

부사관 모집제도 연구

정재극*

요 약

육·해·공군 부사관은 군을 유지 발전시키고 이끌어가는 근간이므로 인력획득업무는 매우 중요하다. 현재 부사관의 모집업무는 각 군이 양성기관별로 중복 운영하면서 지원자의 진로에 대한 궁금증을 효과적으로 해소해 주지 못하고 있는 실정이다. 부사관 선발제도는 군 고유성유지와 획득전문가 활용 및 법령개정 측면에서는 유리하였지만 홍보, 선발효율성, 국민편익증진, 예산절감 등에서 미흡하다고 보여진다. 따라서 각 군별 모집에 대한 일원화를 모병업무 전담기관인 병무청에서 운영한다면 각 군의 노력과 자원을 절감하면서 우수한 간부인력을 획득할 수 있으며, 부사관 지원자들이 적시에 정확한 정보를 제공할 수 있고, 편리한 시설과 시스템을 통한 향상된 서비스를 제공할 수 있을 것으로 기대된다.

Study on the NCO Acquisition Program of Human Strength

Jung Jae Keak*

ABSTRACT

NCOs of the army-navy-air force are the foundation in maintaining, developing and leading the army making manpower acquisition very important. Currently, the operation or the recruitment business is being overlapped by each training institutions leading to uneffectively decreasing the curiosities of the applicants regarding their future. Even though the NCO selection policy is strong in the aspect of retaining uniqueness, use of acquired specialist, and statute revision, it is showing insufficiency in publicizing, selection effectiveness, promotion of peoples' conveniency, and budget reduction. Therefore, if the unification regarding the recruitment of each military sectors are run by the MMA(Military Manpower Administration), which is the institute that is fully responsible for the recruitment duty, it can acquire excellent man power while decreasing effort and resources, provide accurate information to the NCO applicants on time, and provide improved services through the convenient facilities and systems.

Key words : Army, Navy, Air force, NCO, Recruitment.

1. 서 론

국방개혁 12-30 계획의 주요 내용은 현재 63만 6천 명의 국군 병력을 2022년 까지 52만2천 명으로 감축하는 것으로, 2005년 최초 발표된 국방개혁 병력규모 50만 명보다 2.2만 명 늘어났다. 육군은 현 50만여 만 명에서 38만 7천여 명으로 줄어들고, 해군 4만여 명, 해병대 2만8천여 명, 공군 6만 5천여 명은 현 병력 규모를 유지하는 것으로 수정되었다. 인력구조면에서는 부사관 정원을 11만5천 명에서 15만2천 명으로 늘려 간부비율을 현재 29.4%에서 2025년 까지 42.5%로 단계적으로 높이며 여군인력도 5% 수준으로 확대하여 직업군인 중심의 전문화된 군대를 육성할 계획이다.[1]

이를 위해 부대개편이 불가피하며 육군의 경우 북한 특수전 부대에 대비해 장기적으로 동부산악지역에서 활동할 산악여단을 창설하고, 부대수를 줄이되, 부대별로 부사관 직위를 늘리며, 중거리 대전차유도무기와 복합형 소총, 소형UAV 등을 편제하여 단위부대의 전투수행능력을 강화시킨다. 해군은 잠수함 사령부를 창설하고, 해병대는 상륙기중헬기와 상륙공격헬기를 보유한 항공단을 창설하며, 공군은 정찰항공기, 중·고고도 무인 등을 운용하는 항공정보단 창설과 한반도 상공을 통과하는 세계 각국의 군사·민간 위성을 감시할 수 있는 위성감시통제부대를 창설할 것이다. 또한 전력보강을 위해 장거리 공대공 유도무기를 도입하고 사거리 500km지대지 유도무기를 보강하며, 중거리 지대공미사일(M-SAM)과 장거리 지대공미사일(L-SAM)을 국내에서 개발해 배치기로 했다. 공군은 군용전자광학위성감시체계를 구축해 한반도 상공에서 활동하는 위성들을 감시하고, 고고도 무인정찰기와 정찰항공기, 영상·전자신호장비를 운용해 적 정보를 수집·분석한다. 해군은 미니 이지스함으로 불리는 차기 구축함(KDDX-III)도 2026년까지 6척을 건조할 예정이다.[2]

이와 같이 국방개혁 12-30은 국방개혁 2020에 비해 목표연도가 10년 연장되어 전력증강계획이 지연되고 우선순위가 조정된 것을 제외하면 기술 집약형 군대를 지향하는 국방개혁의 큰 틀을 그대로 유지하고 있다.

