지가격 31만엔 이하 하락시                     <ul style="list-style-type: none"> <li>· 확대시 46천엔, 유지시 34천엔 지급</li> </ul> </li> <li>- 35만엔 이하 하락시                     <ul style="list-style-type: none"> <li>· 확대시 10천엔, 유지시 7천엔 지급</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 한우다산장려금 제도</li> <li>- 송아지 3회이상 생산시 번식암소에 대해 두당 20~30만원의 장려금 지급                     <ul style="list-style-type: none"> <li>· 3~4산시 20만원, 5산 이상시 30만원</li> </ul> </li> </ul>
<p>4. 중핵육용우 번식경영육성대책사업</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 번식암소 사육농가가 계획에 따라 번식암소를 늘릴 경우 또는 일관 비육 경영하여 비육우를 늘릴 경우 장려금 지급('97년 도입)</li> <li>- 암소 : 6~8만엔, 수소 : 2.7만엔</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 한우다산장려금 제도</li> <li>- 번식암소의 계속사육 및 송아지생산 유도</li> </ul>
<p>5. 흑모화우 등 육질향상 긴급대책사업</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 육질향상을 위한 개량, 도체등급 등의 정보를 일원화하여 농가에 제공(feed-back)하여 생산성 향상 및 농가경영 개선을 위한 정보로 활용토록 함.</li> <li>- '96년 도입</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 한우개량농가 육성사업</li> <li>- 우수 등록암소의 선발</li> <li>- 우수씨수소 선발을 위한 농가현장검정방법 도입으로 정보제공기능 강화</li> <li>- 농가정보제공기능 강화를 위해 가축 개량 전산망 보완추진</li> </ul>
<p>6. 육우비육단지조성예탁사업</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 비육농가의 전업화촉진 및 자금부담 경감을 위해 추진</li> <li>- 조합이 농가에게 송아지를 구매하여 공급하고 대금은 비육우 판매후 정산                     <ul style="list-style-type: none"> <li>· 송아지구입가격과 금리등을 포함</li> </ul> </li> <li>- 손익은 농가에 귀속</li> <li>- 예탁기간 20개월까지 용자</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 일부조합에서 자체사업으로 시행</li> </ul>
<p>7. 육우위탁생산사업(계획)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 육우생산기반확보를 위해·빈축사를 보유하고 있는 농가에 조합에서 송아지와 사료 기타 자재를 공급하고 사양기술 지원</li> <li>- 손익은 조합에 귀속되며 농가에게는 위탁수수료 지급(100~170엔/일,두)</li> <li>- 고급육생산시 인센티브부여, 저급육 생산시 벌칙금 부과</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 일부조합에서 자체적으로 시행</li> </ul>

- 공공육성목장건설
  - 도도부현이 목장을 건설하여 농가에 송아지를 생산 공급하거나 농가에서 방목으로 제공
- 지역축산종합지원체계 정비사업
  - 지역내 축산관련기관(도도부현축산회, 경실련, 축산시험장 등)이 연계하여 농가에 대한 종합적인 경영 및 기술지원 실시
    - 노동력 절약, 생산비 절감, 사양관리 기술고도화 등
  - 지역축산지원센터 설치, 농가에 대한 경영분석 및 지도 실시
- 화우개량 및 생산기술향상
  - 우수 암소군 정비를 위한 불량암소도태와 우수암소 보우지원
  - 다양한 유전자원의 보전을 위해 정약·수정란 등 보관
  - 송아지안정생산을 위한 조기송아지 분리, 성장단계별 적정사료 급여 등 지도
  - 거세 및 육질·육색 개선을 위한 비타민(A,E)급여 조절
- 토지의 효율적 이용 및 부존사료자원 개발
  - 개량초지조성지원, 경종농가와 연계한 조사료 생산지원
  - 사료생산기계지원, 우량품종 보급 및 기술지원
  - 조사료생산 위탁사업단 육성(149개소, 51천ha)
  - 지역특성을 고려한 일본형 방목체계 개발보급
    - 집약방목, 생력형 방목, 저투입 지속형 방목, 답리작 방목 등

### 3. 정책추진체계 및 방법

- 10년 단위의 장기적인 계획하에 정책의 일관성 유지
  - 매 5년마다 여건변화에 대응하여 육용우 근대화 기본방침을 보완
- 도도부현 중심의 지역자율적인 축산진흥계획 수립 및 추진
  - 중앙정부에서 제시한 축산진흥종합대책의 메뉴사업에 따라 지역 실정에 적합한 지역단위 사업계획 수립
- 중앙과 지역의 다양한 관련농업단체가 적극적으로 정책수립과 집행에 참여 및 지원
  - 농축산진흥사업단, 전국경제조함연합회(경실련), 중앙회축산회, 육용 송아지안정 기금협회, 가축개량사업단, 현 경실련, 현 축산회 등
- 브랜드협의회, 육용우연구회 등 농가자율적인 협력조직 발달
- 쇠고기 수입관세의 목적세화를 통한 축산정책 재원 확보
  - 사업별·지역별 기금조성, 농가수익자 부담제도 등 발달