

P806

생물유전자원의 주권 확보 및 관리 기법 연구

이병윤¹⁾, 오경희¹⁾¹⁾국립환경연구원 생물다양성연구부 생물자원과

수 세기동안 생물유전자원은 규제되지 않은 채 인류의 공동자산으로 인식되어 국제적으로 자유롭게 이동되고 교환되어 왔다. 자유로운 생물유전자원의 이동은 생물다양성이 풍부한 국가에 자원유출로 인한 상대적인 경제적 불이익을 가져오고 있으며, 동시에 전 지구적인 차원에서의 생물다양성 소실의 급속한 진행의 원인이 되기도 한다. 이러한 상황에 비추어, 유엔교육문화과학기구(UNESCO)에서는 민간전승, 유엔환경계획(UNEP)에서는 토착원주민의 권리, 국제연합식량농업기구(FAO)에서는 농부들의 권리, 국제식물신품종보호연맹(UPOV)에서는 식물 종자 신품종의 재산권 인정 등 생물유전자원에 관계된 각종 권리와 이익 보장에 대한 논의가 시도되어 왔다. 상기와 같은 국제적인 논의 결과 1992년 채택, 비준된 생물다양성협약은 생물다양성의 보전, 생물다양성의 지속가능한 이용, 생물유전자원의 이용에서 발생하는 이익의 공정한 분배 등 세 가지 주요 목적을 추구하고 있으며 이들의 달성을 위한 각종 실행계획을 준비하고 비준국을 비롯한 각 국에 이행을 촉구하고 있다. 생물유전자원의 중요성에 대한 이러한 국제적인 논의 결과, 2002년 생물다양성협약 제6차 당사국총회에서 채택된 생물유전자원의 접근 및 이익 공유에 대한 국제적인 지침안인 본가이드라인은 생물다양성협약의 주요 목적의 하나인 이익공유에 대한 국제적인 규범으로 생물유전자원의 접근에 따른 사전통보승인과 상호합의조건에 대한 전반적인 내용을 포함하고 있다. 이와 같이 생물다양성협약을 준수하고 자국의 생물다양성의 효과적인 보전 및 이용 접근에 따른 이익을 보장하고자 세계 각 국은 자국의 실정에 적절한 법적 체계를 마련하여 자국내 생물유전자원에 대한 주권을 확보하고자 노력하고 있다. 반면, 우리나라의 생물유전자원 접근 및 이익공유에 관련된 국내 법률은 환경부의 자연환경보전법을 기본으로 하고 각 소관부처별로 해당 유전자원에 대한 개별적인 접근을 규제하는 법률을 유지하고 있는 상황이나, 전체적으로 유전자원에 대한 일관되고 체계적인 관련 법률이 갖추어지지 않은 실정이다. 따라서, 본 연구의 목적은 합리적인 우리나라 생물유전자원의 보전과 지속가능한 이용을 위하여 생물유전자원에의 접근 규제 및 이익공유방안을 제시하고 생물다양성협약 등 관련 국제협약에 필요한 우리나라의 입장을 확립하고자 하는 것이다. 이러한 목적을 달성하기 위하여 본 연구에서는 생물유전자원을 이용하는 산업의 종류 및 현황을 파악하였고 산업분야별 기업과 이익공유를 분석하여 생물유전자원 접근 및 이익공유사례를 조사 연구하였다. 또한, 외국의 생물유전자원의 도입을 위한 국가적인 전략을 개발하기 위하여 선진국의 생물유전자원 반입관리와 실제 적용체제를 사례조사를 통하여 분석함으로써 장래 우리나라의 접근 인근지역을 비롯한 해외생물다양성 확보에 기틀을 마련하고자 하였다. 그리고 생물유전자원의 접근 규제 및 이익공유 지침안 작성을 위하여 관련된 국내법을 분석하고 생물다양성협약 및 외국법, 규정, 지침 등을 분석하여 우리나라의 생물유전자원에의 접근 규제, 상호합의, 사전통보 및 승인제도, 이익공유제도를 포함한 우리나라의 생물유전자원 관리지침(안)을 작성하였다. 마지막으로, 생물유전자원에 관계된 이해당사자들의 역할 및 효율적인 정책을 제시함으로써 생물다양성 이용에 따른 각 이해당사자들의 권익을 보호하고자 한다. 생물유전자원의 주권확보를 위한 관리방안의 마련은 국제적인 합의 결과 도출된 생물다양성협약을 비롯한 다양한 분야의 현존하는 법률, 정책들을 반영하여야 하며, 생물유전자원의 이용에 관여하는 여러 학술단체 및 이익단체의 의견을 수렴해야 하는 복잡함을 반영하여야 한다. 생물유전자원은 미래 생물공학 산업의 원천자원으로서의 경제적인 효용성을 지닐 뿐만 아니라 자연환경 보호 및 지속가능한 이용을 위하여 수집 및 이용에 따른 국가적인 전략이 시급한 상황이다. 우리나라의 경우 국내의 기초 생태계 현황을 파악하기 위하여 전국자연환경조사를 비롯한 다양한 생태계 조사가 진행 중에 있으며 이의 결과로 인한 생물표본 및 생물유전자원의 현황이 축적되어 가고 있다. 이러한 자료들이 유용하게 활용되기 위해서는 이들 자원을 체계적이고 종합적으로 관리하는 데이터베이스를 구축하여 국내 생물유전자원에 대한 종합적인 실태파악을 통한 유용생물유전자원에 대한 보전 및 이용 정책이 강구되어야 할 것이다. 마지막으로, 우리나라 생물유전자원의 현황 파악을 통한 체계적인 관리, 자원의 이용에 관한 실제적인 법률안의 제정, 이를 종합적으로 관리하는 전담기관의 지정, 생물다양성 보전 및 이익공유 등의 현안 사항을 전문으로 하는 인력 양성 등이 생물다양성협약 총회 등 국제사회에서 중점적으로 논의되고 있는 생물유전자원 협의에 우리나라의 입장을 적극적으로 개진할 수 있을 것이다.