우리군은 병 복무기간의 단축과 병력규모 감축으로 인한 전투력 약화를 우려하고 있다. 이를 보완하기 위해 첨단장비를 운용할 숙련된 전문 인력을 확보하기 위하여 부사관 과 유급지원병 인력 충원이 확대될 것으로 보인다. 그러나 미래 전장 환경을 주도할 전투력 발휘의 중추 부사관 모집업무가 각 군 별로 상이하기 때문에 혼선과 더불어 선발과 교육의 질도 차이가 발생하고 있다. 대량으로 선발하고 대량으로 손실되는 구조는 변화가 필요하다고 하겠다.[3]

육·해·공군 간부 인력 획득업무를 전투력 육성의 기반으로 군 인사업무의 고유기능이자 핵심으로 인식하고 있다. 따라서 각 군의 간부모집업무는 국방부에서 모집하는 의무, 군종, 법무병과 장교를 제외하고 각 군의 임관과정별 양성학교와 각 군 본부 인력획득 부서에서 직접 관장하여 수행하고 있다. 이러한 제도는 신분별 장병 모집업무를 각 군별로 중복 운영하여 행정적 낭비가 심하며 우수인력 확보도 제한되고 병역제도에 대한 정보가 부족한 실태이다. 특히 부사관 모집업무는 각 군이 양성기관별로 중복 운영하면서 지원자의 진로에 대한 궁금증을 효과적으로 해소해 주지 못하고 있는 실정이다.[4]

본 논문은 육·해·공군 간부 모집 분야 중 장교를 제외한 부사관 모집제도에 관하여 연구를 하였으며 군에서 제한되는 요소는 무엇이며 병무청과 발전적인 부분이 있는지에 대하여 살펴보고자 하였다. 국방개혁 기본계획, 국방백서, 각 군 부사관 모집계획서 등 관련 문헌자료와 연구보고서 통계자료를 분석하였고 군과 관련된 일부 내용은 담당간부의 문답을 통하여 획득한 내용을 포함하였다.

2. 육군 부사관 모집제도

육군의 부사관 임관과정은 민간부사관·현역부사관·예비역부사관·전문하사·전문대장학생 등이며, 현역병 복무 중 자대에서 임관하는 전문하사를 제외하고 모집 신분별 임관과정에 따라 인사사령부에서 별도로 모집하고 있다.[5]

<표 1> 부사관 임관과정

임관과정	대상(학력/신분)	양성교육	의무복무
민간 부사관	고졸이상/병역미필	17주	4년
현역 부사관	고졸이상/현역 일병-병장	12주	4년
전문대 장학생	전문/폴리텍 대학생	17주	5년
전문학사	전문병/현역병 지원	차대2주	6-18개월
예비역 부사관	예비역간부30세이하, 예비역병장 전역후 2년이내	3-12주	4년

2.1 민간부사관

민간부사관 지원 자격은 민간인 남녀, 예비역 장병, 타군 복무자, 의무경찰 등 전환복무자 등 육군 현역병을 제외한 신분으로서, 연령 및 학력이 임관일 기준 18-27세 이하인 고졸이상의 남녀와 28-30세 이하의 예비역이 해당된다. 지원서접수 및 선발절차 등 모집업무 관장은 육군 인사사령부 인력획득과 에서 주관한다. 지원서는 인터넷으로 접수하고, 모집은 2014년에는 연 4회 모집하지만 예년의 경우 7-8회에 걸쳐 19개 병과별로 모집하며, 필기평가, 신체검사, 체력 및 면접, 신원조회 등으로 최종 선발한다. 민간부사관 모집과정에서 고등학교 재학 중에 입대 하는 부사관 후보생의 경우 병사들의 학력수준과 군 생활 적응 면에서 보완이 필요하다는 의견을 일부 정책부서 간부들 사이에서 내놓고 있다.

