

임업정책자금의 취급현황과 지원방향

- 편집실 -

1. 자금 취급 연혁

그동안 산림조합중앙회가 운영하고 있는 임업정책자금에는 농어촌구조개선 특별회계(약칭 “농특회계”), 재정투융자특별회계(약칭 “재정자금”)와 농수산물 가격안정기금(약칭 “농안기금”) 등이 있으며, 재원별 연혁은 다음과 같다.

가. 임업진흥기금(산림개발기금)

- 1974년부터 산림개발기금의 융자사업이 시작되었으나 산림조합의 기능과 법적 미비로 대출업무는 농협, 융자대상자 결정 및 심사·사후관리는 산림조합에서 실시하므로 융자사업의 이원화에 따른 책임한계 등 문제점이 발생하여, 1980년 10월 산림조합법 제정을 계기로 1981년부터 산림조합에서 대출까지 취급하도록 일원화하였다.
- 이자율은 산림자원 조성을 위한 장기저리여야 함에도 거치기간은 연리 6%, 상환기간은 7%로 당시로서도 다소 높게 책정되어 1983년에 재무부로부터 출연된 재정자금의 이자율과 같이 거치, 상환기간 공리 3.0%로 인하하였고, 1990년부터는 모든 사업에 대하여 3.0%로 인하하였다.
- 1997년 산림개발기금이 임업진흥기금으로 개칭되었고 1999년 정부의 각종 기금제도의 통폐합 정책에 따라 2000년부터 농어촌구조개선특별회계에 편입되어 본 기금은 폐지되었으나 1999년까지 우리 독립가가 주로 조림, 육림 등 장기수종사업에 대하여 지원받았던 기금이다.

나. 농어촌구조개선자금

- 1987년 농어촌지역개발기금, 1991년 농어촌발전기금으로 재원이 변경되다



가 1994년부터 농어촌구조개선특별회계로 통합함과 동시에 타 기금도 통합하여 단기사업에서 장기사업까지 다양하게 책정했고 지원규모도 대폭 확대되었으며, 대출이자도 사업실정에 따라 3.0-6.5%의 장기저리로 책정되었다.

- 그동안 지원대상자 선정은 행정기관인 시·군에서 대출실행은 산림조합으로 이원화되어 산림경영자들이 대출받는데 불편하므로 2002년부터 순수용자로 지원되는 사업은 산림조합이 대상자 선정과 대출지원이 일원화되도록 변경하였으므로 독립가육성자금도 이에 속한다.

다. 재정투융자특별회계자금(재정자금)

- 1983년부터 산림개발기금에 대한 정부출연이 중지되는 대신 정부의 재정투융자특별회계에서 1991년까지 출연되고 1992년부터는 사업계정이 농어촌발전기금에 흡수됨에 따라 신규대여가 중단되었다.

라. 농수산가격안정기금

- 임산물 출하조절자금은 농협에서 취급하여 왔으나 정책자금 대출업무를 산림조합에서 취급하고 있고 또한 임업기술지도 활동도 산림조합이 수행하고 있었기 때문에 자금지원이 연계될 수 있도록 건의하여 “농수산물유통및가격안정에관한법률”이 1993년 6월에 개정되어 1994년부터 융자업무를 취급하게 되었다.
- 농안기금은 출하조절(밤·표고), 품목별 생산자조직(밤·표고·대추)으로 생산자는 누구나 지원받을 수 있으며 융자기간은 10개월 단기간이며 대출이자율은 4%이다.

2. 독립가 지원 실적

가. 당초 사업계정에 독립가육성사업은 없었으며 산주 또는 산림경영자라면

조림·육림·임도시설 및 보수·임목생산·임산물 수집·임산물이용가공·휴양림조성사업 등의 해당사업 용자금을 지원받도록 되었으나 일반산주의 용자수요가 많아 소액배정으로 사업을 원활하게 수행할 수 없어 1992년부터 독립가육성사업계정을 신설하여 독립가의 임야매입 등 산림사업에 일반산주와 차별화하여 지원받게 된 것이다.

나. 1992년 처음에 2억원 규모에서 1993년부터 매년 15억원씩, 1997년 27억원, 1998년부터 50억원, 2000년부터 60억원 매년 예산이 증액 책정되었으나 계속되는 지원으로 인한 담보물 제공의 한계로 인하여 2002년부터 매년 대출실적이 부진하여 불용액이 발생되므로 2005년 예산도 34억원으로 대폭 줄었으며 그동안 독립가가 지원받은 용자금은 1,350여건, 840억원에 이른다(연도별 용자 실적 : 별표)

3. 향후 지원방향

산림정책사업의 효율성을 향상시키고 자금의 원활한 대출을 위하여는 금리를 현행 3%에서 1.5%로 인하하고 농림수산업자 신용보증서를 쉽게 활용하기 위하여 규제사항을 완화하고 임야의 감정을 현시세로 평가하고 임목담보제도를 활성화하는 등 제도개선이 시급하며 농림수산업자 신용보증과 대손보전기금 예산을 충분히 확보하여 대출기관인 산림조합에 대하여는 대손에 따른 부담을 덜어주어야 한다.



<별표>

연도별 독립가 용자실적

(단위 : 백만원)

연도별	계		독립가육성		농특용자금		임업진흥기금· 재정자금	
	인원수	금 액	인원수	금 액	인원수	금 액	인원수	금 액
1981 -1991	401	4,553	-	-	16	533	385	4,020
1992	66	3,795	13	219	16	1,724	37	1,852
1993	60	5,240	23	1,500	12	2,337	25	1,403
1994	75	6,082	35	1,500	16	2,689	24	1,893
1995	82	5,754	37	1,500	12	2,655	33	1,599
1996	126	9,271	36	1,500	66	5,518	24	2,253
1997	136	13,650	39	2,700	71	7,407	26	3,543
1998	71	5,599	55	5,000	3	72	13	527
1999	66	5,764	52	5,000	6	518	8	246
2000	63	5,611	49	5,227	6	180	8	204
2001	65	5,384	56	5,209	6	70	3	105
2002	49	4,711	39	4,357	10	354	-	-
2003	45	4,475	39	4,247	6	228	-	-
2004	46	4,113	42	4,055	2	58	-	-
계	1,351	84,002	515	42,014	248	24,343	586	17,645