<표 2> 민간부사관 모집절차

모집절차	주요내용
지원자력	신분 · 군 미필자(예비역포함), 여자 · 현역복무자(장교, 부사관, 육군병장)는 입영일 이전 전역가능자 · 타군 병(해군, 공군, 해병대), 타군 상근 예비역 복부 중인 자 · 전투경찰, 의무경찰, 경비교도, 의무소방, 공익근무, 산업기능요원 등 대체(전환) 복무 중인 자
	연령 임관일 기준 18세-27세 이하인자(예비역 : 28-30세이하)
	학력 고졸, 졸업예정자

모집횟수	· 연간 4회(2014년), 19개병과 47개 특기
지원서접수	· 인터넷 육군모집 홈페이지 접수 => 서류제출(출력, 증빙서류) · 인사사령부 선발담당관
선발전형	· 1차: 필기평가(전국11개 고사장) · 2차: 신체검사(전국8개 국군병원) · 3차: 체력검정/면접전형(육군본부/계룡대학습관) · 최종합격: 신원조회, 범죄경력조회, 종합특집 서열 순 *연고지 복무제도 시행(GP/GOP 지역, 전투병과 중심)

2.2 현역부사관

현역부사관 모집제도는 육군에서 복무중인 현역병과 상근예비역 중에서 육군 부사관을 모집하는 제도로서, 현역 복무 중 지휘계통을 통해 사(여)단급으로 지원하며 사(여)단에서 선발한다. 2014년도는 3회 모집하며 예년에 비해 민간부사관 선발인원보다 많이 모집한다.

<표 3> 현역부사관 모집절차

모집절차	주요내용
지원자력	신분 · 육군에서 현역복무중인 이병 - 병장(부사관학교 입교일 기준 일병, 입대 5개월 이상인자 / 전역예정일이 부사관학교 입교일 이후인자) · 상근예비역 복무자로 육군에서 복무 중인 자
	연령 임관일 기준 18세-27세 이하인자
	학력 고졸, 졸업예정자
모집횟수	· 연간 3회(2014년), 20개병과 47개 특기
지원서접수	· 소속부대 행정반 · 모집안내: 중대행정반, 대대급 이상 인사과, 주임원사실
선발전형	· 중대장 및 행정보급관 의견서 작성 · 연(대) 선발추천 심의 · 부사관선발 필기평가(민간부사관과 동시 평가) · 면접/체력검정, 신원조회, 신체검사: 사·여단별 · 최종 선발심의(소속부대 사·여단) *연고지 복무제도 시행(GP/GOP 지역, 전투병과 중심)

2.3 전문대 군장학생

전문(폴리텍)대 군장학생 모집제도는 육군 중·장기복무 부사관 인력을 안정적으로 확보하기 위하여 육군과 전문(폴리텍)대가 군장학생 협약을 체결하여 대학교 재학생을 군장학생으로 선발하여 졸업 시 부사관으로 임관시키는 제도이다. 지원자가 전문(폴리텍)대 군장학생으로 선발되면 2개 학기의 등록금을 장학금으로 지급받고 임관 후 의무복무 4년에 1년을 추가하여 총 5년 이상 복무하게 된다. 군장학생 선발은 예비선발과 확정선발의 2단계로 선발하며, 예비선발은 전문(폴리텍)대 1학년을 대상으로 선발하고, 2학년 진학 후 확정 선발한다. 다만, 3년제 학과는 1,2학년에서 예비선발하고 3학년 진학 후 확정 선발한다. 그러나 2014년 도 부터는 1학년에서 선발하지 않고 2학년 때 경과기간을 두지 않고 바로 선발 확정한다. 선발방식은 수시로 변경 되므로 지원 시 확인이 필요하다. 또한 군장학생으로의 명칭을 사용함으로써 1년 복무연장을 조건으로 지급하는 장려금이 장학금으로 인식되어 국가장학금과 중복지급이 되지 않는 부분은 개선이 필요하다고 하겠다.

<표 4> 전문(폴리텍)대 군장학생 선발절차

구분	접수	예비 선발	장학생 선발	장학금 지급
대상	1학년(3년제 1-2학년)	지원자	예비 선발자	장 학생 선발
시기	8-9월	8-12월	4-9월	12월

*2014년도 입학생부터 2학년 진학 후 선발

전문(폴리텍)대 군장학생 예비선발 평가요소는 필기평가, 인성검사, 신체검사, 신원조회, 대학성적을 반영하며, 확정선발 평가요소는 면접, 체력, 직무수행능력, 대학성적, 신원조회, 신체검사 결과를 반영하여 선발한다. 특히 2014년도부터 체력평가는 전 종목에 대해 합격을 해야만 하며 한 종목이라도 불합격시 최종 탈락 된다는 것으로 변경되었다. 확정선발 평가요소 중 직무수행능력 평가기준은 총 30점을 반영하되 육군과 협약을 체결하지 않은 일반 전문대학교와 학·제휴 협약체결 대학교와는 평가기준을 차별화하여 적용하고 있다.

<표 5> 전문(폴리텍)대 군장학생 직무수행 평가기준

배점 구분	30점	27점	24점	21점	18점
일반 학과(미제휴)	기사	산업기사	기능사/해직군공	유사직 전공	미련학과
특수 학과/부사관과(학·군제휴)		직접관련직군	유사관련직군	.	미련전공

학·군제휴 부사관과는 직접관련 직군인 경우 미제휴 대학 지원자 보다 6점에서 9점 정도를 직무수행평가에서 혜택을 보고 있다. 앞으로 민간부사관 모집시기와 인원이 줄어들 것으로 전망되기 때문에 협약대학 부사관과의 위상이 높아질 것으로 예상되고 있다.

3. 해군 부사관 모집제도

해군의 부사관 모집은 임관과정별로 해군본부 인사참모부에서 별도로 모집하고 있으며 시기는 연 3-4회이다., 민간부사관·현역부사관·전문대장학생 임관과정으로 구분하여 신분별로 모집하고 있다.[6]

<표 6> 부사관 임관과정

임관과정	대상(학력/신분)	양성교육	의무복무
민간부사관	고졸이상 18-27	8주	4년
현역부사관	고졸이상/현역 일병-병장 대령급 이상 부대장 추천자		4년
전문대장학생	전문/폴리텍 대학생		5년

3.1 민간부사관

해군 민간부사관 모집제도는 모집대상이 해군 현역병을 제외한 신분으로서 민간인 남녀, 예비역 장병, 타군 복무자 등이 해당된다. 지원서 접수는

해군 모집 홈페이지 모병센터에 인터넷으로 접수하며 관련 서류는 전국 9개 지역 모병센터로 제출한다.

<표 7> 해군민간부사관 모집절차

모집절차		주요내용
지원자력	신분	· 군 미필자(예비역포함), 여자 · 현역복무자(장교, 부사관, 육군병장)는 입영일 이전 전역가능자 · 타군 병(육군, 공군, 해병대), 은 해당군 참모총장 추천자
	연령	입관일 기준 18세-27세 이하인자(예비역 : 28-30세이하)
	학력	고졸, 졸업예정자
모집횟수		· 연간 3-4회(2014년), 기술계열(14개), 군악, 특전, 심해잠수 부사관
지원서접수		· 인터넷 해군모집 홈페이지 모병센터에서 접수 · 모집안내: 인터넷 해군모집 홈페이지 온라인 모병센터(전국 9개 지역 모병센터 모병관실)
선발전형		· 필기고사, 서류전형(고교생활기록), 면접, 신체검사, 체력검정 -1차: 필기고사(전국8개지역고사장) *신체검사(4개지역 국군병원) · 2차: 면접/체력검정(전국8개지역고사장) · 최종합격: 신원조회, 범죄경력조회, 종합독점 서열 순 선발

3.2 현역부사관, 전문대장학생

해군 현역부사관 모집제도는 모집대상이 해군 현역병 중 고졸 이상 일병-병장에서 해군 대령급 이상 부대장 추천을 받은 자가 지원할 수 있으며, 기타 지원 및 선발 절차는 민간부사관 모집제도와 같다.

해군 전문대장학생 모집은 전문대·기능대 1·2학년 재학생을 대상으로 선발하며 선발기준은 모집계획인원의 2배수 이내에서 1차 선발하며, 1차합격자 중 최종선발은 ① 1차 합격자를 대상으로 면접평가/신체검사/인성검사/신원조사 후, 1차 평가 성적과 합산하

여 종합 성적 산출하고, ② 계열별 종합성적 서열 순으로 선발되 지원자의 1지망을 우선 고려하여 선발하며, ③ 대학성적 확인, 각 학년 학기별 성적이 C학점(백분율 70점) 이상인 자를 선발하되, ④ 종합성적이 동점일 경우 국가유공자-필기시험-대학성적-면접평가 성적순으로 우선순위를 적용하여 선발한다. 예비합격자 지정은 최종합격자가 미등록 또는 등록 포기 시 예비자를 우선순위에 따라 선발하여 충원하고 있다.

3.3 공군부사관 모집제도

공군부사관 모집은 해군과 마찬가지로 임관 과정별로 공군본부 인사참모부에서 별도로 모집하고 있으며 민간부사관, 현역부사관, 전문대장학생 임관과정으로 구분하여 신분별로 모집 및 선발하고 있다. 공군 부사관이 임관과정별 대상자격과 양성교육기간, 의무복무, 모집횟수 등이 모두 해군과 동일하게 적용되고 있다.

공군 민간부사관 모집대상이 공군 현역병을 제외한 신분으로서 민간인 남녀, 예비역 장병, 타군 복무자 등이 해당된다. 지원서 접수는 공군 모집 홈페이지 온라인 모병센터에서 접수하며 지원관련 서류 제출은 전국 11개 응시지구에 등기우편으로 제출한다.[7]

4. 부사관 모집제도 분석

각 군이 민간에서 모집하여 선발하는 민간 부사관 모집을 위해 각각 획득 전담부서를 운영하고 있기 때문에 다음과 같은 문제점이 발생하고 있다. 첫째, 각 군은 고등학교 및 대학생을 대상으로 대면접촉식 홍보와 상담을 위해 약 50명(육군 15명, 해군 15명, 공군 13명, 해병대 7명)에 이르는 모병관을 중복 편성하여 운영하고 있다. 더구나 한정된 예산으로 모집홍보에 애로사항이 발생하고 있다.

둘째, 부사관지원서 필요한 복무지원서, 고등학교생활기록부, 학력증명서, 병적증명서, 자격증명서 등 구비서류를 구비하기 위해 많은 기회비용이 소요되고 있다. 또한 각 군 모병관이 소수에 불과하여 지원 분야와 관련된 세부적인 상담기회는 물론 정보획득도 제한되고 있다

셋째, 모집홍보업무 부서의 홍보예산이 소액으로 분산 편성되어 있으며 홍보수단도 열악하여 홍보효과 제한적이다.

넷째, 국군병원을 이용한 신체검사와 인성검사지원 소요가 발생하고 권역별 분산된 고사장 협조문제로 부가적인 업무가 발생하고 있다. 선발전형을 위해 구비서류심사, 면접심사위원 구성 등 별도 인력이 소요되고 필기고사 출제 및 채점위원 구성과 지역별 고사장 준비 등 고시 관리업무가 과다 소요되고 있다.

다섯째, 담당관들은 간부 인사관리 방침에 따라 1-2년 단위로 보직이 변경됨에 따라 전문성이 결여되는 원인이 되고 있다.

이상과 같은 제한사항은 각 군에서 실시하고 있는 부사관 모집 제도가 비효율적이고 행정적 낭비요인도 많으며 전문성이 결여되는 원인이 되고 있음을 보여주고 있다.

5. 결론

부사관 모집 업무와 절차 면에서 모집대상, 시기, 평가내용 등이 중복되고, 선발지원기관 등이 각기 별도로 운영되고 있어 제도 운영의 비효율성이 크고, 국민의 편의측면에서 불합리한 요소가 많아 개선이 필요하다.

부사관 모집제도는 각 군 부대 지휘관 책임 하에 현역병에서 모집하는 현역부사관 모집제도와 각 군과 전문대학교의 협약을 통하여 전문대학생중에서 군장학생을 선발하는 전문대장학생 모집제도는 각 군의 특수성을 고려하여 숙련된 전문 부사관을 검증된 공조직을 활용하여 효과적으로 획득할 수 있는 제도로서 비교적 모집이 용이한 제도이다. 그러나 일반 국민을 대상으로 모집하는 민간 부사관 모집제도는 각 군 모두 별도의 공조직을 갖지 못하여 각각 별도의 모병관을 편성하여 모집 홍보 및 상담을 지원하고 있다. 더구나 각 군의 민간 부사관 모집제도가 자격과 의무복무기간 등 공통점이 대단히 많음에도 불구하고, 각 군에서 별도의 모집제도를 운영하고 있어, 지원자의 편의성과 선발전형의 효율성측면에서 낭비요소가 많은 것으로 평가되고 있다. 특히 지원자격, 모집횟수,

지원서접수, 선발평가요소, 선발전형과정 등이 각 군공히 유사하지만, 신체검사 및 전형장소 등이 전국적으로 각기 달라 지원자들의 불편이 크고 자원과 행정의 낭비를 초래하고 있으며, 무엇보다 모집 분야가 각 군별로 분산되어 집중홍보가 불가능할 뿐만 아니라 국민적 관심을 유도할 수단이 제한되어 우수한 부사관 획득에 결정적인 취약점으로 나타나고 있다.

현재 부사관 선발제도는 군 고유성유지와 획득전문가 활용 및 법령개정 측면에서는 유리하였지만 홍보, 선발효율성, 국민편의증진, 예산절감 등에서 미흡하다고 보여진다. 따라서 각 군별 모집에 대한 일원화를 모병업무 전담기관인 병무청에서 운영한다면 각 군의 노력과 자원을 절감하면서 우수한 간부인력을 획득할 수 있으며, 부사관을 지원하는 인력들에게 적시에 정확한 정보를 제공할 수 있고, 편리한 시설과 시스템을 통한 향상된 서비스를 제공할 수 있을 것으로 기대된다.

참고문헌

- [1] 국방부, “국방개혁추진기본계획2012-2030”, 2012.
- [2] 국방부, “국방백서 2012”, 2012.
- [3] 김성우, ‘미래 군 구조에 부합된 전문인력 획득을 위한 인력획득제도 분석에 관한 연구’, 한국산업응용학회, 제11권 제4호, p207, 2008.
- [4] 병무청, “병무청모집업무발전방안연구”, pp170-180, 2013.
- [5] 육군본부, “2014육군간부모집”, pp17-24, 2013.
- [6] 해군본부, ‘해군모집(navy.mil.kr)’, 2014.4.25
- [7] 공군본부, ‘공군모집(go.airforce.mil.kr)’, 2014.4.25.’

[저자소개]



정재극(Jung, Jae-Keak)

2003년 육군대학졸업
1996년 건국대학교 행정학석사
2013년 한남대학교 법학박사
2011년 ~ 현재 수성대학교
군사학과 학과장

e-mail : kuk2934@naver